

Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный)

Введение

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - комментируемый Закон) принят на смену Федерального закона от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении"^{*(1)}, основным недостатком которого отмечался его общий, декларативный характер.

В качестве основной идеи проекта комментируемого Закона в пояснительной записке к нему отмечалось, что этим Законом вводятся понятия энергосбережения, энергосберегающих технологий и повышения энергетической эффективности и устанавливаются отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соответствующие меры в целях защиты прав и законных интересов граждан России путем создания условий для сохранения невозобновляемых природных ресурсов России, а также охраны окружающей среды России.

До принятия самостоятельного федерального законодательного акта, посвященного энергосбережению, соответствующие вопросы регулировались нормативными правовыми актами меньшего уровня, в т.ч. Указом Президента РФ от 7 мая 1995 г. N 472 "Об Основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года"^{*(2)}, постановлением Правительства РФ от 2 ноября 1995 г. N 1087 "О неотложных мерах по энергосбережению"^{*(3)} (утратило силу с изданием постановления Правительства РФ от 4 августа 2005 г. N 492 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам топливно-энергетического комплекса"^{*(4)}).

В дальнейшем, после принятия Федерального закона "Об энергосбережении" отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, наряду с данным Законом также регулировались нормативными правовыми актами меньшего уровня, в связи с чем необходимо отметить следующее.

Прежде всего, следует упомянуть о постановлении Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 832 "О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы"^{*(5)}.

В развитие положений названного выше Указа Президента РФ от 7 мая 1995 г. N 472 постановлением Правительства РФ от 24 января 1998 г. N 80 утверждена Федеральная целевая программа "Энергосбережение России" на 1998-2005 годы"^{*(6)}, но это постановление утратило силу с изданием постановления Правительства РФ от 24 августа 2002 г. N 630 "Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год"^{*(7)}.

Указом Президента РФ от 4 июня 2008 г. N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики"^{*(8)} предусмотрен ряд мер в целях снижения к 2020 г. энергоемкости валового внутреннего продукта России не менее чем на 40% по сравнению с 2007 г., обеспечения

рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов.

Распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2003 г. N 1234-р была утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2020 года⁽⁹⁾. Указанный документ утратил силу с изданием распоряжения Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р, которым утверждена Энергетическая стратегия России на период до 2030 года⁽¹⁰⁾.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и цель настоящего Федерального закона

1-2. В ч. 1 комментируемой статьи определен предмет регулирования комментируемого Закона, т.е. определены общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого становятся правовыми отношениями: отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Часть 2 данной статьи определяет цель комментируемого Закона, обозначая желаемый результат такого регулирования: создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Федеральный закон "Об энергосбережении" вместо таких норм в своей преамбуле определял, что он регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, в целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов. Как видно, в ч. 1 комментируемой статьи учтена новелла комментируемого Закона о расширении его предмета регулирования за счет отношений по повышению энергетической эффективности. Понятие энергетической эффективности определено в п. 4 ст. 2 данного Закона как характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю).

В то же время в комментируемый Закон не вошли положения ч. 2 ст. 3 Федерального закона "Об энергосбережении", определяющие, что объектом государственного регулирования в области энергосбережения являются отношения, возникающие в процессе деятельности, направленной на:

эффективное использование энергетических ресурсов при их добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении и потреблении;

осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;

развитие добычи и производства альтернативных видов топлива, способных заменить энергетические ресурсы более дорогих и дефицитных видов;

создание и использование энергоэффективных технологий, топливо-, энергопотребляющего и диагностического оборудования, конструкционных и изоляционных материалов, прибора для учета расхода энергетических ресурсов и для контроля за их использованием, систем автоматизированного управления энергопотреблением;

обеспечение точности, достоверности и единства измерения в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов.

Видимо, федеральный законодатель посчитал данные положения излишне декларативными.

Предмет регулирования комментируемого Закона непосредственно связан с предметами регулирования иных законодательных актов федерального уровня. Составить представление о круге таких актов позволяют положения гл.10 комментируемого Закона, которыми вносятся изменения в связи с принятием данного Закона. Это Федеральные законы "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", "Об электроэнергетике", "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", "О техническом регулировании", "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "О бухгалтерском учете", Закон РФ "О защите прав потребителей", а также кодифицированные акты - ГсК РФ, ЖК РФ, КоАП РФ, БК РФ, НК РФ.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В комментируемой статье определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Ранее в ст. 1 Федерального закона "Об энергосбережении" (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ) содержались определения следующих основных понятий:

энергосбережение - реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов и на вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии;

энергосберегающая политика государства - правовое, организационное и финансово-экономическое регулирование деятельности в области энергосбережения;

энергетический ресурс - носитель энергии, который используется в настоящее время или может быть полезно использован в перспективе;

вторичный энергетический ресурс - энергетический ресурс, получаемый в виде побочного продукта основного производства или являющийся таким продуктом;

эффективное использование энергетических ресурсов - достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий и соблюдении требований к охране окружающей среды;

показатель энергоэффективности - абсолютная или удельная величина потребления или потери энергетических ресурсов для продукции любого назначения, установленная государственными стандартами;

непроизводительный расход энергетических ресурсов - расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами, а также нарушением требований, установленных

иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования;

возобновляемые источники энергии - энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, а также энергия существующих в природе градиентов температур;

альтернативные виды топлива - виды топлива (сжатый и сжиженный газ, биогаз, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водоугольное топливо и другие), использование которого сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов.

Как видно, в комментируемой статье воспроизведены только три первых из указанных понятий, т.е. понятия "энергосбережение", "энергетический ресурс" и "вторичный энергетический ресурс", но несколько с иным содержанием определений.

Термины и понятия в области энергосбережения приведены в приложении А (справочное) к государственному стандарту РФ ГОСТ Р 51387-99 "Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения"^{*(11)} (признан национальным стандартом), принятому и введенному в действие постановлением Госстандарта России от 30 ноября 1999 г. N 485-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта"^{*(12)}. Как указано в названном приложении, термины, вводимые данным стандартом, устанавливают единый понятийный аппарат и формализованный технический язык в отношении рационального и экономного использования топливно-энергетических ресурсов. Термины и понятия ГОСТ Р 51387-99 использованы в Государственном стандарте РФ ГОСТ Р 52104-2003 "Ресурсосбережение. Термины и определения"^{*(13)} (признан национальным стандартом), принятом и введенном в действие постановлением Госстандарта России от 3 июля 2003 г. N 235-ст "О принятии и введении в действие государственных стандартов"^{*(14)}.

В приложении А к ГОСТ Р 51387-99 "Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения" приведены следующие термины и понятия (к терминам, отмеченным знаком (*), даются пояснения).

Общие понятия:

1) энергоноситель - вещество в различных агрегатных состояниях (твердое, жидкое, газообразное) либо иные формы материи (плазма, поле, излучение и т.д.), запасенная энергия которых может быть использована для целей энергоснабжения;

2) природный энергоноситель* - энергоноситель, образовавшийся в результате природных процессов;

3) произведенный энергоноситель* - энергоноситель, полученный как продукт производственного технологического процесса;

4) топливо - вещества, которые могут быть использованы в хозяйственной деятельности для получения тепловой энергии, выделяющейся при его сгорании;

5) топливно-энергетические ресурсы (ТЭР) - совокупность природных и производственных энергоносителей, запасенная энергия которых при существующем уровне развития техники и технологии доступна для использования в хозяйственной деятельности;

6) вторичные топливно-энергетические ресурсы (ВЭР)* - топливно-энергетические ресурсы, полученные как отходы или побочные продукты (сбросы и выбросы) производственного технологического процесса;

7) первичная энергия - энергия, заключенная в ТЭР;

8) полезная энергия* - энергия, теоретически необходимая (в идеализированных условиях) для осуществления заданных операций, технологических процессов или выполнения работы и оказания услуг;

9) возобновляемые топливно-энергетические ресурсы* - природные энергоносители, постоянно пополняемые в результате естественных (природных) процессов;

10) энергоустановка - комплекс взаимосвязанного оборудования и сооружений, предназначенных для производства или преобразования, передачи, накопления, распределения или потребления энергии.

Использование топливно-энергетических ресурсов и энергосбережение:

11) рациональное использование ТЭР* - использование топливно-энергетических ресурсов, обеспечивающее достижение максимальной при существующем уровне развития техники и технологии эффективности, с учетом ограниченности их запасов и соблюдения требований снижения техногенного воздействия на окружающую среду и других требований общества;

12) экономия ТЭР* - сравнительное в сопоставлении с базовым, эталонным значением сокращение потребления ТЭР на производство продукции, выполнение работ и оказание услуг установленного качества без нарушения экологических и других ограничений в соответствии с требованиями общества;

13) непроизводительный расход ТЭР - потребление ТЭР, обусловленное несоблюдением или нарушением требований, установленных государственными стандартами, иными нормативными актами, нормативными и методическими документами;

14) энергосбережение* - реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное (рациональное) использование (и экономное расходование) ТЭР и на вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии;

15) энергосберегающая политика - комплексное системное проведение на государственном уровне программы мер, направленных на создание необходимых условий организационного, материального, финансового и другого характера для рационального использования и экономного расходования ТЭР;

16) энергетическое обследование - обследование потребителей ТЭР с целью установления показателей эффективности их использования и выработки экономически обоснованных мер по их повышению;

17) топливно-энергетический баланс* - система показателей, отражающая полное количественное соответствие между приходом и расходом (включая потери и остаток) ТЭР в хозяйстве в целом или на отдельных его участках (отрасль, регион, предприятие, цех, процесс, установка) за выбранный интервал времени;

18) энергетический паспорт промышленного потребителя ТЭР - нормативный документ, отражающий баланс потребления и показатели эффективности использования ТЭР в процессе хозяйственной деятельности объектом производственного назначения и могущей содержать энергосберегающие мероприятия;

19) энергетический паспорт гражданского здания - документ, содержащий геометрические, энергетические и теплотехнические характеристики зданий и проектов зданий, ограждающих конструкций и устанавливающий соответствие их требованиям нормативных документов;

20) энергосберегающая технология - новый или усовершенствованный технологический процесс, характеризующийся более высоким коэффициентом полезного использования ТЭР;

21) сертификация энергопотребляющей продукции - подтверждение соответствия продукции нормативным, техническим, технологическим, методическим и иным документам в части потребления энергоресурсов топливо- и

энергопотребляющим оборудованием.

Показатели эффективности использования топливно-энергетических ресурсов:

22) показатель энергетической эффективности - абсолютная, удельная или относительная величина потребления или потерь энергетических ресурсов для продукции любого назначения или технологического процесса;

23) коэффициент полезного использования энергии - отношение всей полезно используемой в хозяйстве (на установленном участке, энергоустановке и т.п.) энергии к суммарному количеству израсходованной энергии в пересчете ее на первичную;

24) коэффициент полезного действия - величина, характеризующая совершенство процессов превращения, преобразования или передачи энергии, являющаяся отношением полезной энергии к подведенной;

25) потеря энергии* - разность между количеством подведенной (первичной) и потребляемой (полезной) энергии;

26) полная энергоемкость продукции - величина расхода энергии и (или) топлива на изготовление продукции, включая расход на добычу, транспортирование, переработку полезных ископаемых и производство сырья, материалов, деталей с учетом коэффициента использования сырья и материалов;

27) энергоемкость производства продукции* - величина потребления энергии и (или) топлива на основные и вспомогательные технологические процессы изготовления продукции, выполнение работ, оказание услуг на базе заданной технологической системы;

28) показатель экономичности энергопотребления изделия* - количественная характеристика эксплуатационных свойств изделия, отражающих его техническое совершенство, определяемое совершенством конструкции и качеством изготовления, уровнем или степенью потребления им энергии и (или) топлива при использовании этого изделия по прямому функциональному назначению.

В приложении А к ГОСТ Р 51387-99 "Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения" также даны следующие пояснения к терминам:

2) природный энергоноситель. К природным энергоносителям относят, например, воду гидросферы (при использовании энергии рек, морей, океанов); горячую воду и пар геотермальных источников; воздух атмосферы (при использовании энергии ветра); биомассу; органическое топливо (нефть, газ, уголь и т.д.);

3) произведенный энергоноситель. К произведенным энергоносителям относятся, например, сжатый воздух, водяной пар различных параметров котельных установок и других парогенераторов; горячую воду; ацетилен; продукты переработки органического топлива и биомассы и т.п.;

6) вторичные топливно-энергетические ресурсы. Наиболее часто встречаются вторичные ТЭР в виде тепла различных параметров и топлива. Например, к ВЭР в виде тепла относят нагретые отходящие газы технологических агрегатов; газы и жидкости систем охлаждения; отработанный водяной пар; сбросные воды; вентиляционные выбросы, тепло которых может быть полезно использовано. К ВЭР в виде топлива относят, например, твердые отходы, жидкие сбросы и газообразные выбросы нефтеперерабатывающей, нефтедобывающей, химической, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей и других отраслей промышленности, в частности, доменный газ, древесную пыль, биошламы, городской мусор и т.п.;

8) полезная энергия. Примеры определения термина: а) в освещении - по световому потоку ламп; б) в силовых процессах: для двигательных процессов - по рабочему моменту на валу двигателя; для процессов прямого воздействия - по расходу энергии, необходимому в соответствии с теоретическим расчетом для заданных

условий; в) в электрохимических и электрофизических процессах - по расходу энергии, необходимому в соответствии с теоретическим расчетом - для заданных условий; г) в термических процессах - по теоретическому расходу энергии на нагрев, плавку, испарение материала и проведение эндотермических реакций; д) в отоплении, вентиляции, кондиционировании, горячем водоснабжении, холодоснабжении - по количеству тепла, полученному пользователями; е) в системах преобразования, хранения, транспортирования топливно-энергетических ресурсов - по количеству ресурсов, получаемых из этих систем;

9) возобновляемые топливно-энергетические ресурсы. Возобновляемые ТЭР основаны на использовании возобновляемых источников энергии: солнечного излучения, энергии ветра, рек, морей и океанов, внутреннего тепла Земли, воды, воздуха; энергии естественного движения водных потоков и существующих в природе градиентов температур; энергии от использования всех видов биомассы, получаемой в качестве отходов растениеводства и животноводства, искусственных лесонасаждений и водорослей; энергию от утилизации отходов промышленного производства, твердых бытовых отходов и осадков сточных вод; энергию от прямого сжигания растительной биомассы, термической переработки отходов лесной и деревообрабатывающей промышленности;

11) рациональное использование ТЭР. Понятие "Рациональное использование ТЭР" является более общим по сравнению с понятием "Экономное расходование ТЭР" и включает: выбор оптимальной структуры энергоносителей, т.е. оптимального количественного соотношения различных используемых видов энергоносителей в установке, на участке, в цехе на предприятии, в регионе, отрасли, хозяйстве - в зависимости от рассматриваемого уровня энергобаланса; комплексное использование топлива, в т.ч. отходов топлива в качестве сырья для промышленности (например, использование золы и шлаков в строительстве); комплексное использование гидроресурсов рек и водоемов; учет возможности использования органического топлива (например, нефти) в качестве ценного сырья для промышленности; комплексное исследование экспортно-импортных возможностей и других структурных оптимизаций;

12) экономия ТЭР. Величину экономии определяют через сравнительное сокращение расхода, а не потребления ТЭР. Понятие "потребление" при переходе от отдельного элемента к установке, техпроцессу, цеху, предприятию теряет определенность и физический смысл, поэтому в принятой терминологической системе использовано слово "расход" (латинский аналог "gasto"), корреспондирующееся с расходной частью топливно-энергетического баланса конкретными энергопотребляющими объектами (изделиями, процессами, работами и услугами). Эталонные значения расхода ТЭР устанавливаются в нормативных, технических, технологических, методических документах и утверждаются уполномоченным органом применительно к проверяемым условиям и результатам деятельности;

14) энергосбережение. Интересы реализации положений Федерального закона "Об энергосбережении" требуют раскрытия его правовых норм специалистам технического профиля с учетом вхождения в международное понятийное "техническое поле" в области энергетики и энергосбережения (см. термины "Рациональное использование ТЭР", "Экономия ТЭР" и "Экономное расходование ТЭР" в данном документе);

17) топливно-энергетический баланс. Термин выражает полное количественное соответствие (равенство) за определенный интервал времени между расходом и приходом энергии и топлива всех видов в энергетическом хозяйстве, включая (где это необходимо) изменение запасов ТЭР. Топливо-энергетический баланс является

статической характеристикой динамической системы энергетического хозяйства за определенный интервал времени. Оптимальная структура топливно-энергетического баланса является результатом оптимизационного развития энергетического хозяйства.

Топливо-энергетический баланс может состояться: а) по видам ТЭР (ресурсные балансы); б) по стадиям энергетического потока (добыча, переработка, преобразование, транспортирование, хранение, использование) ТЭР; в) как единый (сводный) топливно-энергетический баланс с учетом перетоков всех видов энергии и ТЭР между стадиями и в целом по народному хозяйству; г) по энергетическим объектам (электростанции, котельные), отдельным предприятиям, цехам, участкам, энергоустановкам, агрегатам и т.д.; д) по назначению (силовые процессы, тепловые, электрохимические, освещение, кондиционирование, средства связи и управления и т.д.); е) по уровню использования (с выделением полезной энергии и потерь); ж) в территориальном разрезе и по отраслям народного хозяйства.

При составлении топливно-энергетического баланса различные виды ТЭР приводят к одному количественному измерению. Процедура приведения к единообразию может производиться: по физическому эквиваленту энергии, заключенной в ТЭР, т.е. в соответствии с первым законом термодинамики; по относительной работоспособности (эксергии), т.е. в соответствии со вторым законом термодинамики; по количеству полезной энергии, которая может быть получена из указанных ТЭР в теоретическом плане для заданных условий;

25) потеря энергии. Потери энергии можно классифицировать следующим образом:

а) по области возникновения: при добыче; при хранении; при транспортировании; при переработке; при преобразовании; при использовании; при утилизации;

б) по физическому признаку и характеру: потери тепла в окружающую среду с уходящими газами, технологической продукцией, технологическими отходами, уносами материалов, химическим и физическим недожогом, охлаждающей водой и т.п.; потери электроэнергии в трансформаторах, дросселях, токопроводах, электродах, линиях электропередач, энергоустановках и т.п.; потери с утечками через неплотности; гидравлические - потери напора при дросселировании, потери на трение при движении жидкости (пара, газа) по трубопроводам с учетом местных сопротивлений последних; механические - потери на трение подвижных частей машин и механизмов;

в) по причинам возникновения: вследствие конструктивных недостатков; в результате не оптимально выбранного технологического режима работы; в результате неправильной эксплуатации агрегатов; в результате брака продукции и т.п.; по другим причинам;

27) энергоемкость производства продукции. Практически при производстве любого вида продукции расходуются ТЭР, и для каждого из видов продукции существует соответствующая энергоемкость технологических процессов их производства. При этом энергоемкость технологических процессов производства одних и тех же видов изделий, выпускаемых различными предприятиями, может быть различна;

28) показатель экономичности энергопотребления изделия. Показатели экономичности энергопотребления индивидуальны для различных видов изделий. Они характеризуют совершенство конструкции данного вида изделия и качество его изготовления.

В определениях понятий "регулируемые виды деятельности", "лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома" и "застройщик", данных соответственно в п. 10, 11 и 12 комментируемой статьи, содержатся отсылки к иным

отраслям законодательства, в связи с чем необходимо отметить следующее.

Как определено в ст. 3 Федерального закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ)⁽¹⁵⁾:

естественная монополия - это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - это хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Федеральным законом "О естественных монополиях" согласно п. 1 его ст. 4 (в ред. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 261-ФЗ)⁽¹⁶⁾ регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

В ч. 1 ст. 6 названного Закона предусмотрено, что органами регулирования естественных монополий может применяться такой метод регулирования деятельности субъектов естественных монополий, как ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня. Согласно ч. 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ)⁽¹⁷⁾ перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля, утверждаются Правительством РФ.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса устанавливает Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"⁽¹⁸⁾, что и закреплено в ч. 1 его ст. 1 (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ).

В соответствии с названным Законом согласно ч. 2 его ст. 1 подлежат регулированию:

1) тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

2) тарифы на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов

недвижимости к системе коммунальной инфраструктуры;

3) тарифы организаций коммунального комплекса на подключение;

4) надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

5) надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В ч. 2 ст. 161 ЖК РФ установлено, что собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;

2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

3) управление управляющей организацией.

В соответствии с ч. 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 251-ФЗ*(19)) способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. КК установлено там же, решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

Понятие "застройщик" определено в п. 16 ст. 1 ГСК РФ как физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Статья 3. Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Комментируемая статья определяет состав законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, используя при этом понятие законодательства в его широком смысле, охватывающем как собственно законодательные, так и иные нормативные правовые акты.

Регламентируя данный вопрос, статья 2 Федерального закона "Об энергосбережении" определяла, что законодательство РФ об энергосбережении состоит из названного Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ по вопросам энергосбережения, принимаемых в соответствии с договорами по разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Как видно, комментируемая статья в целом воспроизводит указанное регулирование. Изменения коснулись лишь следующего: прежде всего, изменилось название самой отрасли законодательства, что предопределено расширением предмета регулирования комментируемого Закона (см. ст. 1 Закона и [комментарий](#) к ней); не воспроизведено положение, согласно которому иные федеральные законы, образующие законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, должны приниматься в соответствии с комментируемым Законом; к числу актов законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности отнесены муниципальные правовые акты в этой области. Иные изменения носят редакционный характер, более точно учитывая федеративное

устройство России.

Обращает на себя внимание то, что в комментируемой статье не закреплены традиционные для федерального законодателя положения, основанные на норме ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. В соответствии с указанной конституционной нормой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Там же предусмотрено, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Соответственно, в ч. 3 ст. 15 Федерального закона "Об энергосбережении" указывалось, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные названным Законом, то применяются правила международного договора.

О понятиях общепризнанных принципов и норм международного права разъяснения даны в п. 1 постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации"*[\(20\)](#).

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"*[\(21\)](#). Согласно положениям названного Закона "О международных договорах Российской Федерации" понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) (п. 2 ст. 1 и п. 2 ст. 3); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР (п. 3 ст. 1); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) (ст. 2).

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" положения официально опубликованных международных договоров России, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров России принимаются соответствующие правовые акты. Разъяснения этих положений даны в п. 5 постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия"*[\(22\)](#) и п. 3 названного выше постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5.

Кстати говоря, в ч. 2 ст. 15 Федерального закона "Об энергосбережении" (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ) были определены следующие основные направления международного сотрудничества в области энергосбережения:

взаимовыгодный обмен энергоэффективными технологиями с иностранными и международными организациями;

участие России, российских организаций в международных проектах в области энергосбережения;

согласование показателей энергоэффективности, предусмотренных государственными стандартами РФ, с требованиями международных стандартов, а также взаимное признание результатов подтверждения соответствия.

Эти положения в комментируемый Закон не вошли, видимо постольку, поскольку

федеральный законодатель посчитал данные положения излишне декларативными.

В отношении видов правовых актов законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности необходимо отметить следующее.

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ.

Как установлено в ст. 76 Конституции РФ: по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России (ч. 1); по предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (ч. 2); федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3). Перечень вопросов, находящихся в исключительном ведении России, определен в ст. 71, а перечень вопросов, находящихся в совместном ведении России и ее субъектов, - в ч. 1 ст. 72 Конституции РФ. Полномочия органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены в ст. 6 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются нормативные правовые акты РФ Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено частью 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно ч. 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В ч. 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ)⁽²³⁾ установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с п. 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418)⁽²⁴⁾, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Согласно п. 2 названных Правил нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов

в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с п. 10 Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно п. 11 Правил, осуществляется Минюстом России, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. N 88*(25) (в последующем вносились изменения).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в соответствии с ч. 2 и 4 ст. 76 Конституции РФ принимаются по предметам совместного ведения России и ее субъектов, а также вне пределов ведения России, совместного ведения России и ее субъектов. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены в ст. 7 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Перечень вопросов, которые регулируются законами субъектов РФ, определен в п. 2 ст. 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"*(26). При этом данный перечень определен как открытый - согласно подп. "н" п. 2 ст. 5 названного Закона законом субъекта РФ регулируются и иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению и полномочиям субъекта РФ.

Иные нормативные правовые акты субъектов РФ, нежели законы субъектов РФ (не беря во внимание конституции субъектов РФ, уставы субъекта РФ и постановления законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ), - это нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанным актам посвящены нормы ст. 22 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации":

высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения (п. 1);

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ (п. 2);

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего

исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения России и предметам совместного ведения России и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ (п. 3).

Муниципальные правовые акты.

Понятие муниципального правового акта определено в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"*(27) - это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 названного Закона по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. В ч. 2 указанной статьи установлено, что по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов РФ. Полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены в ст. 8 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

В систему муниципальных правовых актов в соответствии с ч. 1 ст. 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ*(28)) входят: 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; 3) правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 4. Принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В комментируемой статье определен перечень принципов правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, т.е. тех исходных начал, которые должны учитываться при определении содержания правовых норм в названной области. Это, в частности, следующие принципы:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической

эффективности;

5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Ранее Федеральный закон "Об энергосбережении" называл основные принципы энергосберегающей политики государства. Так, в ст. 4 указанного Закона (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ) было определено, что энергосберегающая политика государства основана на следующих принципах:

приоритет эффективного использования энергетических ресурсов;

осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;

обязательность учета юридическими лицами производимых или расходуемых ими энергетических ресурсов, а также учета физическими лицами получаемых ими энергетических ресурсов;

включение в государственные стандарты на оборудование, материалы и конструкции, транспортные средства показателей их энергоэффективности;

сочетание интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов;

заинтересованность юридических лиц - производителей и поставщиков энергетических ресурсов в эффективном использовании энергетических ресурсов.

В приложении Б (справочное) к упоминаемому выше (см. [комментарий](#) к ст. 2 Закона) ГОСТ Р 51387-99 "Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения" определено, что стандартизация в области энергосбережения базируется на восьми основных принципах, учитываемых в правовых, организационных и нормативно-методических документах:

1) принцип энергетической системности: все виды энергетических объектов имеют тенденцию к объединению во взаимосвязанные системы, служащие для обеспечения хозяйства страны всеми видами энергии, топлива и способные выступать как единое и сложное целое, результат функционирования которого не равен сумме результатов функционирования отдельных объектов системы.

Принцип охватывает как уровни иерархии (разукрупнения) систем и объектов, включаемых в энергетическое хозяйство, так и уровни управления этими системами и объектами в рамках действующего законодательства (Федеральный закон "Об энергосбережении", другие правовые акты и директивные документы), опираясь на прогнозы, планы, программы (в т.ч. Федеральная целевая программа "Энергосбережение России" (1998-2005 гг.)), стандарты, другие нормативные и методические документы, содержащие конкретные нормативы отечественного (ГОСТ Р), регионального, межгосударственного (ГОСТ) или международного происхождения в обеспечение энергосбережения;

2) принцип стадийной комплексности: все виды энергодобывающих, энергопроизводящих, энергопреобразующих, энергоиспользующих и энергосберегающих процессов базируются на создании и эксплуатации энерготехнологического оборудования, установок, приборов и других объектов, являющихся результатом организованной, регулируемой и установленной в нормативно-методической документации последовательности действий определенного рода, охватываемых стандартами и другими нормативно-методическими, технологическими документами.

Принцип предполагает установление в документации по стадиям жизненного цикла объектов (от маркетинга до ликвидации-утилизации или удаления) гибких, информативных, достоверных, качественных и количественных требований и показателей энергосбережения;

3) принцип рациональности стратегических ограничений на использование топливно-энергетических ресурсов (обозначаются в ГОСТ Р 51387-99 сокращением "ТЭР"): нормативно-методическое обеспечение процессов производства, преобразования, транспортирования, хранения, использования, утилизации ТЭР должно быть направлено на предотвращение истощения природных топливно-энергетических ресурсов с учетом их разведанных запасов, рационализации способов добычи, вовлечения вторичных энергоресурсов, а также с опорой на тенденции развития технологий по обеспечению заданных уровней качества продукции, процессов, работ и услуг в рамках обязательных стратегических ограничений при воздействии дополнительных регуляторов эффективности деятельности по энергообеспечению и энергосбережению.

Принцип является центральным среди других, предполагая охват нормативно-методическим обеспечением четырех обязательных (для реализации и гармонизации деятельности) групп аспектных стратегий: ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных; четырех видов дополнительных факторов-регуляторов: энерготранспортных, финансово-экономических (товарных), нормативно-метрологических, информационно-управляющих (в т.ч. ориентирующих);

4) принцип функциональной взаимосвязанности: стандартизация требований энергосбережения неотделима от общих проблем нормативно-методического обеспечения ресурсопотребления и ресурсосбережения, а также от упорядочения (путем стандартизации) усложняющихся энергообъектов, обоснованной регламентации технологических процессов и технических средств энергообеспечения, установления требований энергопаспортизации и энергосбережения, обеспечения совместимости и взаимозаменяемости технических средств, методик контроля, измерений, испытаний, достижения позитивной коммуникативности (взаимопонимания) на уровне субъектов деятельности, экологичности и безопасности (для здоровья и жизни людей) процессов и средств, от необходимости гармонизации отечественных нормативно-методических документов любого уровня с современными международными и региональными требованиями.

Принцип активно проявляется при проектировании (разработке) программ, нормативных и методических документов;

5) принцип неразрывности деятельности: прогнозирование, планирование, реализация, регулирование и оценка (надзор, контроль) результатов нормативно-методического обеспечения требований энергопотребления и энергосбережения должны осуществляться постоянно (в непрерывном или дискретном режимах, обусловленных спецификой функционирования энергоисточников, энергопередатчиков и энергопользователей-потребителей) на стадиях жизненного цикла энергообъектов.

Принцип положен в основу при формировании структуры комплекса документов "Энергосбережение" и может быть использован при стандартизации на региональных, локальных уровнях деятельности;

6) принцип рыночной конъюнктурности: ценовая политика, кредитные и страховые преимущества, налоговые льготы и санкции, другие формы, уровни стимулирования и поддержки энергосберегающих мероприятий должны отражать в совокупности динамичную структуру информационных потоков о запасах ТЭР, возможностях повторного (вторичного) их использования, возможностях получения энергообеспечивающих и энергосберегающих объектов, технологий, нормативно-методических, иных документов из других регионов и стран, о приоритетах развития техники и технологиях энергосбережения, об экологических ограничениях и требованиях безопасности.

Принцип ориентирует на учет при стандартизации стратегических

(целеполагающих (таргетинговых), продуктопродвигающих (маркетинговых)) и директивных решений различных уровней, прямо и косвенно стимулирующих процессы энергосбережения в рыночных условиях хозяйствования;

7) принцип обязательности требований: обязательными при нормативно-методическом обеспечении являются стратегические ограничения и положительная динамика уровней, требований, показателей энергосбережения, закладываемых в конструкторско-технологические решения и проявляемых в процессах использования потребляющих ТЭР энергообъектов.

Принцип устанавливает тенденцию развития хозяйства в сторону энергосбережения с учетом того, что статус конкретных показателей энергосбережения определяют в соответствии с действующим техническим законодательством, нормативно-методическими документами, учитываемыми при заключении договоров на поставку, контрактов между производителями (поставщиками) и потребителями ТЭР и энергосберегающего оборудования в условиях действующих рыночных отношений;

8) принцип паритетности: требования и показатели в нормативно-методических документах по энергосбережению не должны предоставлять односторонних преимуществ отдельным субъектам деятельности и объектам федерального, регионального, локального значения независимо от форм собственности, если они связаны внутри страны, региона единой системой добычи, переработки, транспортирования, хранения, производства, распределения, использования, утилизации ТЭР.

Принцип устанавливает порядок, в соответствии с которым требования и показатели энергосбережения, устанавливаемые в нормативно-методических документах ведомствами, организациями и другими, должны соответствовать основополагающим государственным стандартам комплекса "Энергосбережение".

Статья 5. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Комментируемая статья определяет сферу действия комментируемого Закона. Ранее в рамках подобной регламентации в ст. 3 Федерального закона "Об энергосбережении" была определена область применения названного Закона. Однако, в ч. 1 указанной статьи лишь предусматривалось, что данный Закон действует на всей территории РФ, а в ч. 2 статьи был определен перечень целей регулирования этого Закона (об этом перечне говорилось в [комментарии](#) к ст. 1 Закона). Соответственно, упомянутые положения Федерального закона "Об энергосбережении" не вошли в комментируемый Закон, поскольку носили слишком общий характер.

Как установлено в ч. 1 комментируемой статьи, действие комментируемого Закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов. При этом следует иметь в виду определение понятия "энергетический ресурс", данное в п. 1 ст. 2 комментируемого Закона: согласно этому определению под энергетическим ресурсом понимается носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

2. Часть 2 комментируемой статьи распространяет действие положений комментируемого Закона, установленных в отношении энергетических ресурсов, в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения.

О понятии централизованного водоснабжения говорилось в ст. 135 "Централизованное и нецентрализованное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения" Водного кодекса РФ от 16 ноября 1995 г. N 167-ФЗ*[\(29\)](#): при

централизованном питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении населения забор воды из водных объектов осуществляется организациями, предметом и целями деятельности которых является питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение и которые имеют лицензию на водопользование; при нецентрализованном питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении населения граждане и юридические лица вправе осуществлять забор воды непосредственно из поверхностных и подземных водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом. Однако в Водном кодексе РФ от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ*(30) такие понятия не используются.

В Правилах пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. N 167*(31), используется понятие "централизованная система коммунального водоснабжения", определенное как комплекс инженерных сооружений населенных пунктов для забора, подготовки, транспортировки и передачи абонентам питьевой воды.

3. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи положения комментируемого Закона, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются к осуществляемым этими организациями регулируемым видам деятельности. Иначе говоря, к осуществляемым такими организациями иным видам деятельности, нежели регулируемые, положения данного Закона, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не применяются.

Понятие "регулируемые виды деятельности" определено в п. 10 ст. 2 комментируемого Закона как виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется регулирование цен (тарифов) (см. [комментарий](#) к указанной статье). Как видно, данное понятие для целей применения норм комментируемого Закона имеет свое специфическое определение.

4. В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрены изъятия из сферы действия комментируемого Закона в части регулирования отношений в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющихся материалов: к названным отношениям комментируемый Закон применяется с учетом положений законодательства РФ в области обороны, законодательства РФ в области использования атомной энергии.

Законодательство РФ в области обороны согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне"*(32) основывается на Конституции РФ, международных договорах РФ и включает в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы, названный Закон и законы РФ в области обороны. В соответствии с п. 2 указанной статьи законы действуют независимо от их объявления приказами и иными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами. Федеральный закон "Об обороне", как указано в его преамбуле, определяет основы и организацию обороны РФ, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"*(33) отношения, возникающие при использовании атомной энергии в мирных и оборонных целях, регулируются названным Законом, другими законами и иными правовыми актами РФ. В ч. 2 указанной статьи установлено,

что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, осуществляется на основании иных федеральных законов и не находится в сфере действия названного Закона. Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" согласно его преамбуле определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В комментируемой статье определен перечень полномочий органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а в двух следующих статьях - перечни полномочий в названной области соответственно органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Тем самым осуществлено разграничение полномочий органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, что является одной из новелл комментируемого Закона.

Как установлено в ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. В соответствии с ч. 1 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды России.

Осуществление Федеральным Собранием РФ как законодательным органом государственной власти России полномочий, перечисленных в комментируемой статье, заключается в осуществлении законодательного регулирования по данным вопросам, отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти по предметам ведения России и совместного ведения России и ее субъектов. Такое регулирование и осуществлено путем принятия комментируемого Закона.

Президент РФ согласно ст. 80 Конституции РФ: является главой государства (ч. 1); является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч. 2); в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ч. 3); как глава государства представляет Россию внутри страны и в международных отношениях (ч. 4).

На основании нормы ч. 1 ст. 110 Конституции РФ в ст. 1 Федерального

конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" установлено, что Правительство РФ является органом государственной власти России, осуществляет исполнительную власть России, является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в России. В соответствии со ст. 13 названного Закона, основанной на положениях ст. 114 Конституции РФ, в общие полномочия Правительства РФ наряду с прочим входит организация реализации внутренней и внешней политики России.

Полномочия Правительства РФ в сфере экономики закреплены в ст. 14 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ). В ней, в частности, наряду с прочим установлено, что Правительство РФ: осуществляет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ регулирование экономических процессов; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие России, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации; осуществляет управление федеральной собственностью; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества.

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"*(34) (п. 1) установлено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Согласно п. 2 названного Указа функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ, определяются указом Президента РФ, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство РФ, - постановлением Правительства РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти"*(35) (в ред. последующих изменений).

Ранее в ст. 9 Федерального закона "Об энергосбережении" устанавливалось, что: разработка энергосберегающей политики государства осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ (ч. 1); государственный надзор за эффективным использованием энергетических ресурсов организует и проводит уполномоченный на то Президентом РФ федеральный орган исполнительной власти (ч. 2).

В первоначальной редакции п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"*(36), было прямо определено, что Ростехнадзор наряду с прочим является органом государственного энергетического надзора.

Однако, это положение исключено с принятием постановления Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации"*(37), которым также утверждено Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Согласно п. 1 названного Положения (в ред. постановления Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. N 1052*(38)) Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, объекты животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, не обитающим на особо охраняемых природных территориях и (или) не занесенным в Красную книгу РФ) и среду их обитания, в сфере эксплуатации и обеспечения безопасности водохранилищ, водохозяйственных систем комплексного назначения и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Ростехнадзор в соответствии с действующей редакцией п. 1 названного выше Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере, в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, а также функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.

В отношении названных в комментируемой статье полномочий органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить следующее.

Формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 1).

Соответственно в п. 1 ст. 7 комментируемого Закона указано на такое полномочие органов государственной власти субъектов РФ, как проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ. Постолюку, поскольку согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в ст. 8 данного Закона о полномочиях органов местного самоуправления по проведению государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не говорится.

Направления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены в ст. 9 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 2).

Вслед за данным положением в п. 2 ст. 7 комментируемого Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесены разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а в п. 1 ст. 8 данного Закона к полномочиям органов местного самоуправления отнесены разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Разработка региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регламентирована в ст. 14 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50% акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям (п. 3).

Аналогично вышесказанному следует отметить, что вслед за рассматриваемым положением в п. 6 ст. 7 комментируемого Закона среди полномочий органов государственной власти субъектов РФ названа координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта РФ, а в п. 4 ст. 8 данного Закона среди полномочий органов местного самоуправления названа координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, а также организациями с участием государства или муниципального образования регулируется ст. 24 и 25 комментируемого Закона соответственно (см. указанные статьи и комментарии к ним).

Определение товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности, и правил нанесения такой информации (п. 4).

Как предусмотрено в ч. 2 ст. 10 комментируемого Закона, виды товаров, на которые распространяется указанное требование, устанавливаются Правительством РФ, категории товаров в пределах установленных видов товаров и их характеристики устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В ч. 5 этой же статьи установлено, что включение информации о классе энергетической эффективности товара в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесение этой информации на его этикетку осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (см. ст. 10 Закона и [комментарий](#) к ней).

Установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов (п. 5).

Согласно ч. 4 ст. 10 комментируемого Закона определение класса энергетической эффективности товара осуществляется в соответствии с правилами, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и принципы которых устанавливаются Правительством РФ. В ч. 1 ст. 12 данного

Закона предусмотрено, что класс энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию, а также подлежащего государственному строительному надзору, определяется органом государственного строительного надзора в соответствии с утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти правилами определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ (см. ст. 10 и 12 Закона, а также комментарии к ним).

Определение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений (п. 6).

В ч. 1 ст. 11 комментируемого Закона предусмотрено, что здания, строения, сооружения, за исключением указанных в ч. 5 данной статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Там же указано, что Правительство РФ вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности (см. ст. 11 Закона и [комментарий](#) к ней).

Установление принципов определения перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (п. 7).

Установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с п. 4 ст. 7 комментируемого Закона относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Согласно ч. 4 ст. 12 данного Закона в соответствии с принципами, установленными Правительством РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (п. 8).

Как предусмотрено в ч. 2 ст. 26 комментируемого Закона, требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Там же указано, что Правительство РФ вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил (см. ст. 26 Закона и [комментарий](#) к ней).

Установление порядка осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (п. 9).

Согласно ст. 28 комментируемого Закона государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль), органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный контроль), уполномоченными на осуществление такого государственного контроля, в соответствии с правилами, установленными Правительством РФ (см. указанную статью

и [комментарий](#) к ней).

Установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования (п. 10).

В ч. 2 ст. 23 комментируемого Закона предусмотрено, что создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Установление требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 11).

Как указано в ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона, региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны соответствовать установленным в соответствии с данной статьей требованиям к таким программам и утвержденным Правительством РФ требованиям к ним. Там же предусмотрено, что утвержденные Правительством РФ требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны включать в себя целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (без указания их значений), а также перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые подлежат включению в такие программы и проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), и сроки проведения указанных мероприятий (см. ст. 14 Закона и [комментарий](#) к ней).

Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти (п. 12).

Соответственно, в п. 3 ст. 7 комментируемого Закона предусмотрено такое полномочие органов государственной власти субъектов РФ, как установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов РФ, а в п. 2 ст. 8 данного Закона предусмотрено такое полномочие органов местного самоуправления, как установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления. Соответствующие полномочия продублированы в ч. 2 ст. 25 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Определение форм и методов государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее осуществление (п. 13).

Направлениям и формам государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности посвящена статья 27 комментируемого Закона. Наряду с прочим в ч. 3 указанной статьи предусмотрено, что Россия вправе осуществлять софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Как указано там же, средства федерального бюджета, предусмотренные указанным федеральным законом, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ (см. ст. 27 Закона и [комментарий](#) к ней).

Осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (п. 14).

Соответственно, в п. 7 ст. 7 комментируемого Закона указано на такое полномочие органов государственной власти субъектов РФ, как осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ. Постолюк, поскольку согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в ст. 8 данного Закона о полномочиях органов местного самоуправления по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не говорится. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности регламентирован статьей 28 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных комментируемым Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ к полномочиям органов государственной власти РФ (п. 15).

Перечень полномочий органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в комментируемой статье определен как открытый. Аналогично в ст. 7 комментируемого Закона определен открытый перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ в названной области. В то же время в ст. 8 данного Закона перечень полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определен как исчерпывающий. Следует подчеркнуть, что в п. 15 комментируемой статьи говорится отнесении к полномочиям органов государственной власти РФ в области иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 5 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя устанавливает, что Россия состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов РФ (ч. 1) и что федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ (ч. 3). Согласно ч. 2 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В ч. 3 указанной статьи установлено, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной

власти России и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется данной Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Там же предусмотрено, что конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Осуществление законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ полномочий, перечисленных в комментируемой статье, с учетом положения подп. "б" п. 1 ст. 5 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" заключается в осуществлении законодательного регулирования по данным вопросам, отнесенным к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения России и ее субъектов.

В отношении системы органов исполнительной власти субъекта РФ в ст. 17 названного Закона (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ⁽³⁹⁾):

в субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (ч. 1);

в соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения России и полномочий России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в России (ч. 3);

структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (ч. 4).

В отношении названных в комментируемой статье полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить следующее.

Проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ (п. 1).

Данное полномочие органов государственной власти субъектов РФ предусмотрено вслед за тем, как в соответствии с п. 1 ст. 6 комментируемого Закона к полномочиям органов государственной власти РФ отнесены формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Постольку, поскольку согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в ст. 8 данного Закона о полномочиях органов местного самоуправления по проведению государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не говорится. Направления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены в ст. 9 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 2).

Рассматриваемое полномочие органов государственной власти субъектов РФ закреплено вслед за п. 2 ст. 6 комментируемого Закона, которым к полномочиям органов государственной власти РФ отнесены разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Соответственно, в п. 1 ст. 8 данного Закона среди полномочий органов местного самоуправления указаны разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Разработка региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регламентирована в ст. 14 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов РФ (п. 3).

Аналогично вышесказанному следует отметить, что данное полномочие органов государственной власти субъектов РФ предусмотрено вслед за таким указанным в п. 12 ст. 6 комментируемого Закона полномочием органов государственной власти РФ, как установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти. Соответственно, согласно п. 2 ст. 8 данного Закона к полномочиям органов местного самоуправления относится установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления. Соответствующие полномочия продублированы в ч. 2 ст. 25 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (п. 4).

Установление принципов определения перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с п. 7 ст. 6 комментируемого Закона относится к полномочиям органов государственной власти РФ. Установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме регламентировано положениями ч. 4 ст. 12 данного Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 5).

Соответственно, согласно п. 3 ст. 8 комментируемого Закона к полномочиям органов местного самоуправления относится информационное обеспечение

мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Среди же полномочий органов государственной власти РФ в п. 10 ст. 6 данного Закона предусмотрено установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования. Информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности посвящена статья 22 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта РФ (п. 6).

Данное полномочие органов государственной власти субъектов РФ предусмотрено вслед за тем, как пунктом 1 ст. 6 комментируемого Закона к полномочиям органов государственной власти РФ отнесена координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50% акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям. Соответственно, в п. 4 ст. 8 данного Закона предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления относится координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, а также организациями с участием государства или муниципального образования регулируется ст. 24 и 25 комментируемого Закона соответственно (см. указанные статьи и комментарии к ним).

Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ (п. 7).

Рассматриваемое полномочие органов государственной власти субъектов РФ закреплено вслед за п. 14 ст. 6 комментируемого Закона, которым к полномочиям органов государственной власти РФ отнесено осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Постольку, поскольку согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в ст. 8 данного Закона о полномочиях органов местного самоуправления по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не говорится. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности регламентирован статьей 28 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных комментируемым Законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов

РФ (п. 8).

Как видно, перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в комментируемой статье определен как открытый, аналогично тому, как в ст. 6 комментируемого Закона определен открытый перечень полномочий органов государственной власти РФ в названной области. В то же время в ст. 8 данного Закона перечень полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определен как исчерпывающий. Следует подчеркнуть, что в п. 8 комментируемой статьи говорится о внесении к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности только законодательными актами федерального уровня.

Соответственно положениям комментируемой статьи статья 35 комментируемого Закона вносит дополнения в п. 2 ст. 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (статья введена Федеральным законом от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ⁽⁴⁰⁾), определяющий перечень полномочий органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно этим дополнениям (новые подпункты 65 и 66) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение таких вопросов, как:

утверждение и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (подп. 65 п. 2 ст. 26.3);

осуществление регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (подп. 66 п. 2 ст. 26.3).

В указанной ст. 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" наряду с прочим предусмотрено следующее:

по вопросам, указанным в п. 2 данной статьи, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в т.ч. региональные программы субъектов РФ, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (п. 31 в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ);

по вопросам, указанным в п. 2 данной статьи, могут приниматься федеральные законы. Не допускается включение в эти федеральные законы положений, которыми определяются объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта РФ, необходимых для исполнения соответствующих полномочий органами государственной власти субъекта РФ. Перечень полномочий органов государственной

власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в п. 2 данной статьи или в порядке, предусмотренном п. 5 данной статьи (п. 4);

до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта РФ, могут устанавливаться не указанные в п. 2 данной статьи полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам (п. 5).

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В ст. 12 Конституции РФ в качестве одной из основ конституционного строя установлено, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно и что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Как указал КС России в определении от 2 ноября 2006 г. N 540-О*(41), из данного конституционного положения и из положений ч. 1 ст. 130, ч. 1 и 2 ст. 132 Конституции РФ следует, что, не входя в систему органов государственной власти, органы местного самоуправления вместе с тем обладают публично-властными полномочиями применительно к возложенным на местное самоуправление задачам, т.е. выполняют функции публичной власти на соответствующем территориальном уровне; при этом конституционными характеристиками местного самоуправления как формы публичной власти обуславливаются особенности его правосубъектности, сопоставимые с особенностями правосубъектности иных публичных образований - России и субъектов РФ.

Согласно определению, данному в ч. 1 ст. 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Там же определено, что муниципальным образованием является городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. В указанной норме (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2004 г. N 186-ФЗ*(42)) также определено, что:

сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления;

городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных названным Законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления;

внутригородская территория города федерального значения - это часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В соответствии с ч.1 ст.34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ⁽⁴³⁾) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В ч.2 указанной статьи установлено, что наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом. Как указано там же (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ), уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Согласно ч.3 ст.34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования. Там же предусмотрено, что наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

В отношении названных в комментируемой статье полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить следующее.

Разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 1).

Данное полномочие органов местного самоуправления закреплено вслед за тем, как в п.2 ст.6 комментируемого Закона закреплено полномочие органов государственной власти РФ по разработке и реализации федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а в п.2 ст.7 данного Закона - полномочие органов государственной власти субъектов РФ по разработке и реализации региональных программ в области энергосбережения и

повышения энергетической эффективности. Разработка муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регламентирована в ст. 14 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления (п. 2).

Аналогично вышесказанному следует отметить, что рассматриваемое полномочие органов местного самоуправления предусмотрено вслед за такими указанными в п. 12 ст. 6 и п. 3 ст. 7 комментируемого Закона полномочиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, как установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ. Соответствующие полномочия продублированы в ч. 2 ст. 25 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 3).

Данное полномочие органов местного самоуправления аналогично закрепленному в п. 5 ст. 7 комментируемого Закона полномочию органов государственной власти субъектов РФ по информационному обеспечению на территории соответствующего субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Среди же полномочий органов государственной власти РФ в п. 10 ст. 6 данного Закона предусмотрено установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования. Информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности посвящена статья 22 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями (п. 4).

Рассматриваемое полномочие органов местного самоуправления установлено вслед за тем, как: в п. 3 ст. 6 комментируемого Закона в качестве полномочия органов государственной власти РФ предусмотрена координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50% акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям; в п. 6 ст. 7 данного Закона в качестве полномочия органов государственной власти субъектов РФ предусмотрена координация

мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта РФ. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, а также организациями с участием государства или муниципального образования регулируется ст. 24 и 25 комментируемого Закона соответственно (см. указанные статьи и комментарии к ним).

Соответственно положениям комментируемой статьи статья 40 комментируемого Закона дополняет часть 1 ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяющую полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, пунктом 8.2, предусматривающим, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают такими полномочиями, как утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В соответствии с ч. 3 указанной ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия органов местного самоуправления, установленные данной статьей, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Как предусмотрено там же, подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Глава 3. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 9. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Комментируемая статья определяет направления осуществления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Ранее соответствующая регламентация содержалась в ст. 8 Федерального закона "Об энергосбережении", имевшей название "Основные принципы управления в области энергосбережения". В указанной статье (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ), в частности, предусматривалось, что энергосберегающая политика государства осуществляется на основе реализации федеральных и межрегиональных программ в области энергосбережения путем:

стимулирования производства и использования топливо- и энергосберегающего оборудования;

организации учета расхода энергетических ресурсов, а также контроля за их расходом;

осуществления государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;

проведения энергетических обследований организаций;

проведения государственной экспертизы проектной документации для строительства;

реализации демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности;

реализации экономических, информационных, образовательных и других направлений деятельности в области энергосбережения.

В соответствии же с комментируемой статьей государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

1) требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов.

Как установлено в ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона, производимые на территории России, импортируемые в Россию для оборота на территории России товары (в т.ч. из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники) должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

2) запретов или ограничений производства и оборота в России товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей.

Согласно ч. 8 ст. 10 комментируемого Закона с 1 января 2011 г. к обороту на территории России не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения; с 1 января 2011 г. не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения; в целях последовательной реализации требований о сокращении оборота электрических ламп накаливания с 1 января 2013 г. может быть введен запрет на оборот на территории России электрических ламп накаливания мощностью 75 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения, а с 1 января 2014 г. - электрических ламп накаливания мощностью 25 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

3) обязанности по учету используемых энергетических ресурсов.

Обеспечению учета используемых энергетических ресурсов и применению приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы посвящена статья 13 комментируемого Закона, в ч. 1 которой установлено, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

4) требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Согласно ч. 1 ст. 11 комментируемого Закона здания, строения, сооружения, за исключением указанных в ч. 5 этой статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным

уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. В данной статье также определены требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

5) обязанности проведения обязательного энергетического обследования.

Поведение обязательного энергетического обследования регламентировано нормами ст. 16 комментируемого Закона, в ч. 1 которой определен перечень лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

6) требований к энергетическому паспорту.

Перечень информации, которую должен содержать энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования, определен в ч. 7 ст. 15 комментируемого Закона. Сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований, регламентированы в ст. 17 данного Закона (см. указанные статьи и комментарии к ним);

7) обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Установление таких обязанностей регламентировано нормами ст. 12 комментируемого Закона, согласно ч. 4 которой в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

8) требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд.

Обеспечению энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд посвящены нормы ст. 26 комментируемого Закона, в ч. 1 которой установлено, что государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

9) требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Как предусмотрено в ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона, региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны соответствовать установленным в соответствии с данной статьей требованиям к таким программам и утвержденным Правительством РФ требованиям к ним (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

10) требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Обязанность организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности закреплена в ч. 1 ст. 25 комментируемого Закона. В этой статье и установлены требования к таким программам (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

11) основ функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Функционированию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности посвящена статья 23 комментируемого Закона, в ч. 1 которой определены цели создания и функционирования названной государственной информационной системы (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

12) обязанности распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень способов, посредством которых должно осуществляться информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определен в ч. 1 ст. 22 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

13) обязанности реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Информация, регулярное распространение которой обязаны обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, предусмотрена в ч. 2 ст. 22 комментируемого Закона. В ч. 4 этой статьи предусмотрено, что образовательные программы могут включать в себя учебные курсы по основам энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

14) порядка исполнения обязанностей, предусмотренных комментируемым Законом.

Данное направление осуществления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности логично дополняет изложенные выше такие направления. Уместно отметить, что значительное число норм комментируемого Закона делегирует полномочия по их детализации, в т.ч. по определению порядка исполнения обязанностей, предусмотренных данным Законом, Правительству РФ и иным федеральным органам исполнительной власти (см. ст. 50 Закона и [комментарий](#) к ней);

15) иных мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с комментируемым Законом.

Как видно, перечень направлений осуществления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определен в комментируемой статье как открытый. При этом пункт 15 данной статьи отсылает к комментируемому Закону, хотя более предпочтительной представляется отсылка в целом к законодательству об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (о составе законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности см. ст. 3 Закона и [комментарий](#) к ней).

Статья 10. Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

1-7. Комментируемую статью, посвященную обеспечению энергетической эффективности при обороте товаров, открывают нормы о необходимости указания класса энергетической эффективности товаров в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках.

Ранее в ч. 1 ст. 5 Федерального закона "Об энергосбережении"

предусматривалось лишь то, что в государственные стандарты на энергопотребляющую продукцию включаются показатели ее энергоэффективности в порядке, установленном законодательством РФ. Постановлением Госстандарта России от 30 ноября 1999 г. N 486-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта"*(44) был принят и введен в действие Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51388-99 "Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования"*(45) (признан национальным стандартом). Целью данного стандарта является установление общих требований и правил предоставления информации об энергозатратах при эксплуатации определенных типов изделий: бытовых электрических приборов и устройств, в т.ч. светотехнического оборудования; газового оборудования бытового и коммунального назначения; теплоизоляционных изделий и материалов; автотранспортных средств индивидуального пользования.

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает требование, согласно которому производимые на территории России, импортируемые в Россию для оборота на территории России товары (в т.ч. из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники) должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках.

В соответствии с данной нормой указанное требование распространяется на товары из числа:

- 1) бытовых энергопотребляющих устройств с 1 января 2011 г.;
- 2) компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники с 1 января 2012 г.;
- 3) иных товаров с даты, установленной Правительством РФ.

Как предусмотрено в ч. 2 комментируемой статьи, виды товаров, на которые распространяется требование ч.1 данной статьи, и их характеристики устанавливаются Правительством РФ, категории товаров в пределах установленных видов товаров и их характеристики устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В силу прямого предписания, данного в п. 1 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующие нормативные правовые акты должны быть разработаны и приняты Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 января 2010 г.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи исключения из категорий товаров, на которые распространяется требование ч.1 данной статьи, в т.ч. товары, использующие энергетические ресурсы в малом объеме, товары, имеющие ограниченную сферу применения, а также малораспространенные товары, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

Согласно ч. 4 комментируемой статьи определение класса энергетической эффективности товара осуществляется производителем, импортером в соответствии с правилами, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и принципы которых устанавливаются Правительством РФ. В силу прямого предписания, данного в п. 1 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующие нормативные правовые акты должны быть разработаны и приняты Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 января 2010 г.

В ч. 5 комментируемой статьи установлено, что включение информации о классе энергетической эффективности товара в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесение этой информации на его этикетку осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п.2 ст.50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

Часть 6 комментируемой статьи закрепляет обязанность производителей, импортеров указывать информацию о классе энергетической эффективности товаров в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках. Как установлено, эта обязанность подлежит исполнению с даты, определенной в соответствии с ч. 1 данной статьи, т.е. в отношении:

бытовых энергопотребляющих устройств - с 1 января 2011 г.;

компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники - с 1 января 2012 г.;

иных товаров - с даты, установленной Правительством РФ.

В ч.7 комментируемой статьи предусмотрено право уполномоченного федерального органа исполнительной власти установить перечень иной информации об энергетической эффективности товаров, которая должна включаться в техническую документацию, прилагаемую к товарам, правила ее включения, а также дату, начиная с которой эта информация подлежит включению в техническую документацию.

В ч. 1 и 2 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ установлена административная ответственность за (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней):

выпуск производителем или ввоз на территорию РФ импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно нарушение установленных правил включения указанной информации (ч. 1);

реализация товаров без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках в случае, если наличие такой информации является обязательным (ч. 2).

8. В соответствии с ч. 8 комментируемой статьи с 1 января 2011 г.:

к обороту на территории России не допускаются электрические лампы накаливания мощностью 100 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения;

не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Часть 8 комментируемой статьи также предусматривает, что в целях последовательной реализации требований о сокращении оборота электрических ламп накаливания с 1 января 2013 г. может быть введен запрет на оборот на территории России электрических ламп накаливания мощностью 75 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения, а с 1 января 2014 г. - электрических ламп накаливания мощностью 25 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Согласно заключительному положению ч.6 ст.48 комментируемого Закона требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, должны быть установлены

Правительством РФ до 1 марта 2010 г. Как установлено там же, с 1 июля 2010 г. к обороту на территории РФ не допускаются осветительные устройства, электрические лампы, не соответствующие указанным требованиям.

9. Как предусмотрено в ч. 9 комментируемой статьи, Правительством РФ должны быть утверждены:

правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортировка или размещение которых может повлечь за собой причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

государственная программа в целях создания организационных, материально-технических, финансовых и иных условий, обеспечивающих реализацию требований к обращению с указанными отходами, которая подлежит реализации с 1 января 2011 г.

Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующие нормативные правовые акты должны быть разработаны и приняты Правительством РФ до 1 мая 2010 г.

Статья 11. Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

1-4. Комментируемая статья содержит новеллы, направленные на обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений. Часть 1 данной статьи закрепляет, что здания, строения, сооружения, за исключением указанных в ч. 5 этой статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности. Соответственно, статьей 42 комментируемого Закона в ГСК РФ внесены изменения, в соответствии с которыми в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, в обязательном порядке подлежит включению перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Как предусмотрено в ч. 1 комментируемой статьи, требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. При этом указано, что Правительство РФ вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г.

В ч. 2 и 3 комментируемой статьи установлены требования к содержанию требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений. Так, согласно ч. 2 данной статьи требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны включать в себя:

1) показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении;

2) требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;

3) требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях

устройствам и технологиям, а также требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, строений, сооружений, так и в процессе их эксплуатации.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи в составе требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны быть определены требования, которым здание, строение, сооружение должны соответствовать при вводе в эксплуатацию и в процессе эксплуатации, с указанием лиц, обеспечивающих выполнение таких требований (застройщика, собственника здания, строения, сооружения), а также сроки, в течение которых выполнение таких требований должно быть обеспечено. Как предусмотрено при этом, срок, в течение которого выполнение таких требований должно быть обеспечено застройщиком, должен составлять не менее чем пять лет с момента ввода в эксплуатацию здания, строения, сооружения.

В ч. 4 комментируемой статьи установлено, что требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений подлежат пересмотру не реже чем один раз в пять лет в целях повышения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

5. В ч. 5 комментируемой статьи перечислены здания, строения, сооружения, на которые требования энергетической эффективности не распространяются:

1) культовые здания, строения, сооружения;

2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством РФ отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры). Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов регулирует Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"*[\(46\)](#), что и закреплено в его преамбуле;

3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;

4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;

5) строения, сооружения вспомогательного использования;

6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем 50 квадратных метров;

7) иные определенные Правительством РФ здания, строения, сооружения.

Согласно заключительному положению ч. 1 ст. 48 комментируемого Закона требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, установленные в соответствии с данным Законом, не применяются также к следующим зданиям, строениям, сооружениям вплоть до осуществления их реконструкции или капитального ремонта:

1) здания, строения, сооружения, введенные в эксплуатацию до вступления в силу таких требований;

2) здания, строения, сооружения, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утвержденной или направленной на государственную экспертизу до вступления в силу таких требований;

3) здания, строения, сооружения, проектная документация которых не подлежит

государственной экспертизе и заявление о выдаче разрешения на строительство которых подано до вступления в силу таких требований.

6. Часть 6 комментируемой статьи устанавливает запрет ввода в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В ч. 3 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

7. В ч. 7 комментируемой статьи закреплена обязанность застройщиков обеспечить соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта.

При этом следует иметь в виду, что понятие "застройщик" определено в п. 12 ст. 2 комментируемого Закона - это лицо, признаваемое застройщиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (см. [комментарий](#) к указанной статье).

8. Как установлено в ч. 8 комментируемой статьи, проверка соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов осуществляется органом государственного строительного надзора при осуществлении государственного строительного надзора. При этом предусмотрено, что в иных случаях контроль и подтверждение соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов осуществляются застройщиком.

В ч. 1 ст. 54 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ) предусмотрено, что государственный строительный надзор осуществляется при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе в соответствии со ст. 49 данного Кодекса либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;

2) реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со ст. 49 данного Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 54 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ*(47)) предметом государственного строительного надзора является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований ч. 2 и 3 ст. 52 данного Кодекса.

Статьей 54 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 16 мая 2008 г. N 75-ФЗ*(48)) в отношении также предусмотрено следующее:

государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте всех объектов, указанных в п. 5.1 ст. 6 данного Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие данного Кодекса (ч. 3);

государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов обороны может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента РФ. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море РФ, на землях особо охраняемых природных территорий может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента РФ и (или) нормативным правовым актом Правительства РФ (ч. 3.1);

государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом иных, кроме указанных в ч. 3 данной статьи, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте предусмотрено осуществление государственного строительного надзора (ч. 4);

должностные лица, осуществляющие государственный строительный надзор, имеют право беспрепятственного доступа на все объекты капитального строительства, подпадающие под действие государственного строительного надзора (ч. 5);

по результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на указанный срок осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ (ч. 6);

не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного данным Кодексом, а также государственного экологического контроля в отношении объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море РФ, на землях особо охраняемых природных территорий (ч. 7);

порядок осуществления государственного строительного надзора устанавливается Правительством РФ (ч. 8).

На основании последней из изложенных норм постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" утверждено Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации⁽⁴⁹⁾ (в последующем вносились изменения).

9. В ч. 9 комментируемой статьи закреплена обязанность собственников зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением требований, обеспечение выполнения которых в соответствии с комментируемым Законом возложено на других лиц) в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

В ч. 7 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

10. Часть 10 комментируемой статьи определяет последствия выявления факта несоответствия здания, строения, сооружения или их отдельных элементов, их конструкций требованиям энергетической эффективности и (или) требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, возникшего вследствие несоблюдения застройщиком данных требований: в указанном случае собственник здания, строения или сооружения, собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать по своему выбору от застройщика безвозмездного устранения в разумный срок выявленного несоответствия или возмещения произведенных ими расходов на устранение выявленного несоответствия.

При этом определено, что такое требование может быть предъявлено застройщику в случае выявления указанного факта несоответствия в период, в течение которого согласно требованиям энергетической эффективности их соблюдение должно быть обеспечено при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте здания, строения, сооружения. Согласно ч. 3 комментируемой статьи срок, в течение которого выполнение таких требований должно быть обеспечено застройщиком, должен составлять не менее чем пять лет с момента ввода в эксплуатацию здания, строения, сооружения.

В положениях ч. 10 комментируемой статьи видны аналогии с положениями ст. 723 части второй об ответственности подрядчика за ненадлежащее качество работы. Так, в п. 1 указанной статьи предусмотрено, что в случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика: безвозмездного устранения недостатков в разумный срок; соразмерного уменьшения установленной за работу цены; возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда (ст. 397).

Статья 12. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан

1. В комментируемой статье содержатся новеллы, имеющие целью обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан.

Понятие "жилищный фонд" определено в ч. 1 ст. 19 ЖК РФ как совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории РФ. Согласно ч. 3 указанной статьи в зависимости от целей использования жилищный фонд подразделяется на: 1) жилищный фонд социального использования - совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; 2) специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам разд. IV данного Кодекса жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; 3) индивидуальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений частного жилищного фонда, которые используются гражданами - собственниками таких помещений для своего проживания, проживания членов своей семьи и (или) проживания иных граждан на условиях безвозмездного пользования, а также юридическими лицами - собственниками таких помещений для проживания граждан на указанных условиях пользования; 4) жилищный фонд коммерческого использования - совокупность жилых помещений, которые используются собственниками таких помещений для проживания граждан на условиях возмездного пользования, предоставлены гражданам по иным договорам, предоставлены собственниками таких помещений лицам во владение и (или) в пользование.

Как определено в ст. 1 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"^{*(50)}, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - это некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Предваряя рассмотрение норм комментируемой статьи, следует отметить, что в ч. 4 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

В ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено определение класса энергетической эффективности многоквартирного дома, построенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию, а также подлежащего государственному строительному надзору: класс энергетической эффективности такого дома определяется органом государственного строительного надзора в соответствии с утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти правилами определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующие нормативные правовые акты должен быть разработаны и приняты Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

Часть 1 комментируемой статьи также предусматривает, что класс

энергетической эффективности вводимого в эксплуатацию многоквартирного дома указывается в заключении органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного, прошедшего капитальный ремонт многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности.

2. В ч. 2 комментируемой статьи установлены обязанности:

застройщика - разместить на фасаде вводимого в эксплуатацию многоквартирного дома указатель класса его энергетической эффективности;

собственников помещений в многоквартирном доме - обеспечивать надлежащее состояние указателя класса энергетической эффективности многоквартирного дома и при изменении класса энергетической эффективности многоквартирного дома обеспечивать замену этого указателя.

При этом предусмотрено, что требования к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что при осуществлении государственного контроля за соответствием многоквартирного дома, которому при вводе в эксплуатацию присвоен класс энергетической эффективности, требованиям энергетической эффективности в процессе эксплуатации многоквартирного дома орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, определяет класс энергетической эффективности многоквартирного дома исходя из текущих значений показателей, используемых для установления соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности, и иной информации о многоквартирном доме.

В соответствии с данной нормой копия акта проверки соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности с указанием класса энергетической эффективности многоквартирного дома на момент составления этого акта должна быть направлена в орган местного самоуправления, осуществляющий ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

4. В ч. 4 комментируемой статьи установлено, что в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома.

Как предусмотрено в данной норме, в соответствии с принципами, установленными Правительством РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно. Такое же положение включено комментируемым Законом в ст. 39 ЖК РФ (см. ст. 41 Закона и [комментарий](#) к ней). Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г.

Согласно ч. 4 комментируемой статьи лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным

домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения. Понятие лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, определено в п. 11 ст. 2 комментируемого Закона - это лицо, на которое в соответствии с жилищным законодательством возложены обязанности по управлению многоквартирным домом.

В ч. 4 комментируемой статьи также установлено, что собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий. При этом предусмотрено, что в целях снижения расходов на проведение указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов.

5. Часть 5 комментируемой статьи устанавливает обязанность организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора. Как определено в п. 1 ст. 426 части первой ГК РФ, публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.); коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора, обязана предлагать перечень мероприятий для многоквартирного дома, группы многоквартирных домов как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования. Как определено в данной норме, указанные действия подлежат осуществлению регулярно, не реже чем один раз в год.

В данном перечне мероприятий согласно ч. 5 комментируемой статьи должно содержаться указание на:

1) необязательность таких мероприятий для проведения их лицами, которым данный перечень мероприятий адресован;

2) возможность проведения этой организацией отдельных мероприятий из числа указанных в данном перечне мероприятий за счет средств, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов) на ее товары, услуги, а также за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме, в т.ч. на основании энергосервисного договора (контракта), и прогнозируемую стоимость проведения таких отдельных мероприятий;

3) определяемых на основании общедоступных источников возможных исполнителей мероприятий, указанных в данном перечне мероприятий и не проводимых этой организацией.

6. В ч. 6 комментируемой статьи определено, что перечень мероприятий должен быть доведен организацией, осуществляющей поставки, продажу энергетических ресурсов, до сведения собственников помещений в многоквартирном доме, лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, путем размещения информации в подъездах многоквартирного дома и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, а также иными способами по усмотрению этой организации.

При этом предусмотрено, что примерная форма перечня таких мероприятий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

7. Часть 7 комментируемой статьи устанавливает обязанность лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, разрабатывать и доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме, с указанием расходов на их проведение, объема ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и сроков окупаемости предлагаемых мероприятий. Как определено в данной норме, указанные действия подлежат осуществлению регулярно, не реже чем один раз в год.

В ч. 5 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

8. В ч. 8 комментируемой статьи закреплены положения, направленные на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде в отношении тепловой энергии:

в отопительный сезон лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, обязано проводить действия, направленные на регулирование расхода тепловой энергии в многоквартирном доме в целях ее сбережения, при наличии технической возможности такого регулирования и при соблюдении тепловых и гидравлических режимов, а также требований к качеству коммунальных услуг, санитарных норм и правил;

в случае, если расчеты за потребляемую в многоквартирном доме тепловую энергию осуществляются с учетом величины тепловой нагрузки, лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, обязано определить величину тепловой нагрузки при соблюдении установленных требований к качеству коммунальных услуг, санитарных норм и правил и произвести иные предусмотренные законодательством РФ действия в целях оптимизации расходов собственников помещений в многоквартирном доме на оплату тепловой энергии;

лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, обязано доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме информацию о проводимых в соответствии с требованиями данной части действиях или об отсутствии возможности их проведения по технологическим причинам.

9. Часть 9 комментируемой статьи обязывает органы исполнительной власти,

уполномоченные на осуществление государственного контроля за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, информировать население о лицах, ответственных за содержание многоквартирных домов и подвергнутых административному наказанию за нарушение установленных требований к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В данной норме определено, что такое информирование должно осуществляться регулярно (не реже чем один раз в год), путем размещения информации в средствах массовой информации.

10-11. В соответствии с ч. 10 комментируемой статьи уполномоченным федеральным органом исполнительной власти должен быть утвержден перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

В ч. 11 комментируемой статьи предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ вправе утвердить дополнительный перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан.

Как определено в ст. 1 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 93-ФЗ*(51)), имущество общего пользования - это имущество (в т.ч. земельные участки), предназначенное для обеспечения в пределах территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, газоснабжении, теплоснабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (дороги, водонапорные башни, общие ворота и заборы, котельные, детские и спортивные площадки, площадки для сбора мусора, противопожарные сооружения и т.п.).

Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы

1. Комментируемая статья содержит нормы, направленные на обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы.

Ранее в Федеральном законе "Об энергосбережении" содержалась статья 11 "Учет энергетических ресурсов", которой устанавливалось следующее:

весь объем добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов с 2000 г. подлежит обязательному учету. Очередность и правила оснащения организаций приборами для учета расхода энергетических ресурсов, а также правила пользования электрической и тепловой энергией, природным и сжиженным газом, продуктами нефтепереработки устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ (ч. 1);

учет потребляемых энергетических ресурсов осуществляется в соответствии с

установленными государственными стандартами и нормами точности измерений (ч. 2).

В рамках исполнения указанного предписания постановлением Правительства РФ от 17 мая 2002 г. N 317 утверждены Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации*(52). Наряду с этим существует целый ряд соответствующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В частности, Типовая инструкция по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении. РД 34.09.101-94*(53), утв. Минтопэнерго России 2 сентября 1994 г., Правила учета электрической энергии*(54), утв. Минтопэнерго России 19 сентября 1996 г. и Минстроем России 26 сентября 1996 г., Правила учета тепловой энергии и теплоносителя*(55), утв. Минтопэнерго России 12 сентября 1995 г. N Вк-4936, Правила учета газа*(56), утв. Минтопэнерго России 14 октября 1996 г.

Часть 1 комментируемой статьи закрепляет требование обязательного учета производимых, передаваемых, потребляемых энергетических ресурсов с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Как предусмотрено при этом, требования данной статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

При этом также предусмотрено, что в случае, если иные требования к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов не установлены комментируемым Законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, то исполнение требований комментируемой статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов применительно к объектам, подключенным к системам централизованного снабжения соответствующим энергетическим ресурсом, должно обеспечивать учет используемых энергетических ресурсов в местах подключения указанных объектов к таким системам либо применительно к объектам, используемым для передачи энергетических ресурсов, в местах подключения смежных объектов, используемых для передачи энергетических ресурсов и принадлежащих на праве собственности или ином предусмотренном законодательством РФ основании разным лицам.

Требования комментируемой статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов в силу непосредственного указания в ч. 1 данной статьи не распространяются:

на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 г.;

на объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии);

на объекты, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Наряду с прочим в ч. 1 комментируемой статьи указано, что требования к характеристикам приборов учета используемых энергетических ресурсов определяются в соответствии с законодательством РФ. Речь идет, прежде всего, о законодательстве о техническом регулировании и законодательстве об обеспечении единства измерений. Системообразующими актами названных отраслей законодательства являются Федеральные законы от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О

техническом регулировании"*(57) и от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"*(58).

Федеральный закон "О техническом регулировании" согласно ч. 1 его ст. 1 (в ред. Федерального закона от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ*(59)) регулирует отношения, возникающие при: разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг; оценке соответствия. Там же установлено, что названный Закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений.

Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений" в соответствии с ч. 2 его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применению стандартных образцов, средств измерений, методик (методов) измерений, а также при осуществлении деятельности по обеспечению единства измерений, предусмотренной законодательством РФ об обеспечении единства измерений, в т.ч. при выполнении работ и оказании услуг по обеспечению единства измерений.

2. В ч. 2 комментируемой статьи установлено, что расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно данной норме установленные приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. При этом указано на установление приборов учета используемых энергетических ресурсов в соответствии с требованиями законодательства РФ. Аналогично сказанному выше следует отметить, что речь идет, прежде всего, о законодательстве о техническом регулировании и законодательстве об обеспечении единства измерений.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов в случае, если расчеты осуществляются по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта). Договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта), регламентированы ст. 20 комментируемого Закона, в ч. 1 которой предусмотрено, что по согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством РФ право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа) при условии соблюдения требований, установленных ч. 1 и 2 ст. 19 данного Закона, т.е. включении в договор (контракт) положений о предмете энергосервисного договора (контракта), а также обязательных условий

энергосервисного договора (контракта) (см. указанные статьи и [комментарии](#) к ним).

На период до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов. В отношении установления таких расчетных способов данная норма отсылает к законодательству РФ, но предписывает, что указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Иначе говоря, применение этих расчетных способов должно приводить к определению такого количественного значения энергетических ресурсов, которое явно выше количественного значения, определяемого при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

3-7. В частях с 3 по 7 комментируемой статьи закреплена ряд переходных положений, направленных на обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы:

до 1 января 2011 г. органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона (т.е. на 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней), приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию (ч. 3 статьи);

до 1 января 2011 г. собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона (т.е. на 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней) и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в т.ч. временных объектов), за исключением объектов, указанных в ч. 3, 5 и 6 данной статьи, обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию (ч. 4 статьи);

до 1 января 2012 г. собственники жилых домов, за исключением указанных в ч. 6 данной статьи, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона (т.е. на 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней), обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, природного газа, электрической энергии (ч. 5 статьи);

до 1 января 2012 г. собственники введенных в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона (т.е. на 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней) жилых домов, дачных домов или садовых домов, которые объединены принадлежащими им или созданным ими организациям (объединениям)

общими сетями инженерно-технического обеспечения, подключенными к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами, обязаны обеспечить установку коллективных (на границе с централизованными системами) приборов учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию (ч. 6 статьи);

здания, строения, сооружения и иные объекты, в процессе эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, в т.ч. временные объекты, вводимые в эксплуатацию после дня вступления в силу комментируемого Закона (т.е. после 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней), на дату их ввода в эксплуатацию должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов, аналогичными указанным в ч. 3-6 данной статьи. Многоквартирные дома, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2012 г. после осуществления строительства, реконструкции, должны быть оснащены дополнительно индивидуальными приборами учета используемой тепловой энергии, а многоквартирные дома, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2012 г. после капитального ремонта, должны быть оснащены индивидуальными приборами учета используемой тепловой энергии при наличии технической возможности их установки. Собственники приборов учета используемых энергетических ресурсов обязаны обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов учета, их сохранность, своевременную замену (ч. 7 статьи).

8. В ч. 8 комментируемой статьи предусмотрено, что действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством РФ для осуществления таких действий.

Наряду с прочим данная норма означает необходимость учета положения п. 1 ст. 49 части первой ГК РФ о том, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулирует Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"^{*(60)}, но только тех отдельных видов деятельности, перечень которых предусмотрен в п. 1 ст. 17 названного Закона. Виды деятельности, на которые распространяется действие Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", перечислены в п. 2 его ст. 1.

9-10. В ч. 9 комментируемой статьи установлено, что с 1 июля 2010 г. организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями данной статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

При этом закреплено, что указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Данное правило соответствует следующим общим положениям п. 1 ст. 421 части первой ГК РФ о

свободе договора: граждане и юридические лица свободны в заключении договора; понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена данным Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Как предусмотрено в ч.9 комментируемой статьи цена такого договора определяется соглашением сторон. За просрочку исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета указанные организации уплачивают потребителю за каждый день просрочки неустойку (пени), определяемую в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Банка России, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены выполнения работ, оказания услуг по договору.

Согласно данной норме порядок заключения и существенные условия такого договора утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г. Понятие существенных условий договора определено в п. 1 ст. 432 части первой ГК РФ: существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Там же установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В ч. 9 комментируемой статьи также установлено, что договор, регулирующий условия установки коллективного или индивидуального (общего для коммунальной квартиры) прибора учета используемого энергетического ресурса (снабжение которым или передачу которого осуществляют указанные организации) и заключаемый с гражданином - собственником жилого дома, дачного дома или садового дома либо уполномоченным им лицом, с гражданином - собственником помещения в многоквартирном доме или лицом, ответственным за содержание многоквартирного дома, в целях выполнения ими обязанностей, предусмотренных ч. 5 и 6 данной статьи, должен содержать условие об оплате цены, определенной таким договором, равными долями в течение пяти лет с даты его заключения, за исключением случая, если потребитель выразил намерение оплатить цену, определенную таким договором, единовременно или с меньшим периодом рассрочки.

При этом предусмотрено следующее:

при включении в такой договор условия о рассрочке в цену, определенную таким договором, подлежит включению сумма процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Банка России, действующей на день начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета;

субъект РФ, муниципальное образование вправе предоставлять в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета указанным организациям поддержку путем выделения им средств на возмещение расходов, понесенных ими в связи с предоставлением рассрочки.

В ч. 12 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене,

эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

В соответствии с ч. 10 комментируемой статьи до 1 июля 2010 г. организации, указанные в ч. 9 данной статьи, обязаны предоставить собственникам жилых домов, указанных в ч. 5 данной статьи, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в ч. 6 данной статьи, предложения об оснащении объектов, указанных в ч. 5 и 6 данной статьи, приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации.

В ч. 10 комментируемой статьи также установлено, что примерная форма предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

Как предусмотрено в ч. 10 комментируемой статьи, в случае, если продажу энергетических ресурсов для объектов, указанных в ч. 5 и 6 данной статьи, осуществляет на основании публичного договора отличная от указанных в ч. 9 данной статьи организация, не позднее 1 июля 2010 г. она обязана предоставить собственникам жилых домов, указанных в ч. 5 данной статьи, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в ч. 6 данной статьи, полученную из общедоступных источников информацию о возможных исполнителях услуг по оснащению объектов, указанных в ч. 5 и 6 данной статьи, приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно ч. 10 комментируемой статьи лица, ответственные за содержание многоквартирных домов, обязаны информировать собственников помещений в многоквартирных домах о поступивших предложениях об оснащении многоквартирных домов, помещений в них приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также об установленных комментируемым Законом сроках оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В ч. 6 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

11. Часть 11 комментируемой статьи предусматривает право субъекта РФ, муниципального образования предоставлять за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов,

предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. Как определено при этом, в случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

12. В соответствии с ч. 12 комментируемой статьи организации, указанные в ч. 9 данной статьи, до 1 января 2012 г. (в отношении объектов, предусмотренных ч. 3 и 4 данной статьи) и до 1 января 2013 г. (в отношении объектов, предусмотренных ч. 5 и 6 данной статьи) обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований ч. 3-6 данной статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

При этом предусмотрено следующее:

лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета;

в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания;

при этом граждане - собственники жилых домов, дачных домов или садовых домов, граждане - собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанностей, предусмотренных ч. 5 и 6 комментируемой статьи, если это потребовало от указанных организаций совершения действий по установке приборов учета используемых энергетических ресурсов, оплачивают равными долями в течение пяти лет с даты их установки расходы указанных организаций на установку этих приборов учета при условии, что ими не выражено намерение оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки;

в случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета.

В ч. 12 комментируемой статьи также установлено, что после 1 января 2012 г. (в отношении объектов, указанных в ч. 3 и 4 данной статьи, и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу комментируемого Закона аналогичных объектов) и 1 января 2013 г. (в отношении объектов, указанных в ч. 5 и 6 данной статьи, и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу комментируемого Закона аналогичных объектов) положения данной части должны выполняться во всех случаях выявления указанными организациями фактов нарушений установленных данной статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления. Указанные организации при выявлении фактов

невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления также обязаны приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета. Собственники этих приборов учета обязаны обеспечить допуск указанных организаций к приборам учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на их эксплуатацию, а в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

Статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований

1. Нормы комментируемой статьи, на что указано в ее названии, нацелены на повышение энергетической эффективности экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований. Открывает данную статью часть 1, предусматривающая, что в составе показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов должны быть утверждены показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В отношении оценки эффективности деятельности названных органов необходимо отметить следующее.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ регламентирована положениями ст. 26.3-2 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ^{*(61)}):

перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ утверждается Президентом РФ (п. 1).

высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) представляет Президенту РФ доклады о фактически достигнутых и планируемых значениях показателей, указанных в п. 1 данной статьи. Порядок и сроки представления докладов устанавливаются Президентом РФ (п. 2);

нормативными правовыми актами Президента РФ и (или) Правительства РФ может быть предусмотрено выделение за счет средств федерального бюджета грантов субъектам РФ в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей (п. 3).

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"^{*(62)}.

Во исполнение названного Указа постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. N 322 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"^{*(63)} утверждены:

перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

форма доклада высших должностных лиц (руководителей высших

исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

Постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2007 г. N 779 утверждено Положение о Правительственной комиссии по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти*(64).

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления регламентирована положениями ст. 18.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ):

перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления утверждается в порядке, определяемом Президентом РФ (ч. 1);

нормативными правовыми актами высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета субъекта РФ грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей (ч. 2).

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов утвержден Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"*(65).

Во исполнение названного Указа распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р "О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"*(66) утверждены:

перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов;

типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

методические рекомендации о порядке выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

2-7. Положениями ч. 2-7 комментируемой статьи устанавливаются требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Установление таких требований названо в п. 9 ст. 9 комментируемого Закона в качестве одного из направления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. К полномочиям органов государственной власти РФ в области

энергосбережения и повышения энергетической эффективности установление таких требований отнесено положением п. 11 ст. 6 данного Закона.

Разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в названной области положением п. 2 ст. 7 комментируемого Закона, разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесены к полномочиям органов местного самоуправления в названной области положением п. 1 ст. 8 данного Закона. Согласно заключительному положению ч. 3 ст. 48 комментируемого Закона региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны быть утверждены до 1 августа 2010 г.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны соответствовать, во-первых, требованиям к таким программам, установленным данной статьей, и, во-вторых, требованиям к таким программам, утвержденным Правительством РФ. Соответственно, данная норма наделяет Правительство РФ полномочием на утверждение требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В силу прямого предписания, данного в п. 1 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 января 2010 г.

В ч. 2 комментируемой статьи также содержатся предписания, которые должны быть учтены Правительством РФ при утверждении требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Так, установлено, что такие требования должны включать в себя:

1) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, но без указания их значений;

2) перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые подлежат включению в указанные программы и проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), и сроки проведения указанных мероприятий.

В ч. 3 комментируемой статьи установлены собственно требования к содержанию региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В частности, установлено, что такие программы должны содержать:

1) значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

2) перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, в т.ч. экономического эффекта от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

3) информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (при их наличии) и внебюджетных (при их наличии) источников финансирования указанных мероприятий.

Часть 4 комментируемой статьи предусматривает требования к подлежащим в

соответствии с п. 1 ч. 3 данной статьи включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности значениям целевых показателей в названной области. В частности, установлено, что такие значения целевых показателей должны отражать:

1) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде;

2) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры;

3) сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в т.ч. в системах коммунальной инфраструктуры;

4) повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

5) увеличение количества случаев использования объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, объектов, относящихся к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, и (или) объектов, использующих в качестве источников энергии вторичные энергетические ресурсы и (или) возобновляемые источники энергии;

6) увеличение количества высокоэкономичных в части использования моторного топлива транспортных средств, транспортных средств, относящихся к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, а также увеличение количества транспортных средств, в отношении которых проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в т.ч. по замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом с учетом доступности использования природного газа, близости расположения к источникам природного газа и экономической целесообразности такого замещения;

7) сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами государственных учреждений, муниципальных учреждений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах;

8) увеличение объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Как предусмотрено в ч. 5 комментируемой статьи, расчет подлежащих согласно п. 1 ч. 3 данной статьи включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности значений целевых показателей в названной области должен осуществляться соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления.

В ч. 6 комментируемой статьи перечислены мероприятия, которые должны содержаться во включаемом в соответствии с п. 2 ч. 3 данной статьи в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности перечне мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В частности, установлено, что такой перечень мероприятий должен включать в себя предусмотренные комментируемым Законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ мероприятия по:

1) энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного

фонда;

2) энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;

3) энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;

4) выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества и затем признанию права муниципальной собственности на такие бесхозные объекты недвижимого имущества;

5) организации управления бесхозными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в т.ч. определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами;

6) стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов;

7) увеличению количества случаев использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

8) энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

9) иным определенным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления вопросам.

Часть 7 комментируемой статьи предусматривает, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти должен быть утвержден примерный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

8. В ч. 8 комментируемой статьи установлены требования, которые должны учитываться при разработке, утверждении и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры в целях повышения энергетической эффективности экономики муниципального образования:

1) решение о строительстве объекта по производству тепловой энергии может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления только при условии обоснования невозможности и (или) экономической нецелесообразности удовлетворения потребности в тепловой энергии за счет проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также за счет электрических станций, существующих или строящихся либо планируемых для строительства и осуществляющих производство тепловой энергии;

2) выбор между реконструкцией существующего объекта по производству

тепловой энергии и строительством нового такого объекта и (или) определение при строительстве нового объекта по производству тепловой энергии типа такого объекта и его характеристик должны осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления таким образом, чтобы минимизировать совокупные затраты (включая постоянную и переменную части затрат) на производство и передачу потребителям планируемого объема тепловой энергии.

Глава 4. Энергетическое обследование. Саморегулируемые организации в области энергетического обследования

Статья 15. Энергетическое обследование

1. Комментируемая статья посвящена энергетическому обследованию, понятие которого определено в п. 7 ст. 2 комментируемого Закона как сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте.

В ч. 1 комментируемой статьи определены виды объектов энергетического обследования - это продукция, технологический процесс, а также юридическое лицо, индивидуальный предприниматель. Исходя из положений данной статьи к продукции, представляющей собой объект энергетического обследования, относятся в т.ч. здания, строения, сооружения. Исходя из положения п. 4 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона к технологическим процессам, представляющим собой объекты энергетического обследования, относятся в т.ч. производство и (или) транспортировка воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добыча природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработка природного газа, нефти, транспортировка нефти, нефтепродуктов.

Федеральный закон "Об энергосбережении" также предусматривал проведение энергетических обследований, но только в отношении организаций. Кроме того, в названном Законе содержалась иная регламентация проведения энергетических обследований (в т.ч. и не было дано определение этому понятию), о чем подробнее сказано ниже. Соответственно, утратили свою практическую значимость Рекомендации по проведению энергетических обследований (энергоаудита), утв. приказом Минпромэнерго России от 4 июля 2006 г. N 141*(67).

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет основные цели энергетического обследования. Таковыми, в частности, являются:

- 1) получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;
- 2) определение показателей энергетической эффективности;
- 3) определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 4) разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

Ранее в ч. 1 ст. 10 Федерального закона "Об энергосбережении" было определено лишь то, что энергетические обследования проводятся в целях оценки эффективного использования энергетических ресурсов и снижения затрат потребителей на топливо- и энергообеспечение.

В развитие положений ч.2 комментируемой статьи в ч.7 данной статьи определен перечень информации, который должен содержать составленный по результатам энергетического обследования энергетический паспорт (см. ниже), а в ч.5 ст.17 комментируемого Закона - цели, в которых используется информация, полученная при обработке, систематизации и анализе данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

3. В ч.6 комментируемой статьи установлено, что по результатам энергетического обследования проводившее его лицо составляет энергетический паспорт и передает его лицу, заказавшему проведение энергетического обследования. В соответствии с п.6 ч.7 данной статьи энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования, наряду с прочим должен содержать информацию о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Дополняя это обязательное правило, часть 3 комментируемой статьи предусматривает возможность разработки по результатам энергетического обследования отчета, содержащего перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Разработка такого отчета предусматривается по соглашению между лицом, заказавшим проведение энергетического обследования, и лицом, проводящим энергетическое обследование.

4. В соответствии с ч.4 комментируемой статьи деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. В развитие данного общего правила в ч.8 ст.18 комментируемого Закона предусмотрено, что: члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования - юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе проводить энергетические обследования в отношении самих себя и принадлежащих им объектов; члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования - физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования на основании трудового договора, заключенного с работодателем, вправе проводить энергетические обследования в отношении работодателя и принадлежащих ему объектов.

Как установлено в ч.4 комментируемой статьи, создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с требованиями комментируемого Закона и Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях"*[\(68\)](#) (далее по тексту комментируемого Закона в юридико-технических целях сокращенно обозначается "Федеральный закон "О саморегулируемых организациях").

Предмет регулирования Федерального закона "О саморегулируемых организациях" определен в ч.1 его ст.1: названным Законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Возможность же одновременного регулирования создания и функционирования саморегулируемых организаций в области энергетического обследования комментируемым Законом и Федеральным законом "О саморегулируемых организациях" predetermined положением ч. 2 ст. 1 последнего, согласно которому (в ред. Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ) особенности приобретения, прекращения статуса саморегулируемых организаций, правового положения саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций, порядка приема в члены саморегулируемой организации и прекращения членства в саморегулируемой организации, порядка осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения саморегулируемыми организациями мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, а также порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенных видов, требований законодательства РФ, регулирующего деятельность указанных субъектов, и законодательства РФ о саморегулируемых организациях могут устанавливаться федеральными законами.

Особенности создания и функционирования саморегулируемых организаций в области энергетического обследования определены в ст. 18 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

5. В ч. 5 комментируемой статьи установлено, что энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, за исключением случаев, если в соответствии с комментируемым Законом оно должно быть проведено в обязательном порядке. Обязательному энергетическому обследованию посвящена статья 16 данного Закона, в ч. 1 которой определен перечень лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным. Федеральный закон "Об энергосбережении" также предусматривал деление энергетических обследований на обязательные и добровольные, однако лица, для которых проведение энергетического обследования являлось обязательным, определялись совершенно по иным критериям (см. ст. 16 Закона и [комментарий](#) к ней).

6. Согласно ч. 6 комментируемой статьи по результатам энергетического обследования проводившее его лицо составляет энергетический паспорт. То, что полученные результаты энергетического обследования подлежат отражению в энергетическом паспорте, отражено в определении понятия "энергетическое обследование", данном в п. 7 ст. 2 комментируемого Закона. Федеральный закон "Об энергосбережении" понятие энергетического паспорта не использовал, но это понятие использовалось в документах по стандартизации (см. [комментарий](#) к ст. 2 Закона). Постановлением Госстандарта России от 30 ноября 1999 г. N 471-ст*(69) принят и введен в действие Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51379-99 "Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы"* (70) (признан национальным стандартом).

Часть 6 комментируемой статьи также предусматривает, что лицо, проводившее энергетическое обследование, передает энергетический паспорт лицу, заказавшему проведение энергетического обследования, а паспорт, составленный по результатам энергетического обследования многоквартирного дома, - собственникам помещений в многоквартирном доме или лицу, ответственному за содержание многоквартирного дома. При этом следует иметь в виду, что понятие "лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома" определено для целей комментируемого Закона в п. 11 его ст. 2 - это лицо, на которое в соответствии с жилищным законодательством возложены

обязанности по управлению многоквартирным домом (см. [комментарий](#) к указанной статье).

7-8. В ч. 7 комментируемой статьи определен перечень информации, которую должен содержать энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования. В частности, это информация:

- 1) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 2) об объеме используемых энергетических ресурсов и о его изменении;
- 3) о показателях энергетической эффективности;
- 4) о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);
- 5) о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке возможной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
- 6) о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Данный перечень закреплен в развитие положений ч. 2 комментируемой статьи, определяющих основные цели энергетического обследования (см. выше). В свою очередь, в развитие этих положений в ч. 5 ст. 17 комментируемого Закона определены цели, в которых используется информация, полученная при обработке, систематизации и анализе данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

8. В ч. 8 комментируемой статьи закреплены полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти по установлению требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, а также к энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, в т.ч. требований к его форме и содержанию, правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в этот федеральный орган исполнительной власти. При этом предусмотрено, что указанные требования могут различаться в зависимости от типов организаций, объектов (зданий, строений, сооружений производственного или непроизводственного назначения, энергетического оборудования, технологических процессов и иных критериев).

Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

9. Часть 9 комментируемой статьи предусматривает, что энергетические паспорта на здания, строения, сооружения, вводимые в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, могут составляться на основании проектной документации, т.е. без обследования непосредственно самих зданий, строений, сооружений. Данная норма основана на презумпции соответствия характеристик зданий, строений, сооружений, вводимых в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта проектной документации.

Статья 16. Обязательное энергетическое обследование

1. В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным:

- 1) органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;
- 2) организации с участием государства или муниципального образования;

3) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;

4) организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;

5) организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год;

6) организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

В рамках регламентации данного вопроса в ч. 2 ст. 10 Федерального закона "Об энергосбережении" предусматривалось, что:

обязательным энергетическим обследованиям подлежат организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, если годовое потребление ими энергетических ресурсов составляет более шести тысяч тонн условного топлива или более одной тысячи тонн моторного топлива;

энергетические обследования организаций, если годовое потребление ими энергетических ресурсов составляет менее шести тысяч тонн условного топлива, проводятся по решению органов исполнительной власти субъектов РФ, ответственных за координацию работ по эффективному использованию энергетических ресурсов.

При применении положений ч. 1 комментируемой статьи следует иметь в виду, что понятия организаций с участием государства или муниципального образования, а также регулируемых видов деятельности для целей применения комментируемого Закона имеют свои специальные определения, данные соответственно в п. 9 и 10 ст. 2 этого Закона (см. [комментарий](#) к указанной статье):

организации с участием государства или муниципального образования - это юридические лица, в уставных капиталах которых доля (вклад) России, субъекта РФ, муниципального образования составляет более чем 50% и (или) в отношении которых Россия, субъект РФ, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственных или муниципальных унитарных предприятия, государственных или муниципальных учреждения, государственные компании, государственные корпорации, а также юридические лица, имущество которых либо более чем 50% акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям (п. 9);

регулируемые виды деятельности - это виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется регулирование цен (тарифов) (п. 10).

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет сроки проведения обязательного энергетического обследования: лица, указанные в ч. 1 данной статьи, обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу комментируемого Закона (т.е. с 27 ноября 2009 г., см. ст. 49 Закона и [комментарий](#) к ней) до 31 декабря 2012 г., а последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет.

Ранее в ч. 3 ст. 10 Федерального закона "Об энергосбережении" (в ред. Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ) устанавливалось, что сроки проведения энергетических обследований определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

В ч. 8 введенной в КоАП РФ комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

3. В ч. 3 комментируемой статьи предусмотрены права федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки, в целях выявления лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, запрашивать в соответствии со своей компетенцией и безвозмездно получать у:

1) организаций, осуществляющих продажу, поставки энергетических ресурсов, данные об объеме и о стоимости поставляемых ими энергетических ресурсов организациям, которые являются потребителями этих поставляемых энергетических ресурсов;

2) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций сведения и материалы, необходимые для осуществления государственного контроля за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки.

Статья 17. Сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований

1. Комментируемая статья регламентирует сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований.

В ч. 1 данной статьи установлено, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет сбор, обработку, систематизацию, анализ, использование данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, а также данных энергетических паспортов, составленных по результатам добровольных энергетических обследований.

Как предусмотрено при этом, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти при осуществлении перечисленных действий обязан руководствоваться требованиями, определенными Правительством РФ. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г. Согласно ч. 8 ст. 15 данного Закона правила направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливаются этим федеральным органом исполнительной власти.

2-4. В ч. 2 комментируемой статьи закреплена обязанность каждой саморегулируемой организации в области энергетического обследования один раз в три месяца направлять заверенные ею копии энергетических паспортов, составленных членами такой саморегулируемой организации по результатам проведенных ими за указанный период обязательных энергетических обследований, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

В ч. 9 введенной в КоАП РФ комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требования о представлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

В отношении добровольных энергетических обследований в ч. 3

комментируемой статьи предусмотрено право уполномоченного федерального органа исполнительной власти запрашивать и получать у саморегулируемых организаций в области энергетического обследования данные о проведенных в добровольном порядке энергетических обследованиях, а также данные составленных по результатам таких обследований энергетических паспортов в соответствии с перечнем информации, указанной в ч. 7 ст. 15 комментируемого Закона, с учетом требований законодательства РФ о коммерческой тайне.

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, составляющей секрет производства (ноу-хау), регулирует Федеральный закон от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"^{*(71)}, что и закреплено в ч. 1 его ст. 1 (здесь и далее в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ^{*(72)}).

Как определено в ст. 3 названного Закона:

коммерческая тайна - это режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (п. 1);

информация, составляющая коммерческую тайну (секрет производства), - это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в т.ч. о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (п. 2).

Часть 4 комментируемой статьи устанавливает, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти должен обеспечить прием копий энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, а также информации, запрошенной в соответствии с ч. 3 данной статьи, в форме электронного документа. В этой связи необходимо отметить следующее:

согласно ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"^{*(73)} электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается или не подразумевается требование о составлении такого документа на бумажном носителе;

обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе, является целью Федерального закона от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"^{*(74)}, что и закреплено в п. 1 его ст. 1.

5. В ч. 5 комментируемой статьи определены цели использования информации, полученной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при обработке, систематизации и анализе данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований. Такая информация используется в целях получения объективных данных:

об уровне использования органами и организациями энергетических ресурсов, о потенциале их энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

о лицах, достигших наилучших результатов при проведении энергетических обследований;

об органах и организациях, имеющих наилучшие показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

об иных получаемых в результате энергетического обследования показателях (перечень таких показателей указан в ч. 7 ст. 15 комментируемого Закона).

Данные положения закреплены в развитие положений ч. 2 ст. 15 комментируемого Закона, определяющих основные цели энергетического обследования, а также положений ч. 7 указанной статьи, определяющих перечень информации, который должен содержать составленный по результатам энергетического обследования энергетический паспорт (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Статья 18. Требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования

1-3. Комментируемой статьей, не смотря на ее название, определены не только требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования, но и особенности создания и функционирования таких саморегулируемых организаций. Как установлено в ч. 4 ст. 15 комментируемого Закона, создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с требованиями комментируемого Закона и Федерального закона "О саморегулируемых организациях".

Согласно ч. 1 комментируемой статьи статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования может приобрести некоммерческая организация, основанная на членстве, при условии ее соответствия требованиям, установленным ч. 3 данной статьи, а именно:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее чем 40 субъектов профессиональной деятельности либо объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем 15 субъектов предпринимательской деятельности и не менее чем 10 субъектов профессиональной деятельности.

При этом определено, что под субъектами предпринимательской деятельности понимаются индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, а под субъектами профессиональной деятельности - физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора, заключенного с работодателем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (см. ниже);

2) наличие указанных в ч. 4 данной статьи документов, в т.ч. стандартов и правил, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования;

3) наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, как способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования перед потребителями услуг, которая может возникнуть в результате причинения им вреда вследствие недостатков оказанных услуг по энергетическому обследованию.

Общими положениями о саморегулируемых организациях в ст. 3 Федерального

закона "О саморегулируемых организациях" (здесь и далее в ред. Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ) предусмотрено следующее:

саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных названным Законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида (ч. 1);

объединение в одной саморегулируемой организации субъектов предпринимательской деятельности и субъектов профессиональной деятельности определенного вида может предусматриваться федеральными законами (ч. 2);

саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в соответствии с Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"^{*(75)}, при условии ее соответствия всем установленным Федеральным законом "О саморегулируемых организациях" требованиям. К числу указанных требований помимо установленных в ч. 1 данной статьи относятся: 1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное; 2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации; 3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со ст. 13 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" (ч. 3);

в случае, если иное не установлено федеральным законом, для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации (ч. 4);

требования, предусмотренные п. 1-3 ч. 3 данной статьи и предъявляемые к саморегулируемым организациям, и требования, предъявляемые к некоммерческим организациям для признания их саморегулируемыми организациями, являются обязательными, если иное не установлено федеральным законом. Федеральными законами могут быть установлены иные требования к некоммерческим организациям, объединяющим субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, для признания их саморегулируемыми организациями, а также могут быть установлены повышенные требования по сравнению с указанными в названном Законе требованиями к саморегулируемым организациям (ч. 5);

некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций и утрачивает статус саморегулируемой организации с даты исключения сведений о некоммерческой организации из указанного реестра (ч. 6).

В ч. 2 комментируемой статьи установлено, что для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования сведений о некоммерческой организации ею представляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документы, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях", а также документы, подтверждающие соблюдение установленных ч. 3 данной статьи требований.

Как предусмотрено в ч. 8 ст. 20 Федерального закона "О саморегулируемых организациях", сведения о некоммерческой организации, соответствующей установленным в ст. 3 названного Закона требованиям, вносятся в государственный реестр саморегулируемых организаций в течение семи рабочих дней со дня представления некоммерческой организацией в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в ч. 1 или 2 данной статьи, заявления и следующих документов:

1) копии свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации;

2) копии устава некоммерческой организации;

3) заверенных некоммерческой организацией копий документов, подтверждающих государственную регистрацию ее членов - юридических лиц;

4) заверенных некоммерческой организацией копий свидетельств о государственной регистрации ее членов - индивидуальных предпринимателей;

5) перечня членов некоммерческой организации с указанием вида (видов) осуществляемой ими предпринимательской или профессиональной деятельности, являющейся предметом саморегулирования для саморегулируемой организации;

6) документов, подтверждающих наличие у некоммерческой организации предусмотренных названным Законом способов обеспечения ответственности членов некоммерческой организации перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами;

7) копии документов, подтверждающих создание некоммерческой организацией специализированных органов, предусмотренных ч. 4 ст. 3 названного Закона, копии положений о таких органах и копии документов о составе участвующих в их работе лиц;

8) копии предусмотренных п. 2 ч. 3 ст. 3 названного Закона стандартов и правил саморегулируемой организации;

9) иные документы, необходимость представления которых для приобретения статуса саморегулируемой организации предусмотрена другими федеральными законами.

4-5. Часть 4 комментируемой статьи устанавливает обязательность разработки и утверждения саморегулируемой организацией в области энергетического обследования следующих документов:

1) порядок приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования и прекращения членства в такой саморегулируемой организации;

2) стандарты и правила, регламентирующие порядок проведения энергетических обследований членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования, в т.ч. стандарты и правила оформления энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, стандарты и правила определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стандарты и правила расчета потенциала энергосбережения (далее по тексту данной статьи в юридико-технических целях обозначаются сокращением "стандарты и правила");

3) перечень мер дисциплинарного воздействия, которые могут быть применены в

отношении членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования за нарушение требований стандартов и правил;

4) стандарты раскрытия информации о деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования и о деятельности ее членов.

В ч. 5 данной статьи предусмотрено, что саморегулируемая организация в области энергетического обследования вправе утверждать и иные стандарты и правила по вопросам, относящимся к деятельности ее членов по проведению энергетического обследования.

В основе регулирования, содержащегося в ч. 4 и 5 комментируемой статьи, лежат следующие нормы ст. 4 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" (в ред. Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ), посвященные предмету саморегулирования, стандартам и правилам саморегулируемых организаций:

предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации (ч. 1);

саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности, под которыми понимаются требования к осуществлению предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации. Федеральными законами могут устанавливаться иные требования, стандарты и правила, а также особенности содержания, разработки и установления стандартов и правил саморегулируемых организаций (ч. 2);

стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида (ч. 3);

саморегулируемая организация от своего имени и в интересах своих членов вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации, в т.ч. нормативного правового акта, содержащего не допускаемое федеральным законом расширительное толкование его норм в целом или в какой-либо части (ч. 4);

саморегулируемая организация должна установить меры дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организации, а также обеспечить информационную открытость затрагивающей права и законные интересы любых лиц деятельности членов саморегулируемой организации (ч. 5);

стандарты и правила саморегулируемой организации должны соответствовать правилам деловой этики, устранять или уменьшать конфликт интересов членов саморегулируемой организации, их работников и членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации (ч. 6);

стандарты и правила саморегулируемой организации должны устанавливать запрет на осуществление членами саморегулируемой организации деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, а также должны устанавливать требования, препятствующие недобросовестной конкуренции, совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям товаров (работ, услуг) и иным лицам, действий, причиняющих ущерб деловой репутации члена саморегулируемой организации либо деловой репутации саморегулируемой организации (ч. 7).

6-7. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования могут быть приняты юридическое лицо, в т.ч. иностранное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, соответствующие требованиям, установленным комментируемым Законом, дополнительным требованиям, установленным в соответствии с данным Законом саморегулируемой организацией в области энергетического обследования.

Как определено в п. 1 ч. 3 данной статьи, саморегулируемая организация в области энергетического обследования может объединять субъектов предпринимательской деятельности, под которыми понимаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, и (или) субъектов профессиональной деятельности, под которыми понимаются физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора, заключенного с работодателем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Одним из условий осуществления предпринимательской деятельности является регистрация субъектов в установленном порядке, в связи с чем необходимо отметить следующее:

согласно п. 3 ст. 49 ГК РФ (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 83-ФЗ*(76)), правоспособность юридического лица (способность юридического лица иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности) возникает в момент его создания. Как установлено в п. 2 ст. 51 данного Кодекса (в ред. Федерального закона от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ*(77)), юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц;

в соответствии с п. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Согласно п. 2 указанной статьи глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица, признается предпринимателем с момента государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства:

отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров - единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, регулирует Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (наименование в ред. Федерального закона от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ)*(78), что и указано непосредственно в ч. 1 его ст. 1.

В ч. 6 комментируемой статьи установлено, что квалификационным требованием для приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования является требование к индивидуальному предпринимателю и (или) к лицу, заключившему с ним трудовой или гражданско-правовой договор, к работникам юридического лица, а равно и к физическому лицу - субъекту профессиональной деятельности, о наличии знаний в области деятельности по проведению энергетических обследований в соответствии с образовательными программами

высшего профессионального образования, дополнительного профессионального образования или программами профессиональной переподготовки специалистов в области деятельности по проведению энергетических обследований.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи условиями членства лица в саморегулируемой организации в области энергетического обследования являются:

1) для юридического лица - наличие не менее чем четырех работников, заключивших с ним трудовой договор и получивших знания в указанной области;

2) для индивидуального предпринимателя - наличие у него знаний в указанной области и (или) наличие знаний в указанной области не менее чем у одного физического лица, заключившего с таким индивидуальным предпринимателем трудовой или гражданско-правовой договор;

3) для физического лица - наличие у него знаний в указанной области.

Часть 7 комментируемой статьи предусматривает, что саморегулируемая организация в области энергетического обследования вправе установить дополнительные по отношению к указанным в ч. 6 данной статьи требования к членству в такой саморегулируемой организации. Как установлено при этом, такие дополнительные требования могут быть связаны лишь с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований не должны противоречить комментируемому Закону и иным нормативным правовым актам РФ.

8. В ч. 8 комментируемой статьи предусмотрено, что члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования наряду с осуществлением деятельности по проведению энергетических обследований вправе осуществлять иную предпринимательскую или профессиональную деятельность. В этой связи следует отметить, что в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона "О саморегулируемых организациях": субъект, осуществляющий различные виды предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом нескольких саморегулируемых организаций, если такие саморегулируемые организации объединяют субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности соответствующих видов (ч. 3); субъект, осуществляющий определенный вид предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом только одной саморегулируемой организации, объединяющей субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности такого вида (ч. 4).

Детализируя правило ч. 4 ст. 15 комментируемого Закона, согласно которому деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, часть 8 комментируемой статьи предусматривает следующее:

члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования - юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе проводить энергетические обследования в отношении самих себя и принадлежащих им объектов;

члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования - физические лица, осуществляющие деятельность в области энергетического обследования на основании трудового договора, заключенного с работодателем, вправе проводить энергетические обследования в отношении работодателя и принадлежащих ему объектов.

Наряду с прочим в ч. 8 комментируемой статьи предусмотрено, что конфиденциальная информация, полученная членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования в ходе проведения энергетического обследования, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных законодательством РФ. Понятие "конфиденциальность информации" определено в п. 7

ст. 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. В соответствии с ч. 2 ст. 9 названного Закона обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (см. [комментарий](#) к ст. 23 Закона).

9. Положениями ч. 9 комментируемой статьи регламентировано осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Согласно общей норме, которая содержится в ст. 23 Федерального закона "О саморегулируемых организациях", государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется в порядке, установленном федеральными законами. Прежде всего это означает необходимость обращения к Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"⁽⁷⁹⁾, который согласно ч. 1 его ст. 1 (в ред. Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ⁽⁸⁰⁾) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в соответствии с ч. 2 его ст. 1 устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В то же время в ч. 4 ст. 1 названного Закона предусмотрено, что особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, могут устанавливаться другими федеральными законами. Данным положением и предопределено установление в ч. 9 комментируемой статьи особенностей осуществления государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

В соответствии с ч. 9 комментируемой статьи государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее по тексту комментируемой статьи в юридико-технических целях обозначается сокращением "орган государственного контроля")

путем проведения плановых и внеплановых проверок. При этом предусмотрено следующее:

порядок проведения плановых и внеплановых проверок устанавливается органом государственного контроля в соответствии с законодательством РФ и требованиями данной статьи;

предметом государственного контроля является соблюдение саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования требований к таким организациям и их деятельности, а также требований к проведению энергетических обследований, установленных комментируемым Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

плановая проверка саморегулируемой организации в области энергетического обследования осуществляется не чаще чем один раз в три года в соответствии с планом проверок, утвержденным органом государственного контроля;

внеплановая проверка деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования проводится в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе плановых проверок, на основании заявлений физических лиц, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении саморегулируемой организацией в области энергетического обследования или ее членами требований к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования и их деятельности, установленных комментируемым Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, а также имеющих несоответствий таким требованиям в представленных в орган государственного контроля документах саморегулируемой организации в области энергетического обследования.

Часть 9 комментируемой также определены последствия выявления нарушений саморегулируемой организацией в области энергетического обследования установленных требований и несоответствия саморегулируемой организации в области энергетического обследования установленным требованиям:

в первом случае орган государственного контроля направляет в саморегулируемую организацию одновременно с актом о выявленных нарушениях предписание об их устранении в разумные сроки. Указанное предписание может быть обжаловано саморегулируемой организацией в области энергетического обследования в арбитражный суд. Саморегулируемая организация в области энергетического обследования обязана представлять в орган государственного контроля по его запросу информацию, необходимую для осуществления им своих функций;

во втором случае и в иных предусмотренных федеральными законами случаях орган государственного контроля вправе обратиться в арбитражный суд с требованием об исключении сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. В течение года после даты исключения сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования этой организации не предоставляется статус саморегулируемой организации в области энергетического обследования.

Как предусмотрено в ч. 4 ст. 21 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" (в ред. Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ), саморегулируемая организация, не соответствующая требованиям ст. 3 названного Закона либо установленным другими федеральными законами требованиям к количеству членов саморегулируемой организации или размеру ее компенсационного

фонда, обязана представить заявление о таком несоответствии в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти; это заявление в письменной форме представляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с указанием даты возникновения основания для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций; заявление о несоответствии саморегулируемой организации требованиям ст. 3 названного Закона может быть представлено в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не более одного раза в год; в течение двух месяцев с момента получения этого заявления сведения о некоммерческой организации не могут быть исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций по основанию, указанному в этом заявлении; в случае, если по истечении указанного срока саморегулируемая организация не представит в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти доказательство приведения своего статуса или деятельности в соответствие с требованиями, указанными в ст. 3 названного Закона, сведения о некоммерческой организации подлежат исключению из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Глава 5. Энергосервисные договоры (контракты) и договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисных договоров (контрактов)

Статья 19. Энергосервисный договор (контракт)

1. Комментируемая статья содержит нормы, предусматривающие такой вид гражданско-правового договора, как энергосервисный договор (контракт). Эти нормы являются новеллами комментируемого Закона - в Федеральном законе "Об энергосбережении" о названном виде договора ничего не говорилось. Постольку, поскольку нормы комментируемого Закона, регламентирующие энергосервисный договор (контракт) (в т.ч. нормы ст. 20 данного Закона о договорах купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта)), являются нормами гражданского права, эти нормы в силу п. 2 ст. 3 части первой ГК РФ должны соответствовать названному Кодексу.

Часть 1 комментируемой статьи определяет предмет энергосервисного договора (контракта): осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. Соответственно, в п. 8 ст. 2 комментируемого Закона понятие "энергосервисный договор (контракт)" определено как договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Следуя данным нормам, энергосервисный договор (контракт) можно представить как вид договора возмездного оказания услуг, понятие которого определено в п. 1 ст. 779 части второй ГК РФ: по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. В свою очередь, это означает возможность обращения при отсутствии соответствующих норм комментируемого Закона к нормам гл. 39 "Возмездное оказание услуг" данного Кодекса. Наряду с прочим имеет значение ст. 783 названной главы, в соответствии с которой общие положения о подряде (ст. 702-729) и положения о

бытовом подряде (ст. 730-739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779-782 данного Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

2. В ч. 2 комментируемой статьи определен перечень условий, которые должны содержаться в энергосервисном договоре (контракте) в обязательном порядке, т.е. вне зависимости от воли сторон названного договора. Это следующие условия:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством РФ.

Перечисленные условия являются существенными условиями энергосервисного договора (контракта). Понятие существенных условий договора определено в п. 1 ст. 432 части первой ГК РФ: существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Там же установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

3. Часть 3 комментируемой статьи определяет перечень возможных условий энергосервисного договора (контракта), т.е. тех условий, которые включаются в названный договор по соглашению его сторон. Это следующие условия:

1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;

2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;

3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в т.ч. исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

4) иные определенные соглашением сторон условия.

Следует иметь в виду, что с учетом приведенных выше положений п. 1 ст. 432 части первой ГК РФ те условия, относительно которых одной из сторон заявлено о необходимости достижения соглашения, являются существенными условиями и при недостижении такого соглашения договор не может считаться заключенным.

Необходимо также отметить, что согласно п. 4 ст. 421 части первой ГК РФ: условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422); в случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение

либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней; при отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Как указано в ст. 422 данного Кодекса, к которой сделана отсылка: договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (п. 1); если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (п. 2).

В п. 5 ст. 421 ГК РФ предусмотрено, что в случае, если условие договора не определено сторонами или диспозитивной нормой, соответствующие условия определяются обычаями делового оборота, применимыми к отношениям сторон. Как определено в п. 1 ст. 5 данного Кодекса, обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. В п. 2 указанной статьи установлено, что обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

4. В ч. 4 комментируемой статьи определена особенность исполнения энергосервисного договора (контракта), заключенного с лицом, которое ответственно за содержание многоквартирного дома и которому собственниками помещений в многоквартирном доме переданы полномочия на заключение и исполнение энергосервисного договора (контракта): такое лицо вправе принимать на себя по энергосервисному договору (контракту) обязательства, для надлежащего исполнения которых собственникам помещений в многоквартирном доме необходимо совершать действия только при наличии в письменной форме согласия на их совершение каждого собственника помещения в многоквартирном доме, которому эти действия необходимо совершить.

Как предусмотрено при этом, в противном случае такое условие энергосервисного договора (контракта) является ничтожным. В этой связи необходимо отметить следующее.

По общему правилу, закрепленному в ст. 168 части первой ГК РФ, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна (т.е. недействительна независимо от признания ее таковой судом, п. 1 ст. 166 данного Кодекса), если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима (т.е. недействительна в силу признания ее таковой судом, п. 1 ст. 166 данного Кодекса), или не предусматривает иных последствий нарушения. Как видно, норма ч. 4 комментируемой статьи не устанавливает иных последствий ее нарушения. Напротив, в ней непосредственно указано, что соответствующее условие энергосервисного договора (контракта) является ничтожным.

Согласно п. 2 ст. 166 ГК РФ требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки может быть предъявлено любым заинтересованным лицом; суд вправе применить такие последствия по собственной инициативе.

Общие положения о последствиях недействительности сделки содержатся в ст. 167 данного Кодекса:

недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее

совершения (п. 1);

при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в т.ч. тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость в деньгах - если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом (п. 2);

если из содержания оспоримой сделки вытекает, что она может быть лишь прекращена на будущее время, суд, признавая сделку недействительной, прекращает ее действие на будущее время (п. 3).

Статья 20. Договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта)

1. В ч. 1 комментируемой статьи предусмотрена возможность включения условий энергосервисного договора (контракта) в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа). Договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающий в себя условия энергосервисного договора (контракта), соответствует понятию смешанного договора, определенному в п. 3 ст. 421 части первой ГК РФ: стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). Как установлено там же, к отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

В ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено, что условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа), во-первых, только по согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством РФ право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, т.е. по согласованию между сторонами договора купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов. Данное правило соответствует следующим общим положениям п. 1 ст. 421 части первой ГК РФ о свободе договора: граждане и юридические лица свободны в заключении договора; понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена данным Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Во-вторых, в ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено, что условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа) при условии соблюдения требований, установленных ч. 1 и 2 ст. 19 комментируемого Закона. Это означает, что включаемые в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов условия должны соответствовать:

предмету энергосервисного договора (контракта), определенному в ч. 1 указанной статьи, - осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком;

определенному в ч. 2 указанной статьи перечню условий, которые должны содержаться в энергосервисном договоре (контракте) в обязательном порядке - 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора

(контракта); 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов; 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством РФ.

Наряду с прочим в ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено, что цена в договорах купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта), в части условий энергосервисного договора (контракта) определяется сторонами. Данное положение означает, что правила о регулировании цен (тарифов) на товары, услуги, являющиеся предметами указанных договоров, на цену услуг в части исполнения условий энергосервисного договора (контракта) не распространяются. Как предусмотрено общими положениями п. 1 ст. 424 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 29 июня 2009 г. N 132-ФЗ⁽⁸¹⁾): исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон; в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

2. В ч. 3 комментируемой статьи определен перечень возможных условий договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта), т.е. тех условий, которые включаются в такие смешанные договоры по соглашению их сторон. Это следующие условия:

1) условие о количественном значении энергетических ресурсов, которое применяется сторонами при определении обязательств по договору и может быть определено, в частности, исходя из объема потребления соответствующих энергетических ресурсов, зафиксированного на момент начала исполнения такого договора, или другим способом, в т.ч. расчетным способом, и отличаться от фактического объема потребления энергетических ресурсов;

2) условие о проведении расчетов по такому договору исходя из показателей, достигнутых или запланированных для достижения в результате реализации условий энергосервисного договора (контракта), в т.ч. исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

3) условие о предоставлении отсрочки по уплате платежей по такому договору полностью или частично до момента получения результатов реализации условий энергосервисного договора (контракта), в т.ч. до фиксации экономии энергетических ресурсов;

4) иные условия, определенные сторонами в соответствии с комментируемым Законом и законодательством РФ, регулирующим условия договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов.

Аналогично сказанному выше (см. [комментарий](#) к ст. 19 Закона) следует отметить, что с учетом положений п. 1 ст. 432 части первой ГК РФ те условия, относительно которых одной из сторон заявлено о необходимости достижения соглашения, являются существенными условиями и при недостижении такого соглашения договор не может считаться заключенным. Согласно п. 4 ст. 421 части первой ГК РФ: условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422); в случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение

либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней; при отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

3. Часть 3 комментируемой статьи наделяет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти полномочием по установлению примерных условий договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа), включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта). Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

В п. 4 ст. 426 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ) указано, что в случаях, предусмотренных законом, Правительство РФ, а также уполномоченные Правительством РФ федеральные органы исполнительной власти могут издавать типовые договоры, положения и т.п., но обязательные для сторон при заключении и исполнении только публичных договоров. Как определено в п. 1 ст. 426 части первой ГК РФ, публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.); коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Статья 21. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд

1. В ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено право государственных и муниципальных заказчиков в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты).

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, регулирует Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"⁽⁸²⁾, что и указано в ч. 1 его ст. 1. Согласно указанной норме названный Закон в т.ч. устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как определено в ч. 1 и 2 ст. 3 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в ред. Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ⁽⁸³⁾):

под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников

финансирования потребности России, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий России, государственных заказчиков (в т.ч. для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств РФ, в т.ч. для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Россия (федеральные нужды), либо потребности субъектов РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов РФ, государственных заказчиков, в т.ч. для реализации региональных целевых программ (нужды субъектов РФ) (ч. 1);

под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков (ч. 2).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 308-ФЗ⁽⁸⁴⁾) государственными заказчиками, муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы (в т.ч. органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В ч. 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ⁽⁸⁵⁾) предусмотрено, что в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд; при этом государственные или муниципальные контракты подписываются государственными или муниципальными заказчиками; порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

2. Часть 2 комментируемой статьи, регламентируя заключение и оплату государственных или муниципальных энергосервисных договоров (контрактов), отсылает к бюджетному законодательству РФ и законодательству РФ о размещении заказов.

Соответственно этому статьей 44 комментируемого Закона в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" включена глава 7.1 "Размещение заказов на энергосервис для государственных или муниципальных нужд", содержащая единственную одноименную статью 56.1.

В ч. 1 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в рамках детализации ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено, что в целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (обозначается сокращением "контракт на энергосервис").

В соответствии с ч. 2 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" контракт на энергосервис заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (обозначаются сокращением "поставки энергетических ресурсов"). Там же указано, что размещение заказа на энергосервис осуществляется в порядке, установленном названным Законом, с учетом положений, предусмотренных данной статьей (см. ст. 44 Закона и [комментарий](#) к ней).

Соответственно ч. 2 комментируемой статьи статьей 33 комментируемого Закона также внесено изменение в п. 3 ст. 72 БК РФ, в результате которого предусмотрено следующее изъятие из общего правила о заключении государственных (муниципальных) контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств: государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), в которых цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку) (см. [комментарий](#) к указанной статье).

Глава 6. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Статья 22. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

1. Комментируемая статья посвящена информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В рамках регламентации данного вопроса ранее в ст. 17 Федерального закона "Об энергосбережении" предусматривалось лишь то, что информационное обеспечение энергосбережения осуществляется путем:

обсуждения федеральных и межрегиональных программ в области энергосбережения;

координации работ по подготовке демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности;

организации выставок энергоэффективного оборудования и технологий;

предоставления потребителям энергетических ресурсов информации по вопросам энергосбережения;

пропаганды эффективного использования энергетических ресурсов.

В отличие от такого регулирования часть 1 комментируемой статьи непосредственно определяет пути осуществления информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Речь идет о следующих регулярно осуществляемых действиях:

1) создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Указанной информационной системе посвящена статья 23 комментируемого Закона, в ч. 1 которой определено, что государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности создается и функционирует в целях предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, а также получения объективных данных об энергоемкости экономики РФ (в т.ч. ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней);

2) опубликование органами государственной власти, органами местного самоуправления в средствах массовой информации региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. О разработке региональных, муниципальных программ в названной области см. ст. 14 Закона и [комментарий](#) к ней;

3) организация органами государственной власти, органами местного самоуправления распространения в средствах массовой информации тематических теле- и радиопередач, информационно-просветительских программ о мероприятиях и способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о выдающихся достижениях, в т.ч. зарубежных, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и иной актуальной информации в данной области;

4) информирование потребителей об энергетической эффективности бытовых энергопотребляющих устройств и других товаров, в отношении которых комментируемым Законом установлены требования к их обороту на территории РФ, а также зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с процессами использования энергетических ресурсов. О требованиях обеспечения энергетической эффективности при обороте товаров см. ст. 10 Закона и [комментарий](#) к ней, а о требованиях обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений - ст. 11 Закона и [комментарий](#) к ней;

5) распространение информации о потенциале энергосбережения относительно систем коммунальной инфраструктуры и мерах по повышению их энергетической эффективности;

6) организация выставок объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

7) выполнение иных действий в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Как установлено в п. 5 ст. 7 комментируемого Закона, к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Соответственно, в п. 3 ст. 8 данного Закона установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2. В ч. 2 комментируемой статьи определена информация, регулярное распространение которой обязаны обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления в целях соблюдения интересов государства и достижения общественно полезных целей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также осуществления информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В соответствии с данной нормой органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны обеспечить регулярное распространение:

1) информации об установленных комментируемым Законом правах и обязанностях физических лиц, о требованиях, предъявляемых к собственникам жилых домов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, и об иных требованиях данного Закона;

2) социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В отношении порядка распространения социальной рекламы положение п. 2 ч. 2 комментируемой статьи отсылает к законодательству РФ, в связи с чем необходимо отметить следующее.

Как определено в п. 11 ст. 3 Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе"⁽⁸⁶⁾, социальная реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства.

В ст. 10 названного Закона в отношении социальной рекламы предусмотрено следующее:

рекламодателями социальной рекламы могут выступать физические лица, юридические лица, органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления (ч. 1);

органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, осуществляют размещение заказов на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с

законодательством РФ (ч. 2);

заключение договора на распространение социальной рекламы является обязательным для рекламораспространителя в пределах 5% годового объема распространяемой им рекламы (в т.ч. общего времени рекламы, распространяемой в теле- и радиопрограммах, общей рекламной площади печатного издания, общей рекламной площади рекламных конструкций). Заключение такого договора осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ (ч. 3);

в социальной рекламе не допускается упоминание о конкретных марках (моделях, артикулах) товаров, товарных знаках, знаках обслуживания и об иных средствах их индивидуализации, о физических лицах и юридических лицах, за исключением упоминания об органах государственной власти, об иных государственных органах, об органах местного самоуправления, о муниципальных органах, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, и о спонсорах (ч. 4).

3. В ч. 3 комментируемой статьи закреплена обязанность организаций, осуществляющих снабжение потребителей энергетическими ресурсами, регулярно информировать этих потребителей о способах экономии энергетических ресурсов и повышения энергетической эффективности их использования. При этом определены способы исполнения данной обязанности - размещение информации о способах экономии энергетических ресурсов и повышения энергетической эффективности их использования в сети Интернет, на бумажных носителях и иными доступными способами.

4. Часть 4 комментируемой статьи предусматривает, что образовательные программы могут включать в себя учебные курсы по основам энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Данная норма содержит новое регулирование. Ранее в ст. 16 Федерального закона "Об энергосбережении" устанавливалось, что имеющие государственную аккредитацию учреждения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, а также учреждения подготовки и переподготовки кадров в программах по обучению и подготовке работников в области энергообеспечения должны предусматривать основы эффективного использования энергетических ресурсов, в т.ч. основы эффективного использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива.

Как указано в п. 1 ст. 9 Закона РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании" (Федеральным законом от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ изложен полностью в новой редакции)⁽⁸⁷⁾, образовательная программа определяет содержание образования определенных уровня и направленности. Там же установлено, что в России реализуются образовательные программы, которые подразделяются на:

- 1) общеобразовательные (основные и дополнительные);
- 2) профессиональные (основные и дополнительные).

В соответствии с п. 6 и 6.1 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ)⁽⁸⁸⁾:

основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования обеспечивают реализацию федерального государственного образовательного стандарта с учетом типа и вида образовательного учреждения, образовательных потребностей и запросов обучающихся, воспитанников и включают в себя учебный план, рабочие программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и другие материалы, обеспечивающие духовно-нравственное развитие, воспитание и качество подготовки обучающихся;

основные профессиональные образовательные программы начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования обеспечивают реализацию федерального государственного образовательного стандарта с учетом типа и вида образовательного учреждения, образовательных потребностей и запросов обучающихся и включают в себя учебный план, рабочие программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и другие материалы, обеспечивающие воспитание и качество подготовки обучающихся, а также программы учебной и производственной практики, календарный учебный график и методические материалы, обеспечивающие реализацию соответствующей образовательной технологии;

основные образовательные программы высшего профессионального образования, устанавливаемые в соответствии с п. 2 ст. 7 названного Закона, включают в себя учебный план, рабочие программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и другие материалы, обеспечивающие воспитание и качество подготовки обучающихся, а также программы учебной и производственной практики, календарный учебный график и методические материалы, обеспечивающие реализацию соответствующей образовательной технологии.

Согласно п. 5 ст. 5 Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ)⁽⁸⁹⁾ основная образовательная программа высшего профессионального образования обеспечивает реализацию федерального государственного образовательного стандарта с учетом вида высшего учебного заведения, образовательных потребностей и запросов обучающихся и включает в себя учебный план, рабочие программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей) и другие материалы, обеспечивающие качество подготовки обучающихся, а также программы учебной и производственной практики, календарный учебный график и методические материалы, обеспечивающие реализацию соответствующей образовательной технологии.

Как определено приказом Минобрнауки России от 5 марта 2004 г. N 1089 "Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования"⁽⁹⁰⁾, в базовый уровень стандарта среднего (полного) общего образования по естествознанию входит изучение естествознания, позволяющее использовать естественнонаучные знания в повседневной жизни в т.ч. для энергосбережения.

Приказами Минобрнауки России от 29 декабря 2000 г. N 3917 "О разработке учебных изданий по дисциплинам федерального компонента государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования в области техники и технологии, сельского и рыбного хозяйства" и от 28 декабря 2001 г. N 4306 "Об утверждении Перечня дисциплин федерального компонента государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по направлениям подготовки бакалавров и магистров в области техники и технологии, сельского и рыбного хозяйства и внесении изменений и дополнений в Приказ Минобрнауки России от 29.12.2000 N 3917"⁽⁹¹⁾ предусмотрена такая общепрофессиональная дисциплина, как "Энергосбережение в теплоэнергетике и теплотехнологиях" (дисциплина 550900 "Теплоэнергетика").

5. В ч. 5 комментируемой статьи установлено, что данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов подлежат включению в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности.

Соответственно данной новой норме статьей 32 комментируемого Закона вносится изменение в положения п. 4 ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 г.

№ 129-ФЗ "О бухгалтерском учете"^{*(92)}, определяющие требования к содержанию пояснительной записки к годовой бухгалтерской отчетности. В результате этого изменения устанавливается, что пояснительная записка к годовой бухгалтерской отчетности наряду с прочим должна содержать сведения, предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, т.е. те самые сведения, о которых говорится в ч. 5 комментируемой статьи.

Согласно п. 2 ст. 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете" (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 183-ФЗ^{*(93)}) наряду с пояснительной запиской в состав бухгалтерской отчетности организаций, за исключением отчетности бюджетных организаций, а также общественных организаций (объединений) и их структурных подразделений, не осуществляющих предпринимательской деятельности и не имеющих кроме выбывшего имущества оборотов по реализации товаров (работ, услуг), входят:

- а) бухгалтерский баланс;
- б) отчет о прибылях и убытках;
- в) приложения к ним, предусмотренные нормативными актами;
- г) аудиторское заключение или заключение ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов, подтверждающих достоверность бухгалтерской отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту или обязательной ревизии.

Статья 23. Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Комментируемой статьей устанавливаются основы для создания и функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Создание такой государственной информационной системы указано в п. 1 ч. 1 ст. 22 комментируемого Закона в качестве первейшего из средств информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В ч. 1 комментируемой статьи определены цели создания и функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Это, во-первых, предоставление физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, и, во-вторых, получение объективных данных об энергоёмкости экономики РФ (в т.ч. ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоёмкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

По терминологии Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" согласно п. 1 ч. 1 его ст. 13 государственные информационные системы - это федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов. Постольку, поскольку создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрено законодательным актом федерального уровня, данная система по терминологии названного Закона является федеральной информационной системой.

Статьей 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в отношении государственных информационных систем предусмотрено следующее:

государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях (ч. 1);

государственные информационные системы создаются с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (ч. 2);

государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления (ч. 3);

перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством РФ или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами (ч. 4);

если иное не установлено решением о создании государственной информационной системы, функции ее оператора осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы. При этом ввод государственной информационной системы в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном указанным заказчиком (ч. 5);

Правительство РФ вправе устанавливать обязательные требования к порядку ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем (ч. 6). На основании данной нормы постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем"^{*(94)} установлено, что до ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы, которая предназначена для использования при осуществлении государственных функций и (или) предоставления государственных услуг, федеральный орган исполнительной власти обязан: принять правовой акт о порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы; зарегистрировать федеральную государственную информационную систему в реестре федеральных государственных информационных систем. Названным постановлением также утверждено Положение о регистрации федеральных государственных информационных систем;

не допускается эксплуатация государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности (ч. 7);

технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в т.ч. программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства РФ о техническом регулировании (ч. 8);

информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами (ч. 9).

2. В ч. 2 комментируемой статьи установлено, что создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Как предусмотрено при этом, правила создания названной государственной информационной системы утверждаются Правительством РФ. Соответственно данному положению в п. 10 ст. 6 комментируемого Закона указано, что к полномочиям органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования.

Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г. Представляется, что в этом же акте Правительством РФ должны быть урегулированы вопросы, предусмотренные в п. 11 ч. 3, ч. 4 и 5 комментируемой статьи (см. ниже).

3. Часть 3 комментируемой статьи определяет перечень сведений, которые в обязательном порядке должна включать в себя информация, содержащаяся в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Это следующие сведения:

1) о региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о ходе их реализации;

2) об объеме использования энергетических ресурсов, об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, обобщенные относительно отраслей экономики, жилищно-коммунального хозяйства, субъектов РФ и муниципальных образований;

3) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, обобщенные относительно государственного, муниципального, частного жилищных фондов, субъектов РФ и муниципальных образований;

4) полученные в ходе обработки, систематизации и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, и данных, полученных по запросам согласно ч. 3 ст. 17 комментируемого Закона, а также данных реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

5) о количестве и об основных результатах обязательных энергетических обследований;

6) о практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в т.ч. энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации энергосервисных договоров (контрактов);

7) о продукции, технологических процессах, связанных с использованием энергетических ресурсов и имеющих высокую энергетическую эффективность, о наиболее результативных мероприятиях по энергосбережению, о перспективных направлениях энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

8) об объеме предоставления государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

9) о нарушениях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

10) о нормативных правовых актах РФ, нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

11) иные установленные Правительством РФ сведения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Как представляется, эти сведения должны быть установлены в рамках издания Правительством РФ

нормативного правового акта, о котором говорится в ч. 2 комментируемой статьи (см. выше).

4. В ч. 4 комментируемой статьи закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления представлять в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, необходимую информацию. При этом установлено, что такая обязанность подлежит исполнению в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Как представляется, такие правила подлежат утверждению в рамках издания Правительством РФ нормативного правового акта, о котором говорится в ч. 2 комментируемой статьи (см. выше).

5. Часть 5 комментируемой статьи устанавливает обязательность размещения и обновления информации, включенной в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в сети "Интернет" на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти, на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

При определении объема такой информации, подлежащей размещению на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, подлежат учету положения п. 5 ст. 7 и п. 3 ст. 8 комментируемого Закона, согласно которым:

к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 5 ст. 7);

к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (п. 3 ст. 8).

Как предусмотрено в ч. 5 комментируемой статьи, указанная в данной норме информация подлежит обязательному размещению на официальных сайтах и обновлению не реже чем один раз в квартал в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Представляется, что такие правила подлежат утверждению в рамках издания Правительством РФ нормативного правового акта, о котором говорится в ч. 2 комментируемой статьи (см. выше).

Согласно заключительному положению, содержащемуся в ч. 5 ст. 48 комментируемого Закона, до начала функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в полном объеме уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обеспечивают создание и функционирование соответствующих официальных сайтов в сети "Интернет", на которых размещается

информация о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также подлежащая включению в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности иная информация.

6. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи информация, включенная в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежит раскрытию с соблюдением требований законодательства РФ. Применение данной нормы означает необходимость обращения к положениям ст. 9 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", регламентирующим ограничение доступа к информации:

ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 1);

обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (ч. 2);

защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством РФ о государственной тайне (ч. 3). Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне"⁽⁹⁵⁾, что и определено в его преамбуле (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ⁽⁹⁶⁾). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в ст. 5 названного Закона РФ (в ред. Федерального закона от 11 ноября 2003 г. N 153-ФЗ⁽⁹⁷⁾), в т.ч.: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне⁽⁹⁸⁾ (в ред. последующих изменений);

федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение (ч. 4). Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 17 Закона), отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, составляющей секрет производства (ноу-хау), регулирует Федеральный закон "О коммерческой тайне", что и закреплено в ч. 1 его ст. 1;

информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации (ч. 5);

информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда (ч. 6);

срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе (ч. 7);

запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами (ч. 8);

порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных (ч. 9). Соответствующим актом является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных"⁽⁹⁹⁾, которым согласно ч. 1 его ст. 1 регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами, органами местного самоуправления, не входящими в систему органов местного самоуправления муниципальными органами, юридическими лицами, физическими лицами с использованием средств автоматизации или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации.

На уровне Конституции РФ и законодательных актов предусмотрена конфиденциальность информации различного рода, в связи с чем представляется целесообразным привести утвержденный Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188 (в ред. Указа Президента РФ от 23 сентября 2005 г. N 1111) перечень сведений конфиденциального характера⁽¹⁰⁰⁾ (следует однако отметить, что указанный Перечень утвержден в целях дальнейшего совершенствования порядка опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти): 1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях; 2) сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и другими нормативными правовыми актами РФ; 3) служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (служебная тайна); 4) сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.д.); 5) сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (коммерческая тайна); 6) сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Глава 7. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципального образования и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности

Статья 24. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями

1-3. В комментируемой статье содержатся новеллы, направленные на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, а в следующей статье - новеллы, направленные на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. При этом следует иметь в виду, что понятие бюджетных учреждений охватывается понятием организаций с участием государства или муниципального образования, поскольку согласно п. 2 ст. 120 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ*(101)) бюджетное учреждение наряду с автономным учреждением являются видами государственных или муниципальных учреждений. Особенности правового положения бюджетных учреждений определены в ст. 161 БК РФ, согласно п. 1 которой (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ*(102)) бюджетное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями данного Кодекса; бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой, ведущейся в соответствии с данным Кодексом.

В ч. 1 комментируемой статьи закреплена обязанность бюджетного учреждения начиная с 1 января 2010 г. обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15% от объема фактически потребленного им в 2009 г. каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%.

Соответственно данной норме в ч. 2 комментируемой статьи закреплено, что главные распорядители бюджетных средств начиная с 1 января 2010 г. осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (оказание государственных и муниципальных услуг) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 г. каждого из указанных ресурсов - воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, уменьшенном в сопоставимых условиях на 15% в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на 3%. При этом также предусмотрено, что при планировании бюджетных ассигнований для бюджетного учреждения не учитывается сокращение расходов бюджетного учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного в соответствии с ч. 1 данной статьи объема.

Как определено в ст. 6 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - это орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено данным Кодексом.

Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в соответствии с положением ст. 69.1 БК РФ. В ст. 70 названного Кодекса определено, что обеспечение выполнения функций

бюджетных учреждений включает:

оплату труда работников бюджетных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;

оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд;

уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ;

возмещение вреда, причиненного бюджетным учреждением при осуществлении его деятельности.

В ч. 3 комментируемой статьи предусмотрено, что экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления бюджетным учреждением указанных в ч. 1 данной статьи ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством РФ для обеспечения выполнения функций (оказания государственных и муниципальных услуг) соответствующим учреждением, в т.ч. на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда).

Бюджетная смета бюджетного учреждения согласно п. 1 ст. 221 БК РФ составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится бюджетное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России. Там же установлено, что бюджетная смета бюджетного учреждения, являющегося главным распорядителем бюджетных средств, утверждается руководителем главного распорядителя бюджетных средств. Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений утверждены приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. N 112н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений"[*\(103\)](#).

Как предусмотрено в п. 2 ст. 221 БК РФ: утвержденные показатели бюджетной сметы бюджетного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения; в бюджетной смете бюджетного учреждения дополнительно могут утверждаться иные показатели, предусмотренные порядком составления и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения; показатели бюджетной сметы бюджетного учреждения, руководитель которого наделен правом ее утверждения в соответствии с порядком утверждения бюджетной сметы бюджетного учреждения, могут быть детализированы по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

4. Часть 4 комментируемой статьи наделяет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти полномочием по установлению порядка определения объема снижения потребляемых бюджетным учреждением ресурсов в сопоставимых

условиях для целей применения положений ч. 1 и 2 данной статьи. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до 1 мая 2010 г.

5. В ч. 5 комментируемой статьи для случаев, когда расходы на покупку энергетических ресурсов для бюджетного учреждения составляют более чем десять миллионов рублей в год, закреплена обязательность назначения в целях содействия проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в таком бюджетном учреждении из числа его работников лица, ответственного за проведение таких мероприятий.

Статья 25. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

1. В комментируемой статье содержатся нормы, направленные на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, а в следующей статье - новеллы, направленные на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. Как говорилось в [комментарии](#) к предыдущей статье, данные нормы являются новеллами.

Предваряя рассмотрение этих норм, следует отметить, что понятия организаций с участием государства или муниципального образования, а также регулируемых видов деятельности для целей применения комментируемого Закона имеют свои специальные определения, данные соответственно в п. 9 и 10 ст. 2 этого Закона (см. [комментарий](#) к указанной статье):

организации с участием государства или муниципального образования - это юридические лица, в уставных капиталах которых доля (вклад) России, субъекта РФ, муниципального образования составляет более чем 50% и (или) в отношении которых Россия, субъект РФ, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственных или муниципальных унитарных предприятия, государственных или муниципальных учреждения, государственные компании, государственные корпорации, а также юридические лица, имущество которых либо более чем 50% акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям (п. 9);

регулируемые виды деятельности - это виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется регулирование цен (тарифов) (п. 10).

Часть 1 комментируемой статьи закрепляет обязанности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Согласно заключительному положению, содержащемуся в ч. 4 ст. 48 комментируемого Закона, организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 15 мая 2010 г. Там же установлено, что такие программы должны быть разработаны в соответствии с требованиями комментируемой статьи.

В ч. 10 введенной в КоАП РФ в соответствии с комментируемым Законом ст. 9.16 предусмотрена административная ответственность за несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

В ч. 1 комментируемой статьи непосредственно определено, что утверждаемые и реализуемые программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны содержать:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий;

3) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, - иные требования согласно ч. 2-4 комментируемой статьи.

2-4. В соответствии с положениями ч. 2-4 комментируемой статьи, на что и указано в п. 3 ее ч. 1, определяется содержание программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утверждаемых и реализуемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Прежде всего, в ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, когда организация с участием государства или муниципального образования осуществляет регулируемый вид деятельности, к ней применяются положения данной статьи, устанавливающие требования к организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности.

При этом в ч. 2 комментируемой статьи закреплена обязанность организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, при разработке программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и внесении в них изменений учитывать установленные к этим программам требования.

Часть 2 данной статьи также предусмотрено, что:

для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности устанавливаются данным органом в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ;

для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности устанавливаются данными органами в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ.

Соответственно положениями ст. 6-8 комментируемого Закона:

к полномочиям органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесено установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными

органами исполнительной власти (п. 12 ст. 6);

к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесено установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов РФ (п. 3 ст. 7);

к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесено установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления (п. 2 ст. 8).

Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт, о котором идет речь в ч. 2 комментируемой статьи должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должны включать в себя:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ (без указания их значений);

2) перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;

3) показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрено, что требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, также могут содержать значения целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и иные показатели.

5. Часть 5 комментируемой статьи закрепляет обязательность учета программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, во-первых, при формировании производственных программ, инвестиционных программ таких организаций в отношении регулируемых видов деятельности, и, во-вторых, при регулировании цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций.

6. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи в целях экономического стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности (за исключением транспортировки, поставок газа) регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства РФ о государственном регулировании цен (тарифов) преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в т.ч. на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в частности с применением метода сравнения.

При этом также предусмотрено следующее:

цены (тарифы) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул и зависят от исполнения такими организациями показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, которые устанавливаются в порядке, определенном Правительством РФ;

в целях закрепления долгосрочных параметров, учтенных при установлении долгосрочных тарифов, между органом государственной власти, органом местного самоуправления, осуществляющими функции в области регулирования цен (тарифов), и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности, заключается соглашение, определяющее права и обязанности сторон;

установление долгосрочных тарифов и динамики их изменений может осуществляться с учетом неравномерности темпов изменения отдельных показателей, оказывающих влияние на размер необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, при условии достижения такой организацией совокупного размера необходимой валовой выручки за весь период, на который установлены долгосрочные тарифы.

Соответствующие предусмотренному в комментируемой статье регулированию, направленному на экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности, изменения внесены комментируемым Законом в Федеральные законы "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", "Об электроэнергетике" и "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (см. ст. 31, 39 и 43 Закона, а также комментарии к ним).

7. В ч. 7 комментируемой статьи установлено, что расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в т.ч. при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития России.

Как предусмотрено в п. 2 ст. 173 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), прогноз социально-экономического развития России ежегодно разрабатывается в порядке, установленном Правительством РФ. Правила разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 22 июля 2009 г. N 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации"*[\(104\)](#).

8. Часть 8 комментируемой статьи определяет особенности регулирования при переходе на расчеты за энергетические ресурсы на основании данных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов:

в подлежащую учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче соответствующих энергетических ресурсов необходимую валовую выручку организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, могут включаться затраты таких организаций на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче, на период не более чем пять лет при условии обеспечения экономического эффекта для потребителей от такого

сокращения в виде уменьшения стоимости используемых энергетических ресурсов в сопоставимых условиях;

при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в т.ч. потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств;

при этом указанная экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, в т.ч. путем установления объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов, на уровне, соответствующем уровню, имеющемуся до проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, с учетом заданной при установлении долгосрочных тарифов динамики снижения;

по истечении указанного срока цены (тарифы) на соответствующие товары, услуги должны устанавливаться с учетом полученной такими организациями экономии от проведения этих мероприятий и обеспечивать эффект для потребителей от указанной экономии, в т.ч. путем снижения объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, подлежащего учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов.

В ч. 8 комментируемой статьи также указано, что порядок, методы и принципы установления цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, с учетом положений данной части подлежат установлению в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов).

9. Согласно ч. 9 комментируемой статьи при установлении цен (тарифов) на энергетические ресурсы, цены (тарифы) на которые в соответствии с законодательством РФ подлежат государственному регулированию, потребителям должна быть обеспечена возможность выбора цен (тарифов), которые дифференцированы по времени суток или установленным периодам времени. Предусмотрено, что также может применяться дифференциация указанных цен (тарифов) по иным критериям, отражающим степень использования энергетических ресурсов. Порядок такой дифференциации цен (тарифов) на энергетические ресурсы (представляется очевидным, что речь идет как об обязательной, так и о возможной дифференциации) устанавливается в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов).

Видимо, именно о такой возможной дифференциации цен (тарифов) на энергетические ресурсы речь идет в ч. 4 ст. 27 комментируемого Закона, согласно которой органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление государственного регулирования цен (тарифов), вправе устанавливать социальную норму потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженные цены (тарифы), применяемые при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующий социальной норме потребления, при условии обязательной компенсации

организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление. Как предусмотрено там же, такая компенсация может обеспечиваться за счет установления для населения цен (тарифов), дифференцированных в отношении энергетических ресурсов, поставляемых населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления.

Статья 26. Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд

1. Комментируемая статья содержит новеллы, направленные на обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд. Установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, определено в п. 8 ст. 9 комментируемого Закона в качестве одного из путей осуществления государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Часть 1 комментируемой статьи закрепляет обязанность государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. Соответственно в ч. 11 введенной комментируемым Законом ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности (см. ст. 37 Закона и [комментарий](#) к ней).

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 21 Закона), отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, регулирует Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Там же приведены положения названного Закона, определяющие понятия государственных нужд и муниципальных нужд, государственных заказчиков и муниципальных заказчиков, а также органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд. Здесь же следует отметить, что согласно ст. 5 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в ред. Федерального закона от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ) под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (обозначается сокращением "государственный или муниципальный контракт" либо "контракт"), а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 названного Закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

2-4. Положениями ч. 2-4 комментируемой статьи регулируется установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 данной статьи требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При этом указанный орган обязан руководствоваться правилами, которые должны быть утверждены Правительством РФ. Предусмотрено также, что Правительство РФ вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил. Установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, отнесено к полномочиям органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности положением п. 8 ст. 6 комментируемого Закона. Согласно непосредственному предписанию, содержащемуся в п. 1 ст. 50 данного Закона соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 января 2010 г.

Часть 3 комментируемой статьи определяет перечень показателей, которые должны включать в себя требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд:

- 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;
- 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
- 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;
- 4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрена возможность установления требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, запрета или ограничения размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

5. В ч. 5 комментируемой статьи содержатся два правила, которые должны учитывать государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам:

товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности (п. 1);

товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в т.ч. с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в т.ч. экономии энергетических ресурсов) (п. 2).

Глава 8. Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 27. Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. В комментируемой статье определены направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. При этом данная статья является единственной, которая входит в гл. 8 комментируемого Закона, посвященную государственной поддержке в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Федеральный закон "Об энергосбережении" не определял именно направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения, но содержал гл. IV, посвященную экономическим и финансовым механизмам энергосбережения. Названная глава состояла из двух статей - ст. 13 "Финансирование программ в области энергосбережения" и 14 "Льготы потребителям и производителям энергетических ресурсов".

Статьей 13 Федерального закона "Об энергосбережении" предусматривалось, что финансирование федеральных и межрегиональных программ в области энергосбережения осуществляется за счет средств государственной финансовой поддержки федерального бюджета, средств бюджетов соответствующих субъектов РФ, средств российских и иностранных инвесторов, а также за счет других источников в порядке, установленном законодательством РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В ст. 14 Федерального закона "Об энергосбережении" (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2003 г. N 42-ФЗ) устанавливалось следующее:

потребителям и производителям энергетических ресурсов, осуществляющим мероприятия по энергосбережению, в том числе за счет производства и потребления продукции с лучшими, чем предусмотрено государственными стандартами, показателями, предоставляются льготы в порядке, определяемом Правительством РФ;

производители электрической и тепловой энергии, не входящие в региональные энергоснабжающие организации, имеют право на отпуск энергии в сети этих организаций в количествах и режимах, согласованных с энергоснабжающей организацией и органом исполнительной власти субъекта РФ. Энергоснабжающие организации обязаны обеспечить прием энергии от указанных производителей в свои сети по ценам, формируемым в порядке, утвержденном органами исполнительной власти субъектов РФ;

для энергетических установок, которые используют возобновляемые источники энергии и сооружение которых осуществляется в соответствии с программами в области энергосбережения, цены на электрическую энергию должны обеспечить окупаемость капитальных вложений в строительство этих установок в срок, согласованный с органом исполнительной власти субъекта РФ;

строительство и эксплуатация энергетических установок, которые используют сертифицированное оборудование и имеют производительность тепловой энергии до трехсот киловатт или электрическую мощность до 100 киловатт, осуществляются без лицензии;

в целях стимулирования эффективного использования энергетических ресурсов в порядке, определяемом Правительством РФ, осуществляется установление сезонных цен на природный газ и сезонных тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также внутрисуточных дифференцированных тарифов на электрическую энергию;

органы исполнительной власти субъектов РФ при определении тарифов на электрическую и тепловую энергию должны учитывать экономически обоснованные затраты потребителей электрической и тепловой энергии на энергосбережение. Порядок консолидации указанных средств и порядок их использования потребителями в целях финансирования энергосберегающих проектов определяются органами исполнительной власти субъектов РФ;

потребители энергетических ресурсов - юридические лица в случае использования энергетических ресурсов не в том объеме, который предусмотрен договорами с энергоснабжающими организациями, освобождаются от возмещения расходов, понесенных указанными энергоснабжающими организациями, если недоиспользование энергетических ресурсов является следствием осуществления мероприятий по энергосбережению;

при реализации российскими организациями совместно с российскими и иностранными инвесторами проектов в области энергосбережения Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти может выступать в качестве поручителя перед указанными инвесторами в пределах средств, предусмотренных федеральным бюджетом на финансирование мероприятий по энергосбережению.

Как видно, федеральный законодатель отказался от того, чтобы воспроизвести данные положения в комментируемом Закона. В ч. 1 комментируемой статьи определены следующие направления, по которым может осуществляться государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

1) содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов);

3) содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

4) содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности;

5) поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей, при установлении запрета или ограничения производства и оборота аналогичных по цели использования товаров, результатом использования которых может стать непроизводительный расход энергетических ресурсов;

7) содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

8) иные предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности направления.

2. В ч. 2 комментируемой статьи предусмотрены такие возможные формы осуществления государственной поддержки инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, как применение мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах,

путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Соответствующие данной норме изменения внесены в части первую и вторую НК РФ статьями 34 и 36 комментируемого Закона.

Так, статьей 34 данного Закона вносятся дополнения в положения ст. 67 части первой НК РФ, определяющие порядок и условия предоставления инвестиционного налогового кредита. А именно расширяются основания для предоставления инвестиционного налогового кредита (см. [комментарий](#) к указанной статье):

в подп. 1 п. 1 ст. 67 названного Кодекса предусмотрено, что инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен организации при условии проведения этой организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в т.ч. направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами. Статья 34 комментируемого Закона расширяет такие цели указанием на повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

статьей 34 данного Закона в п. 1 ст. 67 названного Кодекса также введен подпункт 5, предусматривающий в качестве основания для предоставления организации инвестиционного налогового кредита осуществление этой организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в т.ч. многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57%, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ.

Статья 36 комментируемого Закона вводит в п. 1 ст. 259.3 части второй НК РФ подпункт 4, предусматривающий, что налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2, в отношении амортизируемых основных средств, относящихся (см. [комментарий](#) к указанной статье):

к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность. При этом предусмотрено, что перечень таких объектов должен быть установлен Правительством РФ;

к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством РФ предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает право России на осуществление софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

При этом определено, что: средства федерального бюджета, предусмотренные указанным федеральным законом, предоставляются бюджетам субъектов РФ в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ; такой порядок должен содержать также порядок распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, цели предоставления субсидий и критерии отбора субъектов РФ - получателей субсидий; в число критериев отбора субъектов РФ - получателей субсидий должны быть включены показатели, отражающие эффективность

региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Изложенное регулирование основано на следующих положениях ст. 132 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), посвященных субсидиям бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета:

под субсидиями бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения России и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов (п. 1);

в составе федерального бюджета могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на выравнивание обеспеченности субъектов РФ в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств (п. 2);

цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, критерии отбора субъектов РФ для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами РФ устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ на срок не менее трех лет. Выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (за исключением субсидий за счет средств резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства РФ, не допускается (п. 3);

распределение субсидий бюджетам субъектов РФ устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ. При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами РФ объема субсидий в размере не более 5% общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода. Федеральным законом о федеральном бюджете отдельные виды межбюджетных трансфертов могут не распределяться между субъектами РФ (п. 4).

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, постановлением Правительства РФ от 26 мая 2008 г. N 392 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации*(105) (в последующем вносились изменения).

4. В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрено, что уполномоченные на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) органы государственной власти, органы местного самоуправления вправе устанавливать социальную норму потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженные цены (тарифы), применяемые при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующий социальной норме потребления. При этом в качестве условия реализации этого права установлено, что

должна в обязательном порядке производиться обязательная компенсация организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление. Такая компенсация может обеспечиваться за счет установления для населения цен (тарифов), дифференцированных в отношении энергетических ресурсов, поставляемых населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления.

Изложенное регулирование предусмотрено в развитие положений ч. 9 ст. 25 комментируемого Закона, согласно которым при установлении цен (тарифов) на энергетические ресурсы, цены (тарифы) на которые в соответствии с законодательством РФ подлежат государственному регулированию, может применяться дифференциация указанных цен (тарифов) по критериям, отражающим степень использования энергетических ресурсов. Как указано там же, порядок такой дифференциации цен (тарифов) на энергетические ресурсы устанавливается в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов).

Глава 9. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и ответственность за их нарушение

Статья 28. Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Комментируемая статья посвящена, на что указано непосредственно в ее названии, государственному контролю за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Федеральный закон "Об энергосбережении" подобных самостоятельных норм не содержал.

Регламентация комментируемой статьи сводится к трем моментам: во-первых, перечислены субъекты, государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности которыми осуществляется; во-вторых, обозначены два уровня такого контроля - федеральный и региональный; в-третьих, указано, что такой контроль осуществляется в соответствии с правилами, установленными Правительством РФ.

В качестве субъектов, в отношении которых осуществляется государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в комментируемой статье названы организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководители, должностные лица, а также физические лица.

В отношении характеристик организаций, от которых не зависит возможность осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, необходимо отметить следующее:

организационно-правовая форма. Виды организационно-правовых форм юридических лиц определены в ст. 50 части первой ГК РФ, предусматривающей деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации. В соответствии с п. 2 указанной статьи юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (а таковыми согласно п. 1 статьи являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности), могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных

кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. В п. 3 этой же статьи (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ) установлено, что юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями (а таковыми согласно п. 1 статьи являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками), могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (п. 3 ст. 2 в ред. Федерального закона от 3 июня 2009 г. N 107-ФЗ*(106)) дополняет этот перечень общинами коренных малочисленных народов РФ, казачьими обществами, некоммерческими партнерствами, автономными некоммерческими организациями. И этот перечень не является закрытым - существует еще немало других организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации и которые предусмотрены иными законодательными актами;

форма собственности. Как установлено в ч. 2 ст. 8 Конституции РФ, в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (данная конституционная норма воспроизведена и детализирована в ст. 212 части первой ГК РФ). Следует иметь в виду, что исходя из норм п. 2 ст. 48 и п. 3 ст. 213 части первой ГК РФ, об иных формах собственности, нежели частная, можно вести речь лишь применительно к государственным и муниципальным предприятиям, а также учреждениям. Юридические лица всех иных организационно-правовых форм являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям (соответственно, речь идет только о частной собственности);

Применение комментируемой статьи подразумевает необходимость обращения к Федеральному закону "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", который, как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 18 Закона) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. В соответствии со ст. 46 комментируемого Закона внесено дополнение в ст. 9 "Организация и проведение плановой проверки" названного Закона, предусматривающее изъятие из общего правила ч. 2 названной статьи о периодичности проведения плановых проверок: в указанную ст. 9 Закона включена новая часть 9.1, предусматривающая, что плановые проверки соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут проводиться два и более раза в три года; при этом предусмотрено, что периодичность проведения плановых проверок в части соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности устанавливается Правительством РФ (см. [комментарий](#) к указанной статье).

Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в соответствии с ч. 2 его ст. 1 устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В ст. 2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", определяющей понятийный аппарат данного Закона, наряду с прочим в п. 2 и 3 даны определения следующим понятиям:

федеральный государственный контроль (надзор) - это деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории РФ (п. 2). Там же предусмотрено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом РФ или Правительством РФ в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом;

региональный государственный контроль (надзор) - это деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта РФ (п. 3). Там же предусмотрено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Правительством РФ, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта РФ.

Соответственно данным положениям в комментируемой статье определено, что государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти. Такой контроль именуется федеральным государственным контролем, уполномоченными на осуществление такого государственного контроля. Осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности предусмотрено среди полномочий органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в п. 14 ст. 6 комментируемого Закона. Как говорилось в [комментарии](#) к ст. 7 Закона, система и структура федеральных органов исполнительной власти определены Указами Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" и от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

органами исполнительной власти субъектов РФ. Такой контроль именуется региональным государственным контролем, уполномоченными на осуществление такого государственного контроля. Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ предусмотрено среди полномочий органов государственной власти субъектов РФ в

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в п. 7 ст. 7 комментируемого Закона. Как говорилось в [комментарии](#) к ст. 7 Закона, в п. 4 ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ) установлено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Наряду с прочим в комментируемой статье предусмотрено, что и федеральный государственный контроль, и региональный государственный контроль осуществляются в соответствии с правилами, установленными Правительством РФ. Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г. Установление порядка осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности отнесено к полномочиям органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности положением п. 9 ст. 6 данного Закона.

Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

В комментируемой статье говорится об ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Ранее при регламентации подобного вопроса в ст. 18 Федерального закона "Об энергосбережении" предусматривалось, что лица, виновные в нарушении положений названного Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Как видно, комментируемая статья содержит по сути такое же регулирование. Новым является лишь то, что непосредственно названы виды юридической ответственности за нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности - дисциплинарная, гражданская (т.е. гражданско-правовая) и административная. Не упомянут еще один традиционно выделяемый вид юридической ответственности - уголовная ответственность, поскольку такая за нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не установлена. Предусмотрена же такая ответственность согласно ч. 1 ст. 1 УК РФ может быть только путем включения соответствующей нормы в данный Кодекс.

В отношении названных в комментируемой статье видов ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности необходимо отметить следующее.

Дисциплинарная ответственность.

Как следует из положений ст. 22 и 192 ТрК РФ, дисциплинарная ответственность - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

В соответствии с ч. 1 ст. 192 ТрК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно ч. 2 указанной статьи (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ⁽¹⁰⁷⁾) федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (речь идет о ч. 5 ст. 189 данного Кодекса, в которой предусмотрено, что для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине, устанавливаемые федеральными законами) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

В соответствии с ч. 3 ст. 192 ТрК РФ (в ред. Федерального закона от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ⁽¹⁰⁸⁾) к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным п. 5, 6, 9 или 10 ч. 1 ст. 81, п. 1 ст. 336 или ст. 348.11 данного Кодекса, а также п. 7 или 8 ч. 1 ст. 81 данного Кодекса в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

В ч. 4 ст. 192 ТрК РФ установлено, что не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине. Как предусмотрено в ч. 5 данной статьи, при наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Гражданско-правовая ответственность.

Как представляется, речь идет о гражданско-правовой ответственности, во-первых, за нарушение обязательств, возникающих из отношений, регулируемых законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и, во-вторых, за причинение вреда в результате несоблюдения требований, установленных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств регламентирована положениями гл. 25 части первой ГК РФ. Как установлено в ст. 393 "Обязанность должника возместить убытки" названной главы:

должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства (п. 1);

убытки определяются в соответствии с правилами, предусмотренными ст. 15 данного Кодекса (п. 2);

если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, при определении убытков принимаются во внимание цены, существовавшие в том месте, где обязательство должно было быть исполнено, в день добровольного удовлетворения должником требования кредитора, а если требование добровольно удовлетворено не было, - в день предъявления иска. Исходя из обстоятельств, суд может удовлетворить требование о возмещении убытков, принимая во внимание цены, существующие в день вынесения решения (п. 3);

при определении упущенной выгоды учитываются предпринятые кредитором для ее получения меры и сделанные с этой целью приготовления (п. 4).

Обязательствам вследствие причинения вреда посвящена статья 59 части второй ГК РФ. В ст. 1064 "Общие основания ответственности за причинение вреда" названной главы предусмотрено следующее:

вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором

может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда (п. 1);

лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда (п. 2);

вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственные принципы общества (п. 3).

В п. 2 ст. 15 части первой ГК РФ определено, что под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Там же предусмотрено, что в случае, если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, то лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Как разъяснялось в постановлении Пленума ВС России и Пленума ВАС России от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"⁴(109):

при разрешении споров, связанных с возмещением убытков, причиненных гражданам и юридическим лицам нарушением их прав, необходимо иметь в виду, что в состав реального ущерба входят не только фактически понесенные соответствующим лицом расходы, но и расходы, которые это лицо должно будет произвести для восстановления нарушенного права. Необходимость таких расходов и их предполагаемый размер должны быть подтверждены обоснованным расчетом, доказательствами, в качестве которых могут быть представлены смета (калькуляция) затрат на устранение недостатков товаров, работ, услуг; договор, определяющий размер ответственности за нарушение обязательств, и т.п. (п. 10);

размер неполученного дохода (упущенной выгоды) должен определяться с учетом разумных затрат, которые кредитор должен был понести, если бы обязательство было исполнено. В частности, по требованию о возмещении убытков в виде неполученного дохода, причиненных недопоставкой сырья или комплектующих изделий, размер такого дохода должен определяться исходя из цены реализации готовых товаров, предусмотренной договорами с покупателями этих товаров, за вычетом стоимости недопоставленного сырья или комплектующих изделий, транспортно-заготовительских расходов и других затрат, связанных с производством готовых товаров (п. 11).

Административная ответственность.

Как установлено в ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ, законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению России в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;

3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в т.ч. административной ответственности за нарушение правил и норм,

предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в т.ч. установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Статьей 1.3 КоАП РФ также установлено следующее:

в соответствии с законодательством о судебной системе данный Кодекс определяет подсудность дел об административных правонарушениях судам (ч. 2);

в соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних данный Кодекс определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (ч. 3);

в соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти данный Кодекс определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных данным Кодексом, федеральным органам исполнительной власти (ч. 4).

В определении КС России от 8 апреля 2004 г. N 137-О*(110) выражена следующая правовая позиция, сохраняющая свою силу: что касается законодательства об административной ответственности вне сферы, определенной ст. 1.3 КоАП РФ, то оно относится к ведению субъектов РФ, чьи законы - в силу конституционно-правовой природы совместного ведения и исходя из ст. 72 и 76 Конституции РФ - не должны противоречить федеральным законам, в т.ч. названному Кодексу.

Как разъяснено в п. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"*(111), применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений ст. 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию России; в частности, законом субъекта РФ не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами РФ.

До принятия комментируемого Закона в КоАП РФ административная ответственность за нарушение законодательства РФ об энергосбережении устанавливалась в ст. 9.12 "Непроизводительное расходование энергетических ресурсов" КоАП РФ. В названной статье говорилось об ответственности за непроизводительное расходование энергетических ресурсов вследствие несоблюдения требований, установленных государственными стандартами или иными правовыми или нормативно-техническими документами.

В соответствии со ст. 37 комментируемого Закона указанная статья 9.12 из КоАП РФ исключена и одновременно включена статья 9.16 "Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности", предусматривающая ответственность за следующие деяния (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней):

выпуск производителем или ввоз на территорию РФ импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно нарушение установленных правил включения указанной информации (ч. 1);

реализация товаров без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в

технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках в случае, если наличие такой информации является обязательным (ч. 2);

несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов (ч. 3);

несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (ч. 4);

несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах (ч. 5);

несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным (ч. 6);

несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов (ч. 7);

несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования (ч. 8);

несоблюдение требования о представлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (ч. 9);

несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ч. 10);

размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности (ч. 11);

необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (ч. 12).

Глава 10. Заключительные положения

Статья 30. О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей"

В п. 4 ч. 1 ст. 22 комментируемого Закона в качестве одного из средств информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрено информирование потребителей об энергетической эффективности бытовых энергопотребляющих устройств и других товаров, в отношении которых данных Законом установлены требования к их обороту на территории России. Соответственно комментируемой статьей в определенный в п. 2 ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" (полностью изложен в новой ред. Федеральным законом от 9 января 1996 г. N 2-ФЗ)⁽¹¹²⁾ перечень обязательной информации о товарах (работах, услугах) дополняется такой позицией, как информация об энергетической эффективности товаров. При этом предусмотрено, что данная позиция касается только тех товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Такие производимые на территории России, импортируемые в Россию для оборота на территории России товары (в т.ч. из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники), которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, определены в ст. 10 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Согласно же иным положениям п. 2 ст. 10 Закона РФ "О защите прав потребителей" (в ред. Федерального закона от 25 октября 2007 г. N 234-ФЗ)⁽¹¹³⁾ информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать:

наименование технического регламента или иное установленное законодательством РФ о техническом регулировании и свидетельствующее об обязательном подтверждении соответствия товара обозначение;

сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в т.ч. наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более 0,9%), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях;

цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в т.ч. при предоставлении кредита размер кредита, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;

гарантийный срок, если он установлен;

правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);

срок службы или срок годности товаров (работ), установленный в соответствии с названным Законом, а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся

непригодными для использования по назначению;

адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца), уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера;

информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров (работ, услуг), указанных в п. 4 ст. 7 названного Закона (т.е. товаров (работ, услуг), на которые законом или в установленном им порядке установлены обязательные требования, обеспечивающие их безопасность для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды и предотвращение причинения вреда имуществу потребителя);

информацию о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

указание на конкретное лицо, которое будет выполнять работу (оказывать услугу), и информацию о нем, если это имеет значение, исходя из характера работы (услуги);

указание на использование фонограмм при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений.

Пункт 1 ст. 10 Закона РФ "О защите прав потребителей" устанавливает, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. Как предусмотрено там же, по отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с п. 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 21 декабря 2004 г. N 171-ФЗ^{*(114)}) информация, предусмотренная пунктом 2 данной статьи, доводится до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг); информация об обязательном подтверждении соответствия товаров представляется в порядке и способами, которые установлены законодательством РФ о техническом регулировании, и включает в себя сведения о номере документа, подтверждающего такое соответствие, о сроке его действия и об организации, его выдавшей.

Статья 31. О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"

Комментируемая статья соответствует предусмотренному в ст. 25 комментируемого Закона регулированию, направленному на экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности, вносит изменения в Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"^{*(115)} (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней). Названный Закон согласно ст. 2 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 36-ФЗ "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике" (в ред. Федерального закона от 4 ноября 2007 г. N 250-ФЗ)^{*(116)} утрачивает силу со дня вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"^{*(117)}. Соответственно, такие же изменения статьей 39 комментируемого Закона вносятся в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Пунктом 1 комментируемой статьи вносятся изменения в ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", определяющую сущность государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию (мощность) (по тексту названного Закона обозначаются юридико-техническим сокращением "тарифы").

В ч. 3 указанной ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" (здесь и далее в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ) предусмотрено, что предельные уровни тарифов на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов в срок, определяемый Правительством РФ, с выделением предельных уровней тарифов на электрическую энергию для населения. Как предусмотрено там же, указанные предельные уровни тарифов могут быть установлены на срок более одного года, с календарной разбивкой, разбивкой по категориям потребителей с учетом региональных и иных особенностей. В соответствии с подп. "а" п. 1 комментируемой статьи рассматриваемая норма дополняется положением, согласно которому при установлении предельных уровней тарифов должны учитываться долгосрочные тарифы, установленные для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, долгосрочные параметры регулирования деятельности соответствующих организаций, обязательства по концессионным соглашениям, объектами которых являются системы тепло- и электроснабжения.

Подпункт "б" п. 1 комментируемой статьи дополняет указанную ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" частью 14, предусматривающей, что поставки тепловой энергии (мощности) в целях обеспечения потребления тепловой энергии объектами, потребляющими тепловую энергию и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г., могут осуществляться на основании долгосрочных (на срок более чем один год) договоров снабжения тепловой энергией (мощностью), заключенных в установленном Правительством РФ порядке между потребителями тепловой энергии и производителями тепловой энергии, по ценам, определенным соглашением сторон. В этой же новой ч. 14 ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" установлено, что государственное регулирование цен (тарифов) в отношении объема тепловой энергии (мощности), продажа которой осуществляется по таким договорам, не проводится.

В соответствии с подп. "б" п. 1 комментируемой статьи в ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" включена также часть 15, определяющая, что заключение долгосрочных (на срок более чем один год) договоров снабжения тепловой энергией (мощностью) возможно при соблюдении следующих условий:

заключение договоров в отношении теплогенерирующих объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2010 г., не влечет за собой увеличение тарифов на тепловую энергию (мощность) в части потребления тепловой энергии объектами, введенными в эксплуатацию до 1 января 2010 г.;

существует технологическая возможность поставок тепловой энергии ее производителем ее потребителям, которые являются сторонами договоров.

Точно такое же регулирование, которое содержится в новых ч. 14 и 15 ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", содержат положения нового п. 2.1,

включенного в ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" в соответствии с п. 2 ст. 39 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Пунктом 2 комментируемой статьи вносится изменение в ст. 3 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", определяющую цели государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию (мощность). Наряду с прочим в указанной статье (в ред. Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 38-ФЗ*(118)) определено, что государственное регулирование тарифов осуществляется в целях формирования конкурентной среды в электроэнергетическом комплексе для повышения эффективности его функционирования и минимизации тарифов. В результате внесенного изменения эта цель определена как создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности).

В соответствии с п. 3 комментируемой статьи носят изменения в ст. 4 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", посвященную принципам государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию (мощность). Согласно подп. "а" п. 3 комментируемой статьи в ч. 1 ст. 4 названного Закона вносится дополнение, в соответствии с которым при государственном регулировании тарифов должен соблюдаться такой основной принцип, как учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в т.ч. требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов.

В ч. 2 ст. 4 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" (здесь и далее в ред. Федерального закона от 4 ноября 2007 г. N 250-ФЗ) предусмотрено, что государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике может осуществляться на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней) при условии ведения в целях такого регулирования раздельного учета применяемых в указанных видах деятельности активов и использованного для их создания инвестированного капитала. В соответствии с изменениями, внесенными подпунктом "б" п. 3 комментируемой статьи, во-первых, установлено, что речь идет о государственном регулировании цен (тарифов) в области тепло- и электроснабжения, а не в электроэнергетике, и, во-вторых, включено прямое указание на то, что государственное регулирование цен (тарифов) может осуществляться в т.ч. на основе применения тарифов на основе долгосрочных параметров.

Как определено в ч. 3 ст. 4 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", к долгосрочным параметрам государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике относятся также уровень надежности и качества указанных товаров (услуг), соответствующий долгосрочным инвестиционным программам регулируемых организаций, динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров (услуг), размер инвестированного капитала, норма доходности, сроки возврата инвестированного капитала и иные параметры. Изменениями, внесенными подпунктом "в" п. 3 комментируемой статьи, во-первых,

установлено, что речь идет о государственном регулировании цен (тарифов) в области тепло- и электроснабжения, а не в электроэнергетике, и, во-вторых, вместо "иных параметров" включено указание на показатели энергосбережения и энергетической эффективности, реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработанных в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и иные долгосрочные параметры регулирования.

Подпунктом "г" п. 3 комментируемой статьи в ст. 4 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" включена новая часть 4, согласно которой (соответственно, подпунктом "д" п. 3 комментируемой статьи установлено старую часть 4 ст. 4 названного Закона считать частью 5; в прежней ч. 4 ст. 4 названного Закона предусматривалось, что в целях государственного регулирования тарифов могут применяться долгосрочные параметры такого регулирования, полученные с использованием метода сравнения аналогов и других методов):

государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью с 1 января 2010 г., на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, с 1 января 2011 г., осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в т.ч. с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала (для его обозначения в юридико-технических целях введено сокращение "метод доходности инвестированного капитала");

такие организации обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, определенных в порядке, установленном Правительством РФ;

долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат изменению при недостижении показателей надежности и качества;

переход к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые такими организациями, в форме долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций осуществляется с 1 января 2010 г.;

сроки перехода в течение 2010 г. в отношении таких организаций определяются Правительством РФ.

Точно такое же регулирование содержится в новых положениях, включенных в п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" в соответствии с п. 1 ст. 39 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней). В силу прямого предписания, данного в п. 1 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт, о котором идет речь в новом положении п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике", должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 января 2010 г.

Пункт 1 ст. 39 комментируемого Закона также дополняет пункт 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" положениями, согласно которым:

государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые иными территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 г., а также цен (тарифов) на тепловую энергию,

отпускаемую производителями с 1 января 2012 г., и на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые с 1 января 2012 г., осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в т.ч. с применением метода доходности инвестированного капитала;

такие организации обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, определенных в порядке, установленном Правительством РФ;

долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат изменению при недостижении показателей надежности и качества;

переход к регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, на услуги по передаче электрической энергии, тепловой энергии, оказываемые такими организациями, в форме долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций осуществляется с 1 января 2011 г.;

сроки перехода в течение 2011 г. в отношении таких организаций определяются Правительством РФ. Правительство РФ вправе определить перечень организаций, субъектов РФ, в которых применяются иные методы регулирования.

Постольку, поскольку применение данных положений рассчитано на период, когда Федеральный закон "Об электроэнергетике" будет действовать в полном объеме, т.е. после окончания переходного периода реформирования электроэнергетики, соответствующие изменения в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" комментируемой статьей не вносятся.

Положениями п. 4 комментируемой статьи соответственно приведенным выше изменениям вносятся изменения в ст. 5 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", посвященную полномочиям федеральных органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (указанная статья излагалась полностью в новой редакции Федеральным законом от 4 ноября 2007 г. N 250-ФЗ). В соответствии с внесенными изменениями предусмотрено, что в области государственного регулирования тарифов Правительство РФ или федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов устанавливает порядок заключения долгосрочных договоров снабжения тепловой энергией (мощностью) по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) объектами, потребляющими тепловую энергию и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.

Статья 32. О внесении изменения в Федеральный закон "О бухгалтерском учете"

В ч. 5 ст. 22 комментируемого Закона в рамках установления информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрено, что данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов подлежат включению в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности.

Соответственно данной новой норме комментируемой статьей вносится изменение в положения п. 4 ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете"*(119), определяющие требования к содержанию пояснительной записки к годовой бухгалтерской отчетности. В результате этого изменения устанавливается, что пояснительная записка к годовой бухгалтерской отчетности наряду с прочим должна содержать сведения, предусмотренные законодательством об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, т.е. те самые сведения, о которых говорится в ч. 5 ст. 22 комментируемого Закона.

Согласно же иным положениям п. 4 ст. 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете":

пояснительная записка к годовой бухгалтерской отчетности должна содержать существенную информацию об организации, ее финансовом положении, сопоставимости данных за отчетный и предшествующий ему годы, методах оценки и существенных статьях бухгалтерской отчетности;

в пояснительной записке должно сообщаться о фактах неприменения правил бухгалтерского учета в случаях, когда они не позволяют достоверно отразить имущественное состояние и финансовые результаты деятельности организации, с соответствующим обоснованием. В противном случае неприменение правил бухгалтерского учета рассматривается как уклонение от их выполнения и признается нарушением законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете;

в пояснительной записке к бухгалтерской отчетности организация объявляет изменения в своей учетной политике на следующий отчетный год.

Требования к содержанию пояснительной записки к годовой бухгалтерской отчетности детализированы в Указаниях о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности, утв. приказом Минфина России от 22 июля 2003 г. N 67н "О формах бухгалтерской отчетности организаций" (название Указаний в ред. приказа Минфина России от 18 сентября 2006 г. N 115н)*[\(120\)](#).

Статья 33. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Как предусмотрено в ч. 2 ст. 21 комментируемого Закона, государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд, заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством РФ о размещении заказов.

Согласно п. 2 ст. 72 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, кроме случаев, установленных п. 3 данной статьи. Соответственно комментируемой статьей вносится дополнение в указанный п. 3 ст. 72 данного Кодекса, в результате чего вводится еще одно изъятие из приведенного общего правила о заключении государственных (муниципальных) контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств: государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), в которых цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку).

Иными изъятиями из приведенного общего правила о заключении государственных (муниципальных) контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с п. 3 ст. 72 БК РФ (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 310-ФЗ)*[\(121\)](#) являются следующие: в случае, если предметами государственного (муниципального) контракта являются поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом РФ, а также выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, такие государственные (муниципальные) контракты могут

заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели долгосрочными целевыми программами (проектами) и государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом РФ, на срок реализации указанных программ (проектов), а также в соответствии с решениями Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ.

Статья 34. О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации

В ч. 2 ст. 27 комментируемого Закона в рамках определения направлений и форм государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности наряду с прочим предусмотрено, что государственная поддержка инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться, в частности, с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

В развитие данного положения комментируемой статьей вносятся дополнения в положения ст. 67 части первой НК РФ, определяющие порядок и условия предоставления инвестиционного налогового кредита. А именно расширяются основания для предоставления инвестиционного налогового кредита:

в подп. 1 п. 1 ст. 67 названного Кодекса предусмотрено, что инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен организации при условии проведения этой организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в т.ч. направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами. Комментируемая статья расширяет такие цели указанием на повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

комментируемой статьей в п. 1 ст. 67 названного Кодекса также введен подпункт 5, предусматривающий в качестве основания для предоставления организации инвестиционного налогового кредита осуществление этой организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в т.ч. многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57%, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ.

Комментируемая статья также вносит изменение в п. 2 ст. 67 НК РФ, в результате которого действие данной нормы распространяется на предоставление инвестиционного налогового кредита по новому указанному основанию. Согласно новой редакции п. 2 ст. 67 данного Кодекса инвестиционный налоговый кредит по основаниям, указанным в подп. 1 и 5 п. 1 этой статьи предоставляется на сумму кредита, составляющую 30% стоимости приобретенного заинтересованной организацией оборудования, используемого исключительно для перечисленных в соответствующем подпункте целей.

Как определено в ст. 66 НК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 137-ФЗ⁽¹²²⁾):

инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в ст. 67 данного Кодекса, предоставляется возможность в течение определенного срока и в

определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет (п. 1);

организация, получившая инвестиционный налоговый кредит, вправе уменьшать свои платежи по соответствующему налогу в течение срока действия договора об инвестиционном налоговом кредите. Уменьшение производится по каждому платежу соответствующего налога, по которому предоставлен инвестиционный налоговый кредит, за каждый отчетный период до тех пор, пока сумма, не уплаченная организацией в результате всех таких уменьшений (накопленная сумма кредита), не станет равной сумме кредита, предусмотренной соответствующим договором. Конкретный порядок уменьшения налоговых платежей определяется заключенным договором об инвестиционном налоговом кредите. Если организацией заключено более одного договора об инвестиционном налоговом кредите, срок действия которых не истек к моменту очередного платежа по налогу, накопленная сумма кредита определяется отдельно по каждому из этих договоров. При этом увеличение накопленной суммы кредита производится вначале в отношении первого по сроку заключения договора, а при достижении этой накопленной суммой кредита размера, предусмотренного указанным договором, организация может увеличивать накопленную сумму кредита по следующему договору (п. 2);

в каждом отчетном периоде (независимо от числа договоров об инвестиционном налоговом кредите) суммы, на которые уменьшаются платежи по налогу, не могут превышать 50% размеров соответствующих платежей по налогу, определенных по общим правилам без учета наличия договоров об инвестиционном налоговом кредите. При этом накопленная в течение налогового периода сумма кредита не может превышать 50% размеров суммы налога, подлежащего уплате организацией за этот налоговый период. Если накопленная сумма кредита превышает предельные размеры, на которые допускается уменьшение налога, установленные данным пунктом, для такого отчетного периода, то разница между этой суммой и предельно допустимой суммой переносится на следующий отчетный период. Если организация имела убытки по результатам отдельных отчетных периодов в течение налогового периода либо убытки по итогам всего налогового периода, излишне накопленная по итогам налогового периода сумма кредита переносится на следующий налоговый период и признается накопленной суммой кредита в первом отчетном периоде нового налогового периода (п. 3).

В ст. 67 НК РФ наряду с прочим предусмотрено следующее:

основания для получения инвестиционного налогового кредита должны быть документально подтверждены заинтересованной организацией (п. 3);

инвестиционный налоговый кредит предоставляется на основании заявления организации и оформляется договором установленной формы между соответствующим уполномоченным органом и этой организацией. Форма договора об инвестиционном налоговом кредите устанавливается уполномоченным органом, принимающим решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита (п. 4);

решение о предоставлении организации инвестиционного налогового кредита принимается уполномоченным органом по согласованию с финансовыми органами (органами государственных внебюджетных фондов) в соответствии со ст. 63 данного Кодекса в течение одного месяца со дня получения заявления. Наличие у организации одного или нескольких договоров об инвестиционном налоговом кредите не может служить препятствием для заключения с этой организацией другого договора об

инвестиционном налоговом кредите по иным основаниям (п. 5);

договор об инвестиционном налоговом кредите должен предусматривать порядок уменьшения налоговых платежей, сумму кредита (с указанием налога, по которому организации предоставлен инвестиционный налоговый кредит), срок действия договора, начисляемые на сумму кредита проценты, порядок погашения суммы кредита и начисленных процентов, документы об имуществе, которое является предметом залога, либо поручительство, ответственность сторон. Договор об инвестиционном налоговом кредите должен содержать положения, в соответствии с которыми не допускаются в течение срока его действия реализация или передача во владение, пользование или распоряжение другим лицам оборудования или иного имущества, приобретение которого организацией явилось условием для предоставления инвестиционного налогового кредита, либо определяются условия такой реализации (передачи). Не допускается устанавливать проценты на сумму кредита по ставке, менее одной второй и превышающей три четвертых ставки рефинансирования Банка России. Копия договора представляется организацией в налоговый орган по месту ее учета в пятидневный срок со дня заключения договора (п. 6);

законом субъекта РФ и нормативными правовыми актами, принятыми представительными органами местного самоуправления по региональным и местным налогам, соответственно могут быть установлены иные основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита, включая сроки действия инвестиционного налогового кредита и ставки процентов на сумму кредита (п. 7).

Приказом ФНС России от 4 октября 2006 г. N САЭ-3-19/654@ утвержден Порядок рассмотрения Федеральной налоговой службой заявлений о предоставлении отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов*(123), а приказом ФНС России от 21 ноября 2006 г. N САЭ-3-19/798@ - Порядок организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов*(124) (в последующем вносились изменения).

Следует также отметить, что комментируемая статья вступает в силу не вместе с комментируемым Законом (т.е. с 27 ноября 2009 г.), а только по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, т.е. с 28 декабря 2009 г. (см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона).

Статья 35. О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Комментируемая статья вносит дополнения в п. 2 ст. 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (статья введена Федеральным законом от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ), определяющий перечень полномочий органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно этим дополнениям (новые подпункты 65 и 66) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение таких вопросов, как:

утверждение и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения

энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (подп. 65 п. 2 ст. 26.3);

осуществление регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (подп. 66 п. 2 ст. 26.3).

Данные изменения внесены исходя из установленного в ст. 7 комментируемого Закона перечня полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Как предусмотрено в указанной статье, к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся (см. [комментарий](#) к указанной статье):

1) проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ;

2) разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов РФ;

4) установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

5) информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта РФ;

7) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта РФ;

8) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных комментируемым Законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Тем самым положения Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" приведены в согласованность с положениями комментируемого Закона.

Статья 36. О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона), в ч. 2 ст. 27 комментируемого Закона в рамках определения направлений и форм государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности наряду с прочим предусмотрено, что государственная поддержка инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться, в частности, с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

В развитие данного положения комментируемая статья вводит в п. 1 ст. 259.3 части второй НК РФ (статья введена Федеральным законом от 22 июля 2008 г. N 158-ФЗ*(125)) подпункт 4, предусматривающий, что налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2, в отношении амортизируемых основных средств, относящихся:

к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность. При этом предусмотрено, что перечень таких объектов должен быть установлен Правительством РФ;

к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством РФ предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

Как предусмотрено в п. 13 ст. 258 НК РФ (в ред. Федерального закона от 26 ноября 2008 г. N 224-ФЗ*(126)), в случае, если организация, установившая в своей учетной политике применение нелинейного метода амортизации, применяет к нормам амортизации повышающие (понижающие) коэффициенты в соответствии со ст. 259.3 данного Кодекса, объекты амортизируемого имущества, к которым применяются такие коэффициенты, формируют подгруппу в составе амортизационной группы, и учет таких амортизационных групп и подгрупп ведется отдельно. Все правила создания или ликвидации группы, увеличения или уменьшения суммарного баланса группы распространяются на такие подгруппы, и к ним применяется норма амортизации, уточненная с помощью повышающего (понижающего) коэффициента.

Там же установлено, что применение к нормам амортизации объектов амортизируемого имущества повышающих (понижающих) коэффициентов влечет за собой соответствующее сокращение (увеличение) срока полезного использования таких объектов. При этом амортизационные подгруппы по объектам амортизируемого имущества, к нормам амортизации которых применяются повышающие (понижающие) коэффициенты, формируются в составе амортизационной группы исходя из определенного классификацией основных средств, утвержденной Правительством РФ, срока полезного использования без учета его увеличения (уменьшения).

Следует также отметить, что комментируемая статья вступает в силу не вместе с комментируемым Законом (т.е. с 27 ноября 2009 г.), а только по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, т.е. с 28 декабря 2009 г. (см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона).

Статья 37. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Комментируемой статьей вносятся изменения в КоАП РФ. Данная статья вступает в силу не вместе с комментируемым Законом (т.е. с 27 ноября 2009 г.), а только по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, т.е. с 27 мая 2010 г. (см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона).

Прежде всего, в соответствии с п. 1 комментируемой статьи вносится дополнение в ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, определяющую давность привлечения к административной ответственности. По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения. При этом в данной норме определен перечень отраслей законодательства РФ, за нарушения которых срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год со дня совершения административного правонарушения. К числу этих исключений пунктом 1 комментируемой статьи отнесены нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, законодательства РФ.

Остальными положениями комментируемой статьи в КоАП РФ вносятся изменения, касающиеся установления административной ответственности за нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также подведомственности рассмотрения дел о таких административных правонарушениях.

В прежней редакции КоАП РФ такая ответственность предусматривалась статьей 9.12. Указанной статьей (в ред. Федерального закона от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ) устанавливалось, что непроизводительное расходование энергетических ресурсов вследствие несоблюдения требований, установленных государственными стандартами или иными правовыми или нормативно-техническими документами, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1 тысячи до 2 тысяч рублей; на юридических лиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей. Рассмотрение дел о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.30 данного Кодекса относилось к полномочиям органов государственного энергетического надзора.

В соответствии с п. 2 комментируемой статьи указанная статья 9.12 признана утратившей силу, а пункт 3 комментируемой статьи дополнил гл. 9 "Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике" КоАП РФ статьей 9.16 "Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности", содержащей 12 частей. Пунктами 4-12 комментируемой статьи внесены изменения в гл. 23 "Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях" данного Кодекса. Эти изменения представляется целесообразным рассмотреть применительно к соответствующим частям названной новой ст. 9.16 КоАП РФ.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность в ч. 1 и 2 ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена за нарушения ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона, устанавливающей, что производимые на территории РФ, импортируемые в Россию для оборота на территории РФ товары (в т.ч. из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники) должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках (см. ст. 10 Закона и [комментарий](#) к ней). В ч. 1 ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена ответственность за выпуск производителем или ввоз на территорию РФ импортером товара с нарушением указанной нормы, а в ч. 2 - за реализацию товаров, не соответствующих указанной норме.

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч

рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой;

от 100 тысяч до 150 тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ (в ред. п. 4 комментируемой статьи) рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (в частности, при необходимости применения конфискации). В соответствии с ч. 1 ст. 23.49 данного Кодекса (в ред. п. 7 комментируемой статьи) дела о таких административных правонарушениях рассматривают органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей. В ч. 2 этой статьи установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) главный государственный инспектор РФ по торговле, его заместители; 2) начальники территориальных управлений государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей, их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 9.16 КоАП РФ.

Как говорилось выше, ответственность в ч. 1 и 2 ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрена за нарушения ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона.

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой;

юридические лица - административный штраф в размере от 100 тысяч до 150 тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ (в ред. п. 4 комментируемой статьи) рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье (в частности, при необходимости применения конфискации). В соответствии с ч. 1 ст. 23.49 данного Кодекса (в ред. п. 7 комментируемой статьи) дела о таких административных правонарушениях рассматривают органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей (см. выше).

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 7 ст. 11 комментируемого Закона обязанности застройщиков обеспечить соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица, - административный штраф в размере от 40 тысяч до 50 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 500 тысяч до 600 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.56 КоАП РФ (в ред. п. 10 комментируемой статьи) рассматривают органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора. В ч. 2 этой статьи (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ) установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, его заместители; 2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, их заместители; 3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, их заместители; 4) руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, их заместители; 5) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушения норм ст. 12 комментируемого Закона, устанавливающих обязанности лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов, направленные на соблюдение требований оснащенности многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.55 КоАП РФ (в ред. п. 9 комментируемой статьи) рассматривают органы государственной жилищной инспекции. В ч. 2 этой статьи (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ) установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе руководители государственных жилищных инспекций, их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 7 ст. 12 комментируемого Закона обязанности лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, регулярно (не реже чем один раз в год) разрабатывать и доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме, с указанием

расходов на их проведение, объема ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и сроков окупаемости предлагаемых мероприятий (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.55 КоАП РФ (в ред. п. 9 комментируемой статьи) рассматривают органы государственной жилищной инспекции (см. выше).

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 6 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 10 ст. 13 комментируемого Закона обязанности организаций, указанных в ч. 9 данной статьи, до 1 июля 2010 г. предоставить собственникам жилых домов, указанных в ч. 5 данной статьи, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в ч. 6 данной статьи, предложения об оснащении объектов, указанных в ч. 5 и 6 данной статьи, приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации. В соответствии же с ч. 9 ст. 13 комментируемого Закона с 1 июля 2010 г. организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями данной статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 100 тысяч до 150 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ (в ред. п. 6 комментируемой статьи) рассматривают федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы. В ч. 2 этой статьи установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; 2) руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 7 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 9 ст. 11 комментируемого Закона обязанности собственников зданий, строений, сооружений обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности

приборами учета используемых энергетических ресурсов (за исключением требований, обеспечение выполнения которых в соответствии с данным Законом возложено на других лиц) в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 20 тысяч до 35 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 100 тысяч до 150 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.30 КоАП РФ (в ред. п. 5 комментируемой статьи) рассматривают органы государственного энергетического надзора. В ч. 2 этой статьи установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) главный государственный инспектор РФ по энергетическому надзору, его заместители; 2) старшие государственные инспектора по энергетическому надзору; 3) государственные инспектора по энергетическому надзору. В соответствии с ч. 3 этой же статьи статьей (в ред. Федерального закона от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ) размер административного штрафа, налагаемого государственными инспекторами по энергетическому надзору на граждан, не может превышать 500 рублей; на должностных лиц - 1 тысячу рублей; на юридических лиц - 10 тысяч рублей.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 8 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 2 ст. 16 комментируемого Закона обязанности лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу данного Закона до 31 декабря 2012 г., последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 10 тысяч до 15 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 50 тысяч до 250 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.30 КоАП РФ (в ред. п. 5 комментируемой статьи) рассматривают органы государственного энергетического надзора (см. выше).

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 9 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленной в ч. 2 ст. 17 комментируемого Закона обязанности саморегулируемой организации в области энергетического обследования один раз в три месяца направлять заверенные ею копии энергетических паспортов, составленных членами такой саморегулируемой организации по результатам проведенных ими за указанный период обязательных энергетических обследований, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере 5 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере 10 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.71 КоАП РФ, введенной в соответствии с п. 12 комментируемой статьи, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. В ч. 2 этой статьи установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанного органа вправе: 1) руководитель указанного органа и его заместители; 2) руководители структурных подразделений указанного органа и их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение установленного в ч. 1 ст. 25 комментируемого Закона требования, согласно которому организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях в части правонарушений, совершаемых организациями с участием государства или муниципального образования, согласно ч. 1 ст. 23.30 КоАП РФ (в ред. п. 5 комментируемой статьи) рассматривают органы государственного энергетического надзора (см. выше). Дела о таких административных правонарушениях в части правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, согласно ч. 1.1 ст. 23.51 КоАП РФ (в ред. п. 8 комментируемой статьи) рассматривают органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов. В ч. 3 этой статьи (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ) установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов, его заместители; 2) руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование тарифов, его заместители; 3) руководители органов, уполномоченных осуществлять государственное регулирование тарифов в субъектах РФ, их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение норм ст. 26 комментируемого Закона, направленных на обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 25 тысяч до 30 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях, за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны, согласно ч. 1 ст. 23.66 КоАП РФ (в ред. п. 11 комментируемой статьи) рассматривают органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В ч. 2 этой статьи (в ред. Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ) установлено, что рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе: 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, и его заместители; 2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, и их заместители; 3) руководители территориальных органов указанного в п. 2 данной части органа и их заместители; 4) руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов для государственных или муниципальных нужд, и их заместители; 5) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, и их заместители.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 9.16 КоАП РФ.

Ответственность предусмотрена за нарушение требований ч. 9 ст. 13 комментируемого Закона, согласно которым: с 1 июля 2010 г. организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями данной статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют; указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Субъекты правонарушения и возможные санкции:

должностные лица - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей;

лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - административный штраф в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей;

юридические лица - административный штраф в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

Дела о таких административных правонарушениях согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ (в ред. п. 6 комментируемой статьи) рассматривают федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы (см. выше).

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ*[\(127\)](#)) под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать

лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т.е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ; совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 13.25, 14.24, 15.17-15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29-15.31, ч. 9 ст. 19.5, ст. 19.7.3 данного Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица; лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.29-7.32 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если данным Кодексом не установлено иное.

Статья 38. О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"

Комментируемая статья вносит изменения в ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании", содержащую переходные положения - нормы, которые подлежат применению со дня вступления в силу названного Закона, т.е. с 1 июля 2003 г., до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

Прежде всего, комментируемая статья расширяет определенный в п. 1 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" перечень целей, в которых подлежат обязательному исполнению впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования нормативных правовых актов РФ и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти. Так, в указанной норме (в ред. Федерального закона от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ) устанавливалось, что со дня вступления в силу названного Закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Соответственно, пункт 1 комментируемой статьи включает в этот перечень такую

цель, как обеспечение энергетической эффективности.

Впрочем, данное изменение лишь логично дополняет изменения, внесенные в Федеральный закон "О техническом регулировании" в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 г. N 189-ФЗ⁽¹²⁸⁾ в целях повышения энергетической эффективности объектов технического регулирования, обеспечения сближения норм Федерального закона "О техническом регулировании" с нормами Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, а также обеспечения эффективной реализации принятых технических регламентов.

Так, в прежней редакции п. 1 ст. 6 Федерального закона "О техническом регулировании" было определено, что технические регламенты принимаются в целях:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Федеральный закон от 18 июля 2009 г. N 189-ФЗ включил в этот перечень такую цель, как обеспечение энергетической эффективности. Наряду с прочим данным Законом внесено дополнение в положения п. 3 ст. 7 Федерального закона "О техническом регулировании", определяющие требования к содержанию технических регламентов: установлено, что технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности. Постольку, поскольку перечень целей, названных в п. 1 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании", в точности дублировал перечень целей, названных в ч. 1 ст. 6 данного Закона, пунктом 1 комментируемой статьей и внесено соответствующее изменение.

В развитие данных изменений в соответствии с п. 2 комментируемой статьи в ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" включен пункт 6.1, предусматривающий, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов техническое регулирование в области применения требований энергетической эффективности, требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, осуществляется в соответствии с федеральным законом об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (т.е. в соответствии с комментируемым Законом), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также с указанными в п. 1 и 2 данной статьи и применяемыми в части, не урегулированной указанными в данном пункте нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, в указанном новом п. 6.1 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" предусмотрено, что со дня вступления в силу соответствующих технических регламентов указанные акты применяются в качестве обязательных в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

О нормативных правовых актах РФ и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, указанных в п. 1 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" говорилось выше. Следует отметить, что согласно п. 1.1 указанной статьи (здесь и далее в ред. Федерального закона от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ):

до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти в целях, определенных п. 1 ст. 6 названного Закона, в пределах своих полномочий вправе вносить в установленном порядке с учетом определенных настоящей статьей особенностей изменения в нормативные правовые акты РФ, применяемые до дня

вступления в силу соответствующих технических регламентов, федеральные органы исполнительной власти - в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов;

проекты нормативных правовых актов РФ и проекты нормативных документов федеральных органов исполнительной власти о внесении указанных изменений должны быть размещены в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за шестьдесят дней до дня их принятия. Такие проекты, доработанные с учетом замечаний заинтересованных лиц, и перечень этих замечаний, полученных в письменной форме, направляются в экспертную комиссию по техническому регулированию, созданную в соответствии с положениями п. 9 ст. 9 названного Закона федеральным органом исполнительной власти, разрабатывающим такие проекты, не позднее чем за 30 дней до дня их принятия. В состав экспертной комиссии по техническому регулированию на паритетных началах включаются представители данного федерального органа исполнительной власти, иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей;

решения об утверждении или отклонении таких проектов принимаются на основании заключения экспертной комиссии по техническому регулированию.

В п. 2 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" предусмотрено, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательная оценка соответствия, в т.ч. подтверждение соответствия и государственный контроль (надзор), а также маркирование продукции знаком соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу названного Закона.

В соответствии с п. 3 комментируемой статьи в п. 7 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании" включено положение, согласно которому установленные в соответствии с п. 6.1 данной статьи требования энергетической эффективности, а также требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, подлежат обязательному исполнению вплоть до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов и со дня их вступления в силу подлежат обязательному применению в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

Данное положение предусматривает особенности по отношению к следующим общим правилам п. 7 ст. 46 Федерального закона "О техническом регулировании":

технические регламенты должны быть приняты в течение семи лет со дня вступления в силу названного Закона (т.е. до 1 июля 2010 г.);

обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты в указанный срок не были приняты, прекращают действие по его истечении.

Статья 39. О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"

Комментируемой статьей предусмотрено в ст. 25 комментируемого Закона регулированию, направленному на экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности при

осуществлении регулируемых видов деятельности, вносятся изменения в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней), в его ст. 23, посвященную государственному регулированию цен (тарифов) в электроэнергетике. Как говорилось выше, такие же изменения статьей 31 комментируемого Закона вносятся в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", который согласно ст. 2 Федерального закона "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике" утрачивает силу со дня вступления в силу в полном объеме Федерального закона "Об электроэнергетике".

В соответствии с п. 1 комментируемой статьи в п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" включены положения, согласно которым:

государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью с 1 января 2010 г., на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, с 1 января 2011 г., осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в т.ч. с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала (для его обозначения в юридико-технических целях введено сокращение "метод доходности инвестированного капитала");

такие организации обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, определенных в порядке, установленном Правительством РФ;

долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат изменению при недостижении показателей надежности и качества;

переход к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые такими организациями, в форме долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций осуществляется с 1 января 2010 г.;

сроки перехода в течение 2010 г. в отношении таких организаций определяются Правительством РФ.

Точно такое же регулирование содержится в новой ч. 4 ст. 4 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", введенной в соответствии с подп. "г" п. 3 ст. 31 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней). В силу прямого предписания, данного в п. 1 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт, о котором идет речь в приведенном выше новом положении п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике", должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 января 2010 г.

Пункт 1 комментируемой статьи также дополняет пункт 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" положениями, согласно которым:

государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые иными территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 г., а также цен (тарифов) на тепловую энергию,

отпускаемую производителями с 1 января 2012 г., и на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые с 1 января 2012 г., осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в т.ч. с применением метода доходности инвестированного капитала;

такие организации обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, определенных в порядке, установленном Правительством РФ;

долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат изменению при недостижении показателей надежности и качества;

переход к регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, на услуги по передаче электрической энергии, тепловой энергии, оказываемые такими организациями, в форме долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций осуществляется с 1 января 2011 г.;

сроки перехода в течение 2011 г. в отношении таких организаций определяются Правительством РФ. Правительство РФ вправе определить перечень организаций, субъектов РФ, в которых применяются иные методы регулирования.

Постольку, поскольку применение данных положений рассчитано на период, когда Федеральный закон "Об электроэнергетике" будет действовать в полном объеме, т.е. после окончания переходного периода реформирования электроэнергетики, соответствующие изменения в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" статьей 31 комментируемого Закона не вносятся.

Пунктом 2 комментируемой статьи в ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" включен пункт 2.1, предусматривающий, что поставки тепловой энергии (мощности) в целях обеспечения потребления тепловой энергии объектами, потребляющими ее и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г., могут осуществляться на основании долгосрочных (на срок более чем один год) договоров снабжения тепловой энергией (мощностью), заключенных в установленном Правительством РФ порядке между потребителями тепловой энергии и производителями тепловой энергии, по ценам, определенным соглашением сторон.

В этом новом п. 2.1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" также установлено, что государственное регулирование цен (тарифов) в отношении объема тепловой энергии (мощности), продажа которой осуществляется по таким договорам, не проводится.

Кроме того, определено, что заключение долгосрочных (на срок более чем один год) договоров снабжения тепловой энергией (мощностью) возможно при соблюдении следующих условий:

заключение договоров в отношении теплогенерирующих объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2010 г., не влечет за собой увеличение тарифов на тепловую энергию (мощность) в части потребления тепловой энергии объектами, введенными в эксплуатацию до 1 января 2010 г.;

существует технологическая возможность поставок тепловой энергии ее производителем ее потребителям, которые являются сторонами договоров.

Точно такое же регулирование, которое содержится в новом п. 2.1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике", содержат положения новых ч. 14 и 15, включенных в ст. 2 Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" в соответствии с подп. "б" п. 1 ст. 31 комментируемого Закона (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Статья 40. О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Комментируемая статья дополняет часть 1 ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяющую полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, пунктом 8.2, предусматривающим, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают такими полномочиями, как утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Данное изменение внесено исходя из установленного в ст. 8 комментируемого Закона перечня полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Как предусмотрено в указанной статье, к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся (см. [комментарий](#) к указанной статье):

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.

Тем самым положения Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" приведены в согласованность с положениями комментируемого Закона.

Статья 41. О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Комментируемой статьей вносятся изменения в ЖК РФ. Так, в соответствии с п. 1 данной статьи пункт 8.1 ст. 13 названного Кодекса излагается в новой редакции, определяющей такое полномочие органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений, как осуществление государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг

требованиям законодательства.

Ранее в п. 8.1 ст. 13 ЖК РФ (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ), предусматривалось, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений относятся осуществление государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям законодательства. Как видно, вносимые изменения учитывают новеллы комментируемого Закона об установлении требований энергетической эффективности жилых домов, многоквартирных домов, а также требований оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. ст. 11 и 12 Закона и комментарии к ним).

Соответственно, пунктом 2 комментируемой статьи в ст. 20 ЖК РФ, посвященную государственному контролю за использованием и сохранностью жилищного фонда, независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, внесены дополнения, расширяющие предмет названного контроля за счет такого элемента, как соответствие жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно же ч. 1 ст. 20 ЖК РФ (в ред. Федерального закона от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие полномочия и функции в сфере государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям:

1) принятие нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

2) методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции в сфере государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям;

3) осуществление контроля за исполнением нормативных правовых актов, указанных в п. 1 данной части, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими функции в сфере государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям.

В ч. 2 ст. 20 ЖК РФ (в ред. Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ) предусматривалось, что государственный контроль за использованием и сохранностью

жилищного фонда независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Пункт 3 комментируемой статьи дополняет ст. 39 "Содержание общего имущества в многоквартирном доме" ЖК РФ частью 4, предусматривающей, что в соответствии с принципами, установленными Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ устанавливаются перечни мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно. Данное дополнение дублирует соответствующее положение ч. 4 ст. 12 комментируемого Закона. В указанной норме и предусмотрено, что в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома (см. ст. 12 Закона и [комментарий](#) к ней).

Статьей 39 ЖК РФ в отношении содержания общего имущества в многоквартирном доме предусмотрено следующее:

собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме (ч. 1);

доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника (ч. 2);

правила содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (ч. 3 в ред. Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ). На основании данной нормы Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491*[\(129\)](#).

Статья 42. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

Комментируемая статья вносит в ГсК РФ изменения, учитывающие новеллы комментируемого Закона об установлении требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, а также требований оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. ст. 11 и 12 Закона и комментарии к ним).

В соответствии с п. 1 комментируемой статьи в ч. 12 ст. 48 ГсК РФ включен пункт 11.1, предусматривающий, что в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, в обязательном порядке включается перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно же ч. 12 ст. 48 данного Кодекса (в ред. Федерального закона от 24

июля 2007 г. N 215-ФЗ*(130)) в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в т.ч. с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации);
- 11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;
- 12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Пунктом 2 комментируемой статьи вносится дополнение в ч. 18 ст. 51 ГсК РФ, в которой (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 210-ФЗ*(131)) установлено, что застройщик в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство обязан безвозмездно передать в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, сведения о площади, о высоте и об этажности планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, один экземпляр копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных п. 2, 8-10 ч. 12 ст. 48 данного Кодекса, или один экземпляр копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности. Согласно внесенному дополнению передаче подлежит также копия такого нового раздела проектной документации, о котором говорилось выше, как перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Пункт 3 комментируемой статьи вносит в п. 1 ч. 2 ст. 54 ГсК РФ дополнение, в соответствии с которым предмет государственного строительного надзора

расширяется за счет проверки соответствия результатов строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов. Согласно же указанной норме предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации.

В соответствии с п. 4 комментируемой статьи внесены изменения в ст. 55 ГсК РФ, регламентирующую выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Так, в ч. 3 указанной статьи включены положения о том, что прилагаемые к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документ, подписанный лицом, осуществляющим строительство, и заключение органа государственного строительного надзора должны подтверждать соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства в т.ч. требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно же ч. 3 ст. 55 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ) к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию прилагаются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) разрешение на строительство;
- 4) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);
- 5) документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;
- 6) документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства проектной документации и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов индивидуального жилищного строительства;
- 7) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);
- 8) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);
- 9) заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта

капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, заключение государственного экологического контроля в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 54 данного Кодекса.

Пунктом 4 комментируемой статьи в ст. 55 ГсК РФ также включена часть 3.1, предусматривающая, что указанные в п. 6 и 9 ч. 3 данной статьи документ и заключение должны содержать информацию о нормативных значениях показателей, включенных в состав требований энергетической эффективности объекта капитального строительства, и о фактических значениях таких показателей, определенных в отношении построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства в результате проведенных исследований, замеров, экспертиз, испытаний, а также иную информацию, на основе которой устанавливается соответствие такого объекта требованиям энергетической эффективности и требованиям его оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов. В новой ч. 3.1 ст. 55 ГсК РФ также предусмотрено, что при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте многоквартирного дома заключение органа государственного строительного надзора также должно содержать информацию о классе энергетической эффективности многоквартирного дома, определяемом в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Как установлено в ч. 5 ст. 55 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 143-ФЗ⁽¹³²⁾), орган, выдавший разрешение на строительство, в течение десяти дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию обязан обеспечить проверку наличия и правильности оформления документов, указанных в ч. 3 данной статьи, осмотр объекта капитального строительства и выдать заявителю разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или отказать в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа. Там же предусмотрено, что в случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства осуществляется государственный строительный надзор, осмотр такого объекта органом, выдавшим разрешение на строительство, не проводится. В соответствии с п. 4 комментируемой статьи данная часть дополнена положением, согласно которому в ходе осмотра построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства осуществляется проверка соответствия такого объекта требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка, а также требованиям проектной документации, в т.ч. требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта индивидуального жилищного строительства.

Наряду с прочим пунктом 4 комментируемой статьи внесено дополнение в ч. 7 ст. 55 ГсК РФ, которой (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 210-ФЗ) предусмотрено следующее: основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, кроме указанных в ч. 6 данной статьи оснований, является невыполнение застройщиком требований, предусмотренных ч. 18 ст. 51 данного Кодекса; в таком случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается только после передачи безвозмездно в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, сведений о площади, о высоте и об этажности планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, одного экземпляра копии результатов инженерных изысканий и по

одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных п. 2, 8-10 ч. 12 ст. 48 данного Кодекса, или одного экземпляра копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства. Согласно внесенному дополнению передаче подлежит также копия такого нового раздела проектной документации, о котором говорилось выше, как перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с п. 5 комментируемой статьи в ч. 5 ст. 56 ГсК РФ вносятся дополнения, предписывающие помещать в дело о застроенном или подлежащем застройке земельном участке копии следующих документов:

такой раздел проектной документации объектов капитального строительства, о котором говорилось выше, как перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (дополнение в п. 3);

заключение органа государственного строительного надзора (новый п. 9.1);

акт проверки соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности с указанием класса его энергетической эффективности на момент составления этого акта (новый п. 9.2).

Согласно же ч. 5 ст. 56 ГсК РФ (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2005 г. N 210-ФЗ) в дело о застроенном или подлежащем застройке земельном участке помещаются разрабатываемые и принимаемые при подготовке документации по планировке территории, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства копии следующих документов и карт (схем):

1) градостроительный план земельного участка;

2) результаты инженерных изысканий;

3) сведения о площади, о высоте и об этажности объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, разделы проектной документации, предусмотренные п. 2, 8-10 ч. 12 ст. 48 данного Кодекса, или схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства;

4) документы, подтверждающие соответствие проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий;

5) заключение государственной экспертизы проектной документации;

6) разрешение на строительство;

7) решение органа местного самоуправления о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

8) решение органа местного самоуправления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования;

9) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства проектной документации;

10) акт приемки объекта капитального строительства;

11) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

12) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка;

13) иные документы и материалы.

Пункт 6 комментируемой статьи вносит дополнение в ч. 8 ст. 57 ГсК РФ, устанавливающую, что орган местного самоуправления городского округа, орган местного самоуправления муниципального района бесплатно осуществляют предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности об объектах капитального строительства в организацию (орган) по учету объектов недвижимого имущества и орган по учету государственного и муниципального имущества в необходимом объеме. Согласно внесенному дополнению на указанные органы местного самоуправления возлагается обязанность бесплатно осуществлять предоставление сведений о соответствии объектов капитального строительства требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, сведений о классе энергетической эффективности многоквартирных домов в органы государственной власти, которым такие сведения необходимы в связи с осуществлением ими их полномочий, в т.ч. полномочий по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Согласно заключительному положению ч. 2 ст. 48 комментируемого Закона соответствующие новые положения комментируемой статьи - п. 11.1 ч. 12 ст. 48, п. 1 ч. 2 ст. 54, п. 6 и 9 части 3, ч. 3.1 и ч. 5 ст. 55 ГсК РФ в ред. комментируемого Закона - не распространяются на проектную документацию объектов капитального строительства, утвержденную застройщиком (заказчиком) или направленную им на государственную экспертизу до дня вступления в силу комментируемого Закона (т.е. до 27 ноября 2009 г., см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона), и на отношения, связанные со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства в соответствии с указанной проектной документацией.

Статья 43. О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"

Комментируемой статьей в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" вносятся изменения соответственно предусмотренному в ст. 25 комментируемого Закона регулированию, направленному на экономическое стимулирование энергосбережения и повышение энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней), а также соответственно иным новеллам комментируемого Закона.

Согласно п. 1 комментируемой статьи вносятся изменения в ст. 4 названного Закона, определяющую полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области регулирования тарифов и надбавок (Федеральным законом от 26 декабря 2005 г. N 184-ФЗ*(133) статья изложена полностью в новой редакции):

согласно подп. "а" п. 1 комментируемой статьи в ч. 1 ст. 4 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", определяющую полномочия Правительства РФ, осуществляемые в соответствии с названным Законом в области регулирования тарифов и надбавок, включен пункт 2.1, относящийся к названным полномочиям установление порядка определения размера инвестированного капитала и расчета нормы доходности инвестированного капитала, учитываемых при регулировании тарифов;

в п. 1 ч. 2 ст. 4 названного Закона (здесь и далее в ред. Федерального закона от

25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ) предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок по решению Правительства РФ, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы в среднем по субъектам РФ. Там же наряду с прочим установлено, что указанные предельные индексы устанавливаются с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, а также с учетом региональных и иных особенностей. Подпункт "б" п. 1 комментируемой статьи дополняет данное правило положением о необходимости учета утвержденных представительными органами местного самоуправления тарифов на основе долгосрочных параметров и иных долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций, обязательств по концессионным соглашениям, объектом которых являются системы коммунальной инфраструктуры;

как предусмотрено в ч. 3 ст. 4 названного Закона (здесь и далее в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ), органы исполнительной власти субъектов РФ в сроки, определяемые Правительством РФ, устанавливают предельные индексы в среднем по муниципальным образованиям. Наряду с прочим там же указано, что указанные предельные индексы устанавливаются исходя из объемов производимых товаров и оказываемых услуг организаций коммунального комплекса с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, а также с учетом местных и иных особенностей. Подпунктом "в" п. 1 комментируемой статьи аналогично предыдущему подпункту в данное правило вносится дополнение о необходимости учета утвержденных представительными органами местного самоуправления тарифов на основе долгосрочных параметров и иных долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций, обязательств по концессионным соглашениям, объектом которых являются системы коммунальной инфраструктуры;

подпунктом "г" п. 1 комментируемой статьи в часть 4 ст. 4 названного Закона, определяющую перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляемых в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, указанных в ч. 5 данной статьи, включен пункт 10, относящийся к названным полномочиям определение размера инвестированного капитала в случаях, предусмотренных ч. 5 данной статьи. Согласно же ч. 5 ст. 4 названного Закона (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ) органы регулирования субъектов РФ регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случаях: 1) если потребители, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, находятся в границах нескольких городских округов или нескольких городских, сельских поселений, расположенных на территориях нескольких (одного) муниципальных районов (муниципального района) субъекта РФ, и потребители каждого из этих муниципальных образований потребляют не более 80% (в натуральном выражении) товаров и услуг этой организации коммунального комплекса; 2) если потребители, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, находятся в границах нескольких субъектов РФ и потребители соответствующего субъекта РФ потребляют более 80% (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса.

В соответствии с п. 2 комментируемой статьи вносится дополнение в ч. 2 ст. 9 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", определяющую перечень полномочий органов местного самоуправления,

осуществляемых в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, указанных в ч.3 данной статьи. Согласно п.2 комментируемой статьи в указанную часть включен пункт 15, относящий к названным полномочиям определение размера инвестированного капитала, за исключением предусмотренных ч. 5 ст. 4 названного Закона случаев.

Пункт 3 комментируемой статьи вносит изменения в ст. 7 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", посвященную обеспечению финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы организации коммунального комплекса:

в соответствии с подп. "а" п. 3 комментируемой статьи в ч. 2 ст. 7 названного Закона, определяющую требования к содержанию производственной программы, включен пункт 3, согласно которому производственная программа также должна включать план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, что при осуществлении плана проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности указанный в ч.3 данной статьи период сохранения организацией коммунального комплекса дополнительных средств, полученных ею вследствие снижения затрат, составляет не менее чем пять лет.

Пунктом 4 комментируемой статьи вносится дополнение в часть 1 ст.8 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", определяющую перечень методов регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, которые используются в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов. Согласно п. 4 указанной части, введенному комментируемой статьей, таким методом является установление в порядке, установленном Правительством РФ, тарифов на основе долгосрочных параметров как в числовом выражении, так и в виде формул, в т.ч. с применением нормы доходности инвестированного капитала, в соответствии с которой эти тарифы устанавливаются в размере, покрывающем расходы на осуществление регулируемой деятельности и обеспечивающем возврат инвестированного капитала и получение дохода, эквивалентного доходу от его инвестирования в другие отрасли, деятельность в которых осуществляется с сопоставимыми рисками.

В соответствии с п. 5 комментируемой статьи вносится дополнение в ст.9 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", посвященную регулированию тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса и порядку согласования производственной программы организации коммунального комплекса. Как предусмотрено в ч. 4 указанной статьи, в случае необоснованности производственной программы или ее несоответствия показателям производственной деятельности организации коммунального комплекса, определяемым на основании мониторинга выполнения производственной программы данной организации коммунального комплекса, орган регулирования вправе дать предложения этой организации коммунального комплекса по изменению ее производственной программы и вернуть указанную производственную программу и указанные в ч. 2 и 3 данной статьи расчеты организации коммунального комплекса для устранения выявленных несоответствий. Согласно внесенному дополнению

изложенная норма распространяется на случай несоответствия организации коммунального комплекса разработанной в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса.

Пункт 6 комментируемой статьи вносит дополнение в ст. 10 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", регламентирующую обеспечение финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционной программы организации коммунального комплекса. Согласно общему правилу, предусмотренному в ч. 1 указанной статьи финансовые потребности организаций коммунального комплекса, участвующих в реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, которые необходимы для реализации их инвестиционных программ, обеспечиваются за счет средств, поступающих от реализации товаров (оказания услуг) указанных организаций, в части установленных надбавок к ценам (тарифам) для потребителей данного муниципального образования (части территории этого муниципального образования), а также за счет платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Новой частью 1.1, включенной в ст. 10 названного Закона комментируемой статьей, предусмотрено, что при установлении тарифов на основе долгосрочных параметров с применением нормы доходности инвестированного капитала финансовые потребности, необходимые организации коммунального комплекса для реализации ее инвестиционной программы, обеспечиваются за счет средств, учитываемых при установлении тарифов для организаций коммунального комплекса и (или) платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Как предусмотрено там же, в этом случае надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и надбавки к ценам (тарифам) на товары, услуги для организаций коммунального комплекса не устанавливаются.

Пунктом 7 комментируемой статьи вносится дополнение в ч. 2 ст. 11 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", предусматривающую, что инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Согласно внесенному дополнению при разработке указанного технического задания должна также учитываться формируемая в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса.

В соответствии с п. 8 комментируемой статьи вносятся изменения в ст. 13 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", посвященную периоду действия тарифов и надбавок. Согласно общему правилу, предусмотренному в ч. 3 указанной статьи, период действия тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса не может быть менее одного года и должен соответствовать сроку реализации производственной программы организации коммунального комплекса. Новой частью 3.1, введенной комментируемой статьей, установлено, что период действия тарифов на основе долгосрочных параметров на товары, услуги организаций коммунального комплекса составляет от трех до пяти лет.

Пунктом 9 комментируемой статьи вносятся изменения в ст. 15 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса",

определяющую особенности регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения:

в ч. 2 ст. 15 названного Закона (здесь и далее в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ) предусматривалось, что финансирование инвестиционных программ организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, необходимых для реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, осуществляется в т.ч. посредством установления регулируемых надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, регулируемых тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение в порядке, аналогичном порядку, установленному ст. 10-12, ч. 4 и 5 ст. 13 и ч. 4 ст. 14 названного Закона, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством РФ. В соответствии с подп. "а" п. 9 комментируемой статьи в данную норму включено дополнение, предусматривающее, что финансирование указанных инвестиционных программ в указанном порядке осуществляется в т.ч. посредством установления тарифов на основе долгосрочных параметров на товары, услуги названных организаций;

подпункт "б" п. 9 комментируемой статьи включает в ст. 15 названного Закона часть 2.1, предусматривающую, что инвестиционные программы организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения должны разрабатываться и утверждаться с учетом формируемых в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса;

согласно ч. 3 ст. 15 названного Закона надбавки, указанные в ч. 2 данной статьи, устанавливаются в дополнение к ценам (тарифам) на тепловую энергию и на услуги по передаче тепловой энергии, устанавливаемым органами государственного регулирования цен (тарифов). Дополнением, внесенным подпунктом "в" п. 9 комментируемой статьи, уточнено, что данное правило не распространяется на случаи, когда если тарифы устанавливаются с применением нормы доходности инвестированного капитала и финансирование инвестиционных программ осуществляется посредством установления тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров, услуг в сфере теплоснабжения.

Статья 44. О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Комментируемая статья вносит изменения в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", обеспечивающие реализацию положения ч. 2 ст. 21 комментируемого Закона о том, что государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством РФ о размещении заказов.

Согласно п. 2 комментируемой статьи названный Закон дополнен главой 7.1 "Размещение заказов на энергосервис для государственных или муниципальных нужд", содержащей единственную статью 56.1 с точно таким же названием.

В ч. 1 указанной статьи воспроизведено и детализировано положение ч. 1 ст. 21 комментируемого Закона о том, что в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе

заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты). Так, в ч. 1 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" с учетом положений ст. 19 комментируемого Закона, посвященных энергосервисному договору (контракту), определено право государственных и муниципальных заказчиков в целях экономии поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, оказания услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), предметом которых является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (по тексту названного Закона такой договор, контракт в юридико-технических целях обозначается сокращением "контракт на энергосервис").

В ч. 2 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" установлено, что контракт на энергосервис заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, подключения (присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (далее по тексту указанной статьи в юридико-технических целях обозначается сокращением "поставки энергетических ресурсов"). Иначе говоря, данная норма не допускает включения в такие контракты на поставки энергетических ресурсов условий контракта на энергосервис. Это является изъятием из общего правила, содержащегося в ч. 1 ст. 20 комментируемого Закона, в соответствии с которым по согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством РФ право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа) при условии соблюдения требований, установленных ч. 1 и 2 ст. 19 данного Закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа на энергосервис применяется общий порядок, установленный названным Законом, и особенности, предусмотренные данной статьей.

Часть 3 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предусматривает особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цена лота) на энергосервис. Согласно данной норме такая цена определяется с учетом фактических расходов, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год, и не может превышать указанные расходы с учетом особенностей, установленных

Правительством РФ в соответствии с ч. 17 этой статьи. В указанной норме предусмотрено, что Правительством РФ наряду с прочим устанавливаются особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис, в т.ч. период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов.

В ч. 3 ст. 56.1 названного Закона также предусмотрено, что в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на энергосервис указывается с расшифровкой расходов на поставки энергетических ресурсов в отношении каждого вида товаров, работ, услуг с указанием количества таких товаров, работ, услуг и стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги.

Кроме того, в ч. 3 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предусмотрены три варианта условий, один из которых в обязательном порядке указывается в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок. В ч. 4 статьи предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок вправе указать предельный размер возможных расходов заказчика, которые могут возникнуть у заказчика в связи с энергосервисом.

В зависимости от того какой вариант избран, применяются следующие особенности размещения заказа на энергосервис.

Фиксированный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис (п. 1 ч. 3 ст. 56.1).

При размещении заказа на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган согласно п. 1 ч. 5 ст. 56.1 названного Закона указывают также в конкурсной документации, извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе, котировочную заявку предложения о цене контракта (предложенный участником размещения заказа процент экономии).

В соответствии с ч. 6 ст. 56.1 названного Закона при размещении заказов на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе, котировочная заявка должна содержать предложение в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией, извещением о проведении запроса котировок.

При размещении заказов на энергосервис путем проведения аукциона, в т.ч. открытого аукциона в электронной форме, аукцион согласно п. 1 ч. 9 ст. 56.1 названного Закона проводится путем снижения такого показателя, как цена контракта на энергосервис (процента экономии).

В п. 1 ч. 12 ст. 56.1 названного Закона предусмотрено, что контракт на энергосервис заключается по цене, которая определяется в виде процента фиксированной экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в денежном выражении, предложенного участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт.

Согласно ч. 13 указанной статьи при заключении контракта на энергосервис в контракте указывается экономия соответствующих расходов заказчика на поставки

энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов в натуральном выражении, рассчитываемая из фиксированного размера экономии в денежном выражении, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 14 этой же статьи при заключении контракта на энергосервис в нем также указывается предложенный участником размещения заказа процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. При этом установлено, что процент такой экономии, указанный в контракте на энергосервис, не может изменяться в ходе исполнения контракта.

Подлежащий уплате исполнителю по контракту на энергосервис фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, минимальный размер такой экономии в денежном выражении (п. 2 ч. 3 ст. 56.1).

При размещении заказа на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган согласно п. 2 ч. 5 ст. 56.1 названного Закона указывают также в конкурсной документации, извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе, котировочную заявку предложения о сумме, определяемого как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником размещения заказа экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 56.1 названного Закона при размещении заказов на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе, котировочная заявка должна содержать предложение в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией, извещением о проведении запроса котировок.

Как предусмотрено в ч. 7 ст. 56.1 названного Закона, победителем в проведении запроса котировок признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

Согласно ч. 8 указанной статьи для определения лучших условий исполнения контракта на энергосервис, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия вместо такого критерия оценки заявки на участие в конкурсе, как цена контракта, оценивает и сопоставляет такой критерий, как предложение о сумме, в целях выявления лучших условий соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, которые заказчик осуществит в результате заключения, исполнения контракта на энергосервис, а также расходов, которые заказчик понесет по контракту на энергосервис. При этом оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе в соответствии с таким критерием, как предложение о сумме, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с ч. 7 ст. 28 названного Закона в отношении такого критерия, как цена контракта, с учетом особенностей, установленных ст. 56.1 названного Закона. На основании указанной ч. 7 ст. 28 Закона постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд⁽¹³⁴⁾.

При размещении заказов на энергосервис путем проведения аукциона, в т.ч. открытого аукциона в электронной форме, аукцион в соответствии с п. 2 ч. 9 ст. 56.1 названного Закона проводится путем снижения такого показателя, как предложение о сумме, определяемое как разница между соответствующими расходами заказчика на

поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником аукциона экономией в денежном выражении указанных расходов.

В ч. 10 указанной статьи установлено, что победителем аукциона признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

В соответствии с п. 2 ч. 12 ст. 56.1 названного Закона контракт на энергосервис заключается по цене, которая определяется в виде фиксированного процента экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в денежном выражении, предложенного участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт.

Как предусмотрено в ч. 13 указанной статьи, при заключении контракта на энергосервис в контракте указывается экономия соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов в натуральном выражении, рассчитываемая из предложенной участником размещения заказа экономии в денежном выражении таких расходов, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 14 этой же статьи при заключении контракта на энергосервис в нем также указывается фиксированный процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. При этом установлено, что процент такой экономии, указанный в контракте на энергосервис, не может изменяться в ходе исполнения контракта.

Минимальный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент такой экономии, который может быть уплачен исполнителю по контракту на энергосервис (п. 3 ч. 3 ст. 56.1).

При размещении заказа на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган согласно п. 3 ч. 5 ст. 56.1 названного Закона указывают также в конкурсной документации, извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе, котировочную заявку предложения о сумме, определяемого как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика, предложенной участником размещения заказа и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником размещения заказа проценту такой экономии.

В соответствии с ч. 6 ст. 56.1 названного Закона при размещении заказов на энергосервис путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе, котировочная заявка должна содержать предложение в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией, извещением о проведении запроса котировок.

Как предусмотрено в ч. 7 ст. 56.1 названного Закона, победителем в проведении запроса котировок признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

Согласно ч. 8 указанной статьи для определения лучших условий исполнения контракта на энергосервис, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия вместо такого критерия оценки заявки на участие в конкурсе, как цена контракта, оценивает и сопоставляет такой критерий, как предложение о сумме, в целях выявления лучших условий соответствующих расходов заказчика на поставки

энергетических ресурсов, которые заказчик осуществит в результате заключения, исполнения контракта на энергосервис, а также расходов, которые заказчик понесет по контракту на энергосервис. При этом оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе в соответствии с таким критерием, как предложение о сумме, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с ч. 7 ст. 28 названного Закона (т.е. установленном постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722, см. выше) в отношении такого критерия, как цена контракта, с учетом особенностей, установленных ст. 56.1 названного Закона.

При размещении заказов на энергосервис путем проведения аукциона, в т.ч. открытого аукциона в электронной форме, аукцион в соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 56.1 названного Закона проводится путем снижения такого показателя, как предложение о сумме, определяемое как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов, предложенной участником аукциона и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником размещения заказа проценту такой экономии.

В ч. 10 указанной статьи установлено, что победителем аукциона признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

Согласно ч. 11 этой же статьи при заключении контракта на энергосервис победитель аукциона или участник размещения заказа, с которым заключается контракт на энергосервис при уклонении от заключения контракта победителя аукциона, определяет размер экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в денежном выражении и процент от такой экономии с учетом предусмотренных документацией об аукционе, документацией об аукционе в электронной форме минимальной экономии и максимального процента от такой экономии, а также предложения о сумме этого победителя аукциона или этого участника размещения заказа.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 56.1 названного Закона контракт на энергосервис заключается по цене, которая определяется в виде процента экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в денежном выражении, предложенного участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт.

Как предусмотрено в ч. 13 указанной статьи, при заключении контракта на энергосервис в контракте указывается экономия соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов в натуральном выражении, рассчитываемая из предложенной участником размещения заказа экономии в денежном выражении таких расходов, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 14 этой же статьи при заключении контракта на энергосервис в нем также указывается предложенный участником размещения заказа процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. При этом установлено, что процент такой экономии, указанный в контракте на энергосервис, не может изменяться в ходе исполнения контракта.

Вне зависимости от того, какой из предусмотренных в ч. 3 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" вариантов условий избран, часть 15 указанной статьи определяет, что обязательством исполнителя по контракту на энергосервис является обеспечение предусмотренной контрактом экономии

соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в натуральном выражении без учета экономии в стоимостном выражении. При этом принимаются во внимание особенности исполнения контракта, определенные в соответствии с ч. 17 данной статьи, т.е. в соответствии с установленными Правительством РФ требованиями.

В соответствии с ч. 16 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" оплата контракта на энергосервис осуществляется исходя из размера предусмотренных контрактом экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов в натуральном выражении, а также процента такой экономии, определенной в стоимостном выражении по ценам (тарифам) на соответствующие энергетические ресурсы, фактически сложившимся за период исполнения контракта. В целях реализации данной нормы в соответствии с п. 1 комментируемой статьи внесено дополнение в ч. 4.1 ст. 9 названного Закона (часть введена Федеральным законом от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ). В результате этого дополнения из общего правила о том, что оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной государственным или муниципальным контрактом, сделано изъятие - исключение составляют случаи заключения контракта на энергосервис на основании ст. 56.1 названного Закона.

В ч. 17 ст. 56.1 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предусмотрено, что Правительством РФ устанавливаются: во-первых, требования к условиям контракта на энергосервис, в т.ч. требования к условиям исполнения такого контракта, включая условия об оплате такого контракта (в т.ч. в части порядка определения фактически сложившихся цен (тарифов) на энергетические ресурсы в целях оплаты такого контракта); во-вторых, особенности определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис (в т.ч. период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов). Исходя из общего предписания, данного в п. 2 ст. 50 комментируемого Закона, соответствующий нормативный правовой акт должен быть разработан и принят Правительством РФ до 1 мая 2010 г.

Статья 45. О внесении изменения в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"

В соответствии с комментируемой статьей статья 15 Федерального закона от 21 июля 2007 г. N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"[*\(135\)](#) дополняется частью 3.1, устанавливающей соответственно нормам комментируемого Закона требования к проведению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, указанных в ч. 3 этой статьи. Речь идет о следующих видах работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых в рамках региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, в т.ч. с установкой приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

2) ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, при необходимости ремонт лифтовых шахт;

3) ремонт крыш;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в

многоквартирных домах;

5) утепление и ремонт фасадов.

Согласно новой ч. 3.1 ст. 15 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" указанные виды работ по капитальному ремонту многоквартирных домов должны проводиться с соблюдением требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, вводимым в эксплуатацию после проведения капитального ремонта в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. При этом предусмотрено, что данное положение действует при условии выдачи разрешений на проведение капитального ремонта многоквартирных домов после вступления в силу требований энергетической эффективности.

Статья 46. О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Комментируемой статьей вносится изменение в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", обращение к которому подразумевается при применении ст. 28 комментируемого Закона, регламентирующей осуществление государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

Комментируемая статья дополняет ст. 9 "Организация и проведение плановой проверки" Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" частью 9.1, предусматривающей изъятие из общего правила ч. 2 названной статьи о периодичности проведения плановых проверок.

По общему правилу, содержащемуся в ч. 2 указанной статьи, плановые проверки не могут проводиться чаще чем один раз в три года. В соответствии же с новой ч. 9.1 этой статьи плановые проверки соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут проводиться чаще - два и более раз в три года. При этом предусмотрено, что периодичность проведения плановых проверок в части соблюдения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности должна быть установлена Правительством РФ.

Как видно, данное изъятие аналогично установленному в ч. 9 ст. 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". В указанной норме предусмотрено следующее: в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раз в три года; перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством РФ.

Статья 47. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

В соответствии с комментируемой статьей со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 27 ноября 2009 г. (см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона), признаны утратившими силу:

во-первых, непосредственно Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об

энергосбережении";

во-вторых, законодательный акт, вносивший изменения в названный Закон, т.е. Федеральный закон от 5 апреля 2003 года N 42-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении"[*\(136\)](#);

в-третьих, те положения федеральных законодательных актов, которыми вносились изменения в Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении", в т.ч. ст. 13 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"[*\(137\)](#), п.156 ст.1 Федерального закона от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение"[*\(138\)](#), ст.36 Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"[*\(139\)](#) и ст.7 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия"[*\(140\)](#).

Статья 48. Заключительные положения

1. Комментируемая статья содержит заключительные положения комментируемого Закона, т.е. положения, рассчитанные на применение в течение непродолжительного периода после вступления данного Закона в силу.

В ч. 1 комментируемой статьи в изъятие из норм ст. 11 комментируемого Закона, предусматривающих установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, определяет, что такие требования не применяются к следующим зданиям, строениям, сооружениям вплоть до осуществления их реконструкции или капитального ремонта (см. [комментарий](#) к указанной статье):

1) здания, строения, сооружения, введенные в эксплуатацию до вступления в силу таких требований;

2) здания, строения, сооружения, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утвержденной или направленной на государственную экспертизу до вступления в силу таких требований;

3) здания, строения, сооружения, проектная документация которых не подлежит государственной экспертизе и заявление о выдаче разрешения на строительство которых подано до вступления в силу таких требований.

2. Соответственно нормам комментируемого Закона его статьей 42 внесены изменения в ГсК РФ в части установления таких требований к содержанию проектной документации объектов капитального строительства, как требование энергетической эффективности и требование оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. ст. 11 и 42 Закона, а также комментарии к ним). В ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено, что эти новые положения - п. 11.1 ч. 12 ст. 48, п. 1 ч. 2 ст. 54, п. 6 и 9 части 3, ч. 3.1 и ч. 5 ст. 55 ГсК РФ в ред. комментируемого Закона - не распространяются на проектную документацию объектов капитального строительства, утвержденную застройщиком (заказчиком) или направленную им на государственную экспертизу до дня вступления в силу комментируемого Закона (т.е. до 27 ноября 2009 г., см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона), и на отношения, связанные со строительством, с реконструкцией,

капитальным ремонтом объектов капитального строительства в соответствии с указанной проектной документацией.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны быть утверждены до 1 августа 2010 г. Как предусмотрено в ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона, региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны соответствовать установленным в соответствии с данной статьей требованиям к таким программам и утвержденным Правительством РФ требованиям к ним. Согласно ч. 3 указанной статьи региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны содержать:

1) значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

2) перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, в т.ч. экономического эффекта от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

3) информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (при их наличии) и внебюджетных (при их наличии) источников финансирования указанных мероприятий.

4. В соответствии с ч. 1 ст. 25 комментируемого Закона организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Как предусмотрено в ч. 4 комментируемой статьи, указанные организации обязаны принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 15 мая 2010 г.

При этом установлено, что такие программы должны быть разработаны в соответствии с требованиями ст. 25 комментируемого Закона (причина закрепления данного положения не вполне понятна, поскольку иного варианта и не видится). С учетом ч. 1 указанной статьи это означает, что организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утвердить программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий;

3) иные требования согласно ч. 2-4 указанной статьи (для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности).

5. В ч. 5 ст. 23 комментируемого Закона установлено, что информация, включенная в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежит обязательному размещению на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сети Интернет, на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сети Интернет и обновлению не реже чем

один раз в квартал в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ.

На период до начала функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в полном объеме в ч. 5 комментируемой статьи предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обязаны обеспечивать создание и функционирование соответствующих официальных сайтов в сети "Интернет", на которых размещается информация о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также подлежащая включению в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности иная информация.

Согласно ч. 2 ст. 23 комментируемого Закона создание государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ (см. указанную статью и [комментарий](#) к ней).

6. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи Правительством РФ до 1 марта 2010 г. должны быть установлены требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения. При этом установлено, что осветительные устройства, электрические лампы, не соответствующие указанным требованиям, с 1 июля 2010 г. к обороту на территории РФ не допускаются.

Как установлено в ч. 8 ст. 10 комментируемого Закона, с 1 января 2011 г. к обороту на территории РФ не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения; с 1 января 2011 г. не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. Там же предусмотрено, что в целях последовательной реализации требований о сокращении оборота электрических ламп накаливания с 1 января 2013 г. может быть введен запрет на оборот на территории РФ электрических ламп накаливания мощностью 75 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения, а с 1 января 2014 года - электрических ламп накаливания мощностью 25 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения (см. [комментарий](#) к ст. 10 Закона).

Статья 49. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1-3. В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"⁽¹⁴¹⁾, согласно ст. 4 которого (в ред. Федерального закона от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ)⁽¹⁴²⁾ официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или "Собрании законодательства

Российской Федерации". Полный текст комментируемого Закона опубликован: в "Парламентской газете" - в N 63 от 27 ноября - 3 декабря 2009 г.; в "Российской газете" - в N 226 от 27 ноября 2009 г.; в "Собрании законодательства Российской Федерации" - в выпуске N 48 от 30 ноября 2009 г., ст. 5711. Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона является 27 ноября 2009 г.

Как предусмотрено в ст. 6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, комментируемой статьей и установлен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого Закона - данный Закон (за исключением его статей 34, 36 и 37) вступает в силу со дня его официального опубликования, т.е. с 27 ноября 2009 г.

В ч. 2 комментируемой статьи установлено специальное правило вступления в силу ст. 34 и 36 комментируемого Закона, вносящих изменения в части первую и вторую НК РФ соответственно: эти статьи вступают в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования комментируемого Закона, т.е. с 28 декабря 2009 г. Данное правило предопределено нормами ст. 5 части первой НК РФ о действии актов законодательства о налогах и сборах во времени. Так, в п. 1 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 26 ноября 2008 г. N 224-ФЗ) предусмотрено следующее:

акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей;

акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей;

федеральные законы, вносящие изменения в названный Кодекс в части установления новых налогов и (или) сборов, а также акты законодательства о налогах и сборах субъектов РФ и нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований, вводящие налоги, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования;

акты законодательства о налогах и сборах, указанные в п. 3 и 4 данной статьи, могут вступать в силу со дня их официального опубликования, если прямо предусматривают это.

Часть 3 комментируемой статьи устанавливает специальное правило вступления в силу ст. 37 комментируемого Закона, вносящей изменение в КоАП РФ: указанная статья вступает в силу по истечении 180 дней после дня официального опубликования комментируемого Закона, т.е. с 27 мая 2010 г.

Необходимо также отметить, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" не предусматривает (в ч. 4 его ст. 9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно только официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно

упомянуть об определении КС России от 20 декабря 2005 г. N 515-О*(143), которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на норму ст. 4 названного Закона, допускающей действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений.

Соответственно, тексты законодательных актов, в которые комментируемым Законом внесены изменения, повторно в связи с внесением в них изменений официально не опубликовывались.

Статья 50. Обеспечение реализации настоящего Федерального закона

В комментируемой статье содержатся поручения, данные федеральным законодателем Правительству РФ в целях реализации комментируемого Закона.

В п. 1 данной статьи Правительству РФ прямо предписано в срок до 1 января 2010 г. разработать и принять следующие нормативные правовые акты, указанные в соответствующих нормах комментируемого Закона:

акт, устанавливающий виды товаров, на которые распространяется требование о наличии информации об энергетической эффективности, а также их характеристики (ч. 2 ст. 10 комментируемого Закона);

акт, устанавливающий принципы, в соответствии с которыми наряду с правилами, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, производителем, импортером осуществляется определение класса энергетической эффективности товара (ч. 4 ст. 10 комментируемого Закона);

акт, утверждающий требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона);

акт, утверждающий правила, в соответствии с которыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти устанавливаются требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (ч. 2 ст. 26 комментируемого Закона);

акт, устанавливающий порядок, в котором обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, территориальные сетевые компании, созданные в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации при установлении долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций (абз. 7 п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" в ред. комментируемого Закона).

В этот же срок, до 1 января 2010 г. в п. 1 комментируемой статьи Правительству РФ предписано обеспечить принятие федеральными органами исполнительной власти следующих нормативных правовых актов, указанных в соответствующих нормах комментируемого Закона:

акта, утверждающего примерную форму предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов (ч. 10 ст. 13 комментируемого Закона);

акта, устанавливающего долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, территориальных сетевых компаний, созданных в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации (абз. 7 п. 1 ст. 23 Федерального закона "Об электроэнергетике" в ред. комментируемого Закона).

Пункт 2 прямо предписывает Правительству РФ в срок до 1 мая 2010 г.:

разработать и принять иные (нежели указанные в п. 1 статьи) предусмотренные комментируемым Законом нормативные правовые акты РФ;

обеспечить принятие иных (нежели указанных в п. 1 статьи) соответствующих нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, в этот же срок, до 1 мая 2010 г. в п. 2 комментируемой статьи Правительству РФ предписано обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты РФ в части установления требований:

о включении в формы федерального статистического наблюдения данных об объеме использованных в течение календарного года энергетических ресурсов, о затратах на оплату таких энергетических ресурсов, об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности и при наличии результатов энергетического обследования данных о потенциале энергосбережения;

о включении в годовой отчет, подлежащий раскрытию в соответствии с законодательством об акционерных обществах, информации об объеме каждого из используемых видов энергетических ресурсов за соответствующий календарный год.

В рамках исполнения поручений, данных в комментируемой статье, Правительством РФ прежде всего издано распоряжение от 1 декабря 2009 г. N 1830-р "Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации", которым утвержден план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(144).

Названный план предусматривает 91 пункт мероприятий, распределенных по следующим разделам:

раздел I "Мероприятия по оснащению потребителей приборами учета и стимулированию потребителей к экономии и надлежащей оплате энергоресурсов";

раздел II "Мероприятия по повышению энергетической эффективности товаров, работ и услуг";

раздел III "Мероприятия по повышению энергоэффективности для населения и в жилищном фонде, в том числе при новом строительстве";

раздел IV "Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственном секторе";

раздел V "Мероприятия по повышению энергетической эффективности в секторах экономики"

раздел VI "Реализация региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности";

раздел VII "Энергосбережение и энергоэффективность в организациях с государственным (муниципальным) участием и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности";

раздел VIII "Мероприятия по развитию рынка энергосервисных услуг";

раздел IX "Мероприятия по развитию инструментов финансирования мероприятий повышения энергетической эффективности и энергосбережения";

раздел X "Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности";

раздел XI "Направления и формы государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности";

раздел XII "Формирование системы мониторинга повышения энергетической эффективности экономики России".

Список использованных правовых актов

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей";

Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании";

Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации";

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях";

Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г. N 167-ФЗ;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии";

Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 2-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании";

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении";

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне";

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании";

Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете";

Федеральный закон от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан";

Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц";

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи";

Федеральный закон от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике";

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 36-ФЗ "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике";

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 38-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации";

Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. N 42-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении";

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. N 153-ФЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне";

Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и о признании утратившим силу пункта 28 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. N 186-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ;

Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ;

Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса";

Федеральный закон от 2 июля 2005 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в статью 49 Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

Федеральный закон от 26 декабря 2005 г. N 184-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и некоторые законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий";

Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 210-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации";

Федеральный закон от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе";

Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ;

Федеральный закон от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 июня 2006 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 137-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию налогового администрирования";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 143-ФЗ "О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных";

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального

закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений";

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 183-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 251-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий";

Федеральный закон от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный закон от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение";

Федеральный закон от 21 июля 2007 г. N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 215-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 18 октября 2007 г. N 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий";

Федеральный закон от 25 октября 2007 г. N 234-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 4 ноября 2007 г. N 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России";

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации";

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта";

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях";

Федеральный закон от 28 февраля 2008 г. N 13-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации";

Федеральный закон от 16 мая 2008 г. N 75-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и статьи 49 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений";

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 158-ФЗ "О внесении изменений в главы 21, 23, 24, 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах";

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 ноября 2008 г. N 224-ФЗ "О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 308-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 310-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия";

Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" и статью 2 Федерального закона "О государственной службе российского казачества";

Федеральный закон от 29 июня 2009 г. N 132-ФЗ "О внесении изменения в статью 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные

законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 18 июля 2009 г. N 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании";

определение Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2004 г. N 137-О об отказе в принятии к рассмотрению запроса Законодательного Собрания Ростовской области о проверке конституционности статей 15.14, 15.15, 15.16 и 23.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. N 540-О по запросу Правительства Самарской области о проверке конституционности статьи 1, частей шестой и восьмой статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия";

постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации";

постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

Указ Президента РФ от 7 мая 1995 г. N 472 "Об Основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года";

Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера";

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 23 сентября 2005 г. N 1111 "О внесении изменения в перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. N 188";

Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности

деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов";

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 4 июня 2008 г. N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики";

постановление Правительства РФ от 2 ноября 1995 г. N 1087 "О неотложных мерах по энергосбережению";

постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 832 "О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы";

постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

постановление Правительства РФ от 24 января 1998 г. N 80 "О Федеральной целевой программе "Энергосбережение России" на 1998-2005 годы";

постановление Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 17 мая 2002 г. N 317 "Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 24 августа 2002 г. N 630 "Об изменении, приостановлении действия и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год";

постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору";

постановление Правительства РФ от 4 августа 2005 г. N 492 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам топливно-энергетического комплекса";

постановление Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность";

постановление Правительства РФ от 14 ноября 2007 г. N 779 "Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти";

постановление Правительства РФ от 26 мая 2008 г. N 392 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. N 1052 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. N 322 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 22 июля 2009 г. N 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации";

постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд";

постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем";

распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2003 г. N 1234-р "Об Энергетической стратегии России на период до 2020 года";

распоряжение Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р "О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов";

распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р "Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года";

распоряжение Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 1830-р "Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации";

Типовая инструкция по учету электроэнергии при ее производстве, передаче и распределении. РД 34.09.101-94, утверждена Министерством топлива и энергетики РФ 2 сентября 1994 г.;

Правила учета тепловой энергии и теплоносителя, утверждены Министерством топлива и энергетики РФ 12 сентября 1995 г. N Вк-4936;

Правила учета электрической энергии, утверждены Министерством топлива и энергетики РФ 19 сентября 1996 г. и Министерством строительства РФ 26 сентября 1996 г.;

Правила учета газа, утверждены Министерством топлива и энергетики РФ 14 октября 1996 г.;

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 ноября 1999 г. N 471-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта" (государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51379-99 "Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы");

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 ноября 1999 г. N 485-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта" (государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51387-99 "Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения");

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 30 ноября 1999 г. N 486-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта" (государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51388-99 "Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования");

приказ Министерства образования РФ от 29 декабря 2000 г. N 3917 "О разработке учебных изданий по дисциплинам федерального компонента

государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования в области техники и технологии, сельского и рыбного хозяйства";

приказ Министерства образования РФ от 28 декабря 2001 г. N 4306 "Об утверждении Перечня дисциплин федерального компонента государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по направлениям подготовки бакалавров и магистров в области техники и технологии, сельского и рыбного хозяйства и внесении изменений и дополнений в Приказ Минобразования России от 29.12.2000 N 3917";

постановление Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 3 июля 2003 г. N 235-ст "О принятии и введении в действие государственных стандартов" (государственный стандарт РФ ГОСТ Р 52104-2003 "Ресурсосбережение. Термины и определения");

приказ Министерства финансов РФ от 22 июля 2003 г. N 67н "О формах бухгалтерской отчетности организаций";

приказ Министерства образования РФ от 5 марта 2004 г. N 1089 "Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования";

приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 4 июля 2006 г. N 141 "Об утверждении Рекомендаций по проведению энергетических обследований (энергоаудита)";

приказ Министерства финансов РФ от 18 сентября 2006 г. N 115н "О внесении изменений в нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету";

приказ Федеральной налоговой службы от 4 октября 2006 г. N САЭ-3-19/654@ "Об утверждении Порядка рассмотрения Федеральной налоговой службой заявлений о предоставлении отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов";

приказ Федеральной налоговой службы от 21 ноября 2006 г. N САЭ-3-19/798@ "Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов";

приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

приказ Министерства финансов РФ от 20 ноября 2007 г. N 112н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений".

*(1) СЗ РФ, 1996, N 15, ст. 1551.

*(2) СЗ РФ, 1995, N 19, ст. 1739.

*(3) СЗ РФ, 1995, N 45, ст. 4342.

*(4) СЗ РФ, 2005, N 33, ст. 3422.

*(5) СЗ РФ, 1997, N 28, ст. 3446.

*(6) СЗ РФ, 1998, N 5, ст. 619.

*(7) СЗ РФ, 2002, N 35, ст. 3382.

*(8) СЗ РФ, 2008, N 23, ст. 2672.

*(9) СЗ РФ, 2003, N 36, ст. 3531.

*(10) СЗ РФ, 2009, N 48, ст. 5836.

*(11) М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.

*(12) СПС.

*(13) М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

- *(14) СПС.
- *(15) СЗ РФ, 1995, N 34, ст. 3426; 2008, N 52, ч. I, ст. 6236.
- *(16) СЗ РФ, 2007, N 46, ст. 5557.
- *(17) СЗ РФ, 2006, N 1, ст. 10.
- *(18) СЗ РФ, 2005, N 1, ст. 36.
- *(19) СЗ РФ, 2007, N 1, ч. I, ст. 14.
- *(20) РГ, 2003, 2 декабря, N 244.
- *(21) СЗ РФ, 1995, N 29, ст. 2757.
- *(22) РГ, 1995, 28 декабря, N 247.
- *(23) СЗ РФ, 1997, N 51, ст. 5712; 1998, N 1, ст. 1.
- *(24) СЗ РФ, 1997, N 33, ст. 3895; 2006, N 29, ст. 3251.
- *(25) РГ, 2007, 24 мая, N 108.
- *(26) СЗ РФ, 1999, N 42, ст. 5005.
- *(27) СЗ РФ, 2003, N 40, ст. 3822.
- *(28) СЗ РФ, 2007, N 1, ч. I, ст. 21.
- *(29) СЗ РФ, 1995, N 47, ст. 4471.
- *(30) СЗ РФ, 2006, N 23, ст. 2381.
- *(31) СЗ РФ, 1999, N 8, ст. 1028.
- *(32) СЗ РФ, 1996, N 23, ст. 2750.
- *(33) СЗ РФ, 1995, N 48, ст. 4552.
- *(34) СЗ РФ, 2004, N 11, ст. 945.
- *(35) СЗ РФ, 2008, N 20, ст. 2290.
- *(36) СЗ РФ, 2004, N 32, ст. 3348.
- *(37) СЗ РФ, 2008, N 22, ст. 2581.
- *(38) СЗ РФ, 2009, N 3, ст. 378.
- *(39) СЗ РФ, 2004, N 50, ст. 4950.
- *(40) СЗ РФ, 2003, N 27, ч. II, ст. 2709.
- *(41) ВКС РФ, 2007, N 2.
- *(42) СЗ РФ, 2005, N 1, ч. I, ст. 12.
- *(43) СЗ РФ, 2005, N 30, ч. I, ст. 3104.
- *(44) СПС.
- *(45) М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.
- *(46) СЗ РФ, 2002, N 26, ст. 2519.
- *(47) СЗ РФ, 2008, N 30, ч. I, ст. 3604.
- *(48) СЗ РФ, 2008, N 20, ст. 2260.
- *(49) СЗ РФ, 2006, N 7, ст. 774.
- *(50) СЗ РФ, 1998, N 16, ст. 1801.
- *(51) СЗ РФ, 2006, N 27, ст. 2881.
- *(52) СЗ РФ, 2002, N 20, ст. 1870.
- *(53) М., СПО ОРГРЭС, 1995.
- *(54) РВ, 1996, 14 ноября, N 215.
- *(55) РВ, 1995, 26 октября, N 204; 2 ноября, N 209.
- *(56) РВ, 1996, 5 декабря, N 230.
- *(57) СЗ РФ, 2002, N 52, ст. 5140.
- *(58) СЗ РФ, 2008, N 26, ст. 3021.
- *(59) СЗ РФ, 2007, N 19, ст. 2293.
- *(60) СЗ РФ, 2001, N 33, ст. 3430.
- *(61) СЗ РФ, 2007, N 43, ст. 5084.
- *(62) СЗ РФ, 2007, N 27, ст. 3256.
- *(63) СЗ РФ, 2009, N 17, ст. 2083.

- *(64) СЗ РФ, 2007, N 47, ч. II, ст. 5772.
- *(65) СЗ РФ, 2008, N 18, ст. 2003.
- *(66) СЗ РФ, 2008, N 39, ст. 4455.
- *(67) "Еженедельник промышленного роста", 2006, N 28.
- *(68) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6076.
- *(69) СПС.
- *(70) М., ИПК Издательство стандартов, 2000.
- *(71) СЗ РФ, 2004, N 32, ст. 3283.
- *(72) СЗ РФ, 2006, N 52, ч. I, ст. 5497.
- *(73) СЗ РФ, 2006, N 31, ч. I, ст. 3448.
- *(74) СЗ РФ, 2002, N 2, ст. 127.
- *(75) СЗ РФ, 1996, N 3, ст. 145.
- *(76) СЗ РФ, 2005, N 27, ст. 2722.
- *(77) СЗ РФ, 2002, N 12, ст. 1093.
- *(78) СЗ РФ, 2001, N 33, ст. 3431; 2003, N 26, ст. 2565.
- *(79) СЗ РФ, 2008, N 52, ч. I, ст. 6249.
- *(80) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3601.
- *(81) СЗ РФ, 2009, N 26, ст. 3130.
- *(82) СЗ РФ, 2005, N 30, ст. 3105.
- *(83) СЗ РФ, 2007, N 31, ст. 4015.
- *(84) СЗ РФ, 2009, N 1, ст. 16.
- *(85) СЗ РФ, 2007, N 17, ст. 1929.
- *(86) СЗ РФ, 2006, N 12, ст. 1232.
- *(87) Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 30, ст. 1797; СЗ РФ, 1996, N 3, ст. 150.
- *(88) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6070.
- *(89) СЗ РФ, 1996, N 35, ст. 4135; 2007, N 49, ст. 6070.
- *(90) "Вестник образования России" , 2004, N 12-15.
- *(91) СПС.
- *(92) СЗ РФ, 1996, N 48, ст. 5369.
- *(93) СЗ РФ, 2006, N 45, ст. 4635.
- *(94) СЗ РФ, 2009, N 37, ст. 4416.
- *(95) РГ, 1993, 21 сентября, N 182.
- *(96) СЗ РФ, 1997, N 41, ст. 4673.
- *(97) СЗ РФ, 2003, N 46, ч. II, ст. 4449.
- *(98) СЗ РФ, 1995, N 49, ст. 4775.
- *(99) СЗ РФ, 2006, N 31, ч. I, ст. 3451.
- *(100) СЗ РФ, 1997, N 10, ст. 1127; 2005, N 39, ст. 3925.
- *(101) СЗ РФ, 2006, N 45, ст. 4627.
- *(102) СЗ РФ, 2007, N 18, ст. 2117.
- *(103) РГ, 2007, 22 декабря, N 288.
- *(104) СЗ РФ, 2009, N 30, ст. 3833.
- *(105) СЗ РФ, 2008, N 22, ст. 2573.
- *(106) СЗ РФ, 2009, N 23, ст. 2762.
- *(107) СЗ РФ, 2006, N 27, ст. 2878.
- *(108) СЗ РФ, 2008, N 9, ст. 812.
- *(109) РГ, 1996, 13 августа, N 152.
- *(110) ВКС РФ, 2004, N 6.
- *(111) РГ, 2005, 19 апреля, N 80.
- *(112) Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 15, ст. 766; СЗ РФ, 1996, N 3, ст. 140.
- *(113) СЗ РФ, 2007, N 44, ст. 5282.

- *(114) СЗ РФ, 2004, N 52, ч. I, ст. 5275.
- *(115) СЗ РФ, 1995, N 16, ст. 1316.
- *(116) СЗ РФ, 2007, N 45, ст. 5427; 2003, N 13, ст. 1178.
- *(117) СЗ РФ, 2003, N 13, ст. 1177.
- *(118) СЗ РФ, 2003, N 13, ст. 1180.
- *(119) СЗ РФ, 1996, N 48, ст. 5369.
- *(120) "Финансовая газета", 2003, N 33; 2006, N 46.
- *(121) СЗ РФ, 2009, N 1, ст. 18.
- *(122) СЗ РФ, 2006, N 31, ч. I, ст. 3436.
- *(123) СПС.
- *(124) РГ, 2006, 22 декабря, N 289.
- *(125) СЗ РФ, 2008, N 30, ч. I, ст. 3614.
- *(126) СЗ РФ, 2008, N 48, ст. 5519.
- *(127) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3597.
- *(128) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3626.
- *(129) СЗ РФ, 2006, N 34, ст. 3680.
- *(130) СЗ РФ, 2007, N 31, ст. 4012.
- *(131) СЗ РФ, 2006, N 1, ст. 21.
- *(132) СЗ РФ, 2006, N 31, ч. I, ст. 3442.
- *(133) СЗ РФ, 2005, N 52, ч. I, ст. 5597.
- *(134) СЗ РФ, 2009, N 38, ст. 4477.
- *(135) СЗ РФ, 2007, N 30, ст. 3799.
- *(136) СЗ РФ, 2003, N 14, ст. 1255.
- *(137) СЗ РФ, 2006, N 52, ст. 5498.
- *(138) СЗ РФ, 2007, N 26, ст. 3089.
- *(139) СЗ РФ, 2008, N 30, ст. 3616.
- *(140) СЗ РФ, 2009, N 1, ст. 21.
- *(141) СЗ РФ, 1994, N 8, ст. 801.
- *(142) СЗ РФ, 1999, N 43, ст. 5124.
- *(143) СПС.
- *(144) СЗ РФ, 2009, N 50, ст. 6114.
- *(145) СЗ РФ, 1994, N 32, ст. 3301.
- *(146) СЗ РФ, 1996, N 5, ст. 410.
- *(147) СЗ РФ, 1996, N 25, ст. 2954.
- *(148) СЗ РФ, 1998, N 31, ст. 3823.
- *(149) СЗ РФ, 1998, N 31, ст. 3824.
- *(150) СЗ РФ, 2000, N 32, ст. 3340.
- *(151) СЗ РФ, 2002, N 1, ч. I, ст. 1.
- *(152) СЗ РФ, 2002, N 1, ст. 3.
- *(153) СЗ РФ, 2005, N 1, ч. I, ст. 14.
- *(154) СЗ РФ, 2005, N 1, ч. I, ст. 16.